

U S T A W A

z dnia 2025 r.

o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym

Art. 1. W ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1251) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 71 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Zespół pojazdów składający się z pojazdu samochodowego o dopuszczalnej masie całkowitej nieprzekraczającej 3,5 t i przyczepy albo autobusu i przyczepy może być dopuszczony do ruchu po uzyskaniu odpowiedniej adnotacji w dowodzie rejestracyjnym pojazdu silnikowego, dokonanej na podstawie informacji zawartej w dokumencie, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 3, albo zaświadczenia o przeprowadzonym badaniu technicznym pojazdu. Przepis ten nie dotyczy motocykla.”;

2) w art. 72 w ust. 2:

a) po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) pojazdu, którego prawo własności Skarb Państwa lub jednostka samorządu terytorialnego przejęła na podstawie art. 50a ust. 2 albo postanowienia wyroku sądu wydanego w związku z wnioskiem, o którym mowa w art. 130a ust. 10 w zakresie ust. 1 pkt 5;”;

b) w pkt 8 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 9 w brzmieniu:

„9) pojazdu zarejestrowanego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej – w zakresie ust. 1 pkt 4, jeżeli informacja o aktualnym pozytywnym wyniku badania technicznego pojazdu jest zamieszczona w centralnej ewidencji pojazdów.”;

3) po art. 72 dodaje się art. 72a w brzmieniu:

„Art. 72a. 1. W przypadku, gdy pojazd, wcześniej zarejestrowany w innym państwie członkowskim, jest rejestrowany po raz pierwszy, organ rejestrujący za pośrednictwem Krajowego Punktu Kontaktowego, o którym mowa w art. 80k ust. 1, pobiera dane pojazdu z bazy danych państwa członkowskiego, w którym pojazd był poprzednio zarejestrowany, jeżeli dane te są dostępne.

2. Dane, o których mowa w ust. 1, organ rejestrujący porównuje odpowiednio z danymi zamieszczonymi w dokumentach, o których mowa w art. 72 ust. 1.

3. Przepisy ust. 1 i 2 stosuje się wyłącznie w zakresie danych aktualnie udostępnianych przy zastosowaniu urządzeń, oprogramowania i procedur określonych w art. 80l.”;

4) w art. 73:

a) ust. 1a otrzymuje brzmienie:

„1a. Składający wniosek o rejestrację pojazdu może wnioskować o zachowanie dotychczasowego numeru rejestracyjnego, w tym tablic (tablicy) rejestracyjnych, jeżeli pojazd był już zarejestrowany na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i posiada tablice (tablicę) rejestracyjne zgodne z przepisami wydanymi na podstawie art. 76 ust. 1 pkt 1 lit. a. Do wniosku o rejestrację właściciel pojazdu załącza oświadczenie, że posiada tablice (tablicę) rejestracyjne utrzymane w należytych stanie i czytelne, a umieszczony na nich znak legalizacyjny nie jest uszkodzony albo dotychczasowe tablice rejestracyjne. W takim przypadku starosta, dokonując rejestracji pojazdu, wydaje decyzję o rejestracji pojazdu i dowód rejestracyjny. Jeżeli do wniosku nie dołączono oświadczenia albo posiadane tablice (tablica) rejestracyjne nie są zgodne z przepisami wydanymi na podstawie art. 76 ust. 1 pkt 1 lit. a, stosuje się przepis ust. 1.”,

b) po ust. 1a dodaje się ust. 1aa–1ai w brzmieniu:

„1aa. Oświadczenie, o którym mowa w ust. 1a, składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia wynikającej z art. 233 § 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny.”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń.

1ab. Wniosek, o którym mowa w ust. 1 składa się:

- 1) za pomocą usługi udostępnionej przez ministra właściwego do spraw informatyzacji umożliwiającej złożenie wniosku o rejestrację pojazdu, za pośrednictwem tego ministra, za pomocą środków komunikacji elektronicznej, na podstawie danych podanych przez wnioskodawcę, dokumentów, o których mowa w art. 72 ust. 1–3, danych udostępnionych w systemie teleinformatycznym obsługującym centralną ewidencję pojazdów i rejestrach prowadzonych przez inne organy, po uwierzytelnieniu na zasadach określonych

w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1557 i 1717) lub

- 2) w formie dokumentu utrwalonego w postaci elektronicznej, przy użyciu formularza utrwalonego w postaci elektronicznej wypełnianego przez starostę na podstawie danych podanych przez wnioskodawcę, dokumentów, o których mowa w art. 72 ust. 1–3, danych udostępnionych w systemie teleinformatycznym obsługującym centralną ewidencję pojazdów i rejestrach prowadzonych przez inne organy, podpisanego przez wnioskodawcę.

lac. Podpisanie wniosku, o którym mowa w ust. lab pkt 2, odbywa się za pomocą urządzenia umożliwiającego złożenie podpisu odwzorowującego elektronicznie podpis własnoręczny.

lad. Urządzenie, o którym mowa w ust. lab, zapewnia integralność danych stanowiących odwzorowanie podpisu własnoręcznego wnioskodawcy z dokumentem utrwalonym w postaci elektronicznej stanowiącym wniosek o rejestrację pojazdu.

lae. W przypadku braku możliwości złożenia podpisu w sposób, o którym mowa w ust. lab pkt 2, na wydruku dokumentu utrwalonego w postaci elektronicznej, o którym mowa w ust. lab pkt 2, składa się podpis własnoręczny.

laf. Minister właściwy do spraw informatyzacji może udostępnić usługę, o której mowa w ust. 1aa pkt 1, umożliwiającą złożenie wniosku o rejestrację pojazdu przy użyciu publicznej aplikacji mobilnej, o której mowa w ustawie z dnia 26 maja 2023 r. o aplikacji mObywatel (Dz. U. z 2024 r. poz. 1275 i 1717).

lag. Imię i nazwisko składającego wniosek o rejestrację pojazdu, jego numer PESEL oraz numer telefonu komórkowego, adres poczty elektronicznej lub adres do doręczeń elektronicznych za jego zgodą mogą być przekazywane do rejestru danych kontaktowych osób fizycznych, o którym mowa w rozdziale 3a ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

lah. W przypadku, o którym mowa w ust. lab pkt 2, starosta wprowadza dane z wniosku o rejestrację pojazdu do centralnej ewidencji pojazdów na zasadach określonych w art 80b.

lai. W przypadku stwierdzenia braku właściwości w zakresie rejestracji pojazdu, starosta przekazuje sprawę w systemie teleinformatycznym obsługującym

centralną ewidencję pojazdów, po uprzednim wprowadzeniu danych, o których mowa w ust. 1a, właściwemu staroście.”,

- c) w ust. 1e w pkt 1 po wyrazach „art. 72 ust. 1b-3, 4 i 5” dodaje się wyrazy „oraz art. 72a;”;

5) w art. 73aa:

- a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W przypadku nabycia pojazdu w drodze spadku termin, o którym mowa w ust. 1, biegnie od dnia prawomocnego orzeczenia sądu o stwierdzeniu nabycia spadku albo sporządzenia aktu poświadczenia dziedziczenia.”,

- b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. W przypadku nabycia pojazdu, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, wycofanego czasowo z ruchu, termin, o którym mowa w ust. 1, biegnie od dnia, w którym upłynął okres czasowego wycofania pojazdu z ruchu określony w decyzji o czasowym wycofaniu pojazdu z ruchu.”,

- c) po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5a. Przepisów ust. 1 nie stosuje się w przypadku gdy właścicielem pojazdu:

- 1) przejętego na podstawie art. 50a jest gmina
- 2) przejętego na podstawie postanowienia wyroku sądu wydanego w związku z wnioskiem, o którym mowa w art. 130a jest powiat;
- 3) przyjętego w drodze spadku jest gmina albo Skarb Państwa;
- 4) przejętego po likwidacji przedsiębiorstwa jest gmina albo Skarb Państwa;
- 5) przejętego na podstawie art. 44b ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 2025 r. poz. 383) jest Skarb Państwa.”,

- d) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Przepisu ust. 1 pkt 1 nie stosuje się w przypadku gdy przed upływem terminów, o których mowa w ust. 1 albo 3, właścicielowi pojazdu zostały wydane:

- 1) zaświadczenie o demontażu pojazdu, o którym mowa w:

- a) art. 79 ust. 2,
- b) art. 24 ust. 1 pkt 2 albo art. 33 ust. 3 ustawy z dnia 20 stycznia 2005 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji (Dz. U. z 2020 r. poz. 2056);

- 2) zaświadczenie o przyjęciu niekompletnego pojazdu, o którym mowa w art. 25 ust. 1 albo art. 33 ust. 3 ustawy z dnia 20 stycznia 2005 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji;
- 3) zaświadczenie potwierdzające zgłoszenie kradzieży pojazdu;
- 4) postanowienie o umorzeniu dochodzenia w sprawie kradzieży pojazdu.”,
- e) po ust. 6 dodaje się ust. 6a w brzmieniu:

„6a. Przepisu ust. 1 pkt 1 nie stosuje się w przypadku gdy przed upływem terminów, o których mowa w ust. 1 albo 3, nastąpiła udokumentowana trwała i zupełna utrata posiadania pojazdu bez zmiany w zakresie prawa własności, o której mowa w art. 79 ust.1 pkt 5.”,
- f) w ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Przepisu ust. 1 nie stosuje się w przypadku gdy właściciel pojazdu dokona zbycia tego pojazdu przed upływem terminów, o których mowa w ust. 1 albo 3.”;
- 6) w art. 73c w ust. 11 skreśla się wyrazy „(Dz. U. z 2024 r. poz. 307)”;
- 7) w art. 74:
 - a) po ust. 1a dodaje się ust. 1b w brzmieniu:

„1b. W przypadku, o którym mowa w ust. 2 pkt 2 lit. a, czasowej rejestracji może dokonać również organ rejestrujący właściwy ze względu na miejsce zakupu pojazdu, gdy właściciel pojazdu nie ma miejsca stałego zamieszkania (siedziby) lub czasowego zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.”,
 - b) w ust. 2d wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Organ rejestrujący, z zastrzeżeniem ust. 2g, nie dokonuje czasowej rejestracji, o której mowa w ust. 2 pkt 1, w przypadku gdy są spełnione jednocześnie następujące warunki:”,
 - c) dodaje się ust. 2g w brzmieniu:

„2g. Organ rejestrujący w przypadku spełnienia warunków, o których mowa w ust. 2d, na wniosek właściciela pojazdu albo podmiotu, o którym mowa w art. 73 ust. 2 i 5, wydaje decyzję o czasowej rejestracji pojazdu i pozwolenie czasowe.”,
- 8) po art. 80ca dodaje się art. 80caa w brzmieniu:

„80caa. Dane zgromadzone w ewidencji dotyczące pojazdów, w wyłączeniu danych właściciela, posiadacza lub użytkownika pojazdu, udostępnia się właściwym organom państw członkowskich Unii Europejskiej przy zastosowaniu urządzeń,

oprogramowania i procedur określonych w art. 80l w celu umożliwienia weryfikacji danych przed rejestracją pojazdu w danym państwie członkowskim.”;

9) w art. 80d w ust. 5b skreśla się wyrazy „(Dz. U. poz. 1234 oraz z 2024 r. poz. 854)”;

10) po art. 80ra dodaje się art. 80rb w brzmieniu:

„Art. 80rb. Krajowy Punkt Kontaktowy umożliwia również transgraniczną wymianę informacji pomiędzy organami właściwymi do rejestracji pojazdów innych państw członkowskich i krajowymi organami właściwymi do rejestracji pojazdów, zgodnie z art. 72a i art. 80caa, w celu umożliwienia weryfikacji danych pojazdu przed jego rejestracją.”;

11) w art. 140c w ust. 2 w pkt 10 skreśla się wyrazy „(Dz. U. z 2024 r. poz. 17)”.

Art. 2. Do postępowań o rejestrację pojazdów, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym.

Art. 3. Do postępowań w sprawach nakładania kar pieniężnych, o których mowa w art. 140mb ustawy zmienianej w art. 1, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie w terminie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem:

- 1) art. 1 pkt 5 i 11, które wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia;
- 2) art. 1 pkt 3, pkt 4 lit. b i c, pkt 6–10, które wchodzi w życie z dniem 18 stycznia 2027 r.

Za zgodność pod względem prawnym,

legislacyjnym i redakcyjnym

Tomasz Behrendt

Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego

w Ministerstwie Infrastruktury

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym został wpisany do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod nr UDER51.

W projekcie ustawy zaplanowano zmiany, których celem jest wprowadzenia rozwiązań deregulacyjnych w obszarze związanym z rejestracją pojazdów. Zaproponowane zostały zmiany przepisów ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1251), dalej „PRD”, m. in. w zakresie:

1) obowiązku przedkładania do rejestracji pojazdu określonych dokumentów dla organów rejestrujących i właścicieli pojazdów we wskazanych sytuacjach – zmiana ta była wnioskowana przez organy rejestrujące pojazdów. Zmiana ta polega na zniesieniu obowiązku przedkładania do rejestracji pojazdu:

- dowodu rejestracyjnego – w przypadku, gdy wnioskującym o rejestrację pojazdu jest Skarb Państwa lub jednostka samorządu terytorialnego, które przejęły prawo własności pojazdu na podstawie art. 50a ust. 2 albo postanowienia wyroku sądu wydanego w związku z wnioskiem, o którym mowa w art. 130a ust. 10 PRD;
- zaświadczenia o pozytywnym wyniku badania technicznego pojazdu, jeżeli jest wymagane – dotyczyć to będzie pojazdu zarejestrowanego na terytorium RP, jeżeli informacja o aktualnym pozytywnym wyniku badania technicznego pojazdu jest zamieszczona w centralnej ewidencji pojazdów;

2) wymiany danych pojazdów między ewidencjami państw członkowskich UE, w celu ich weryfikacji przed rejestracją pojazdu sprowadzonego z innego państwa członkowskiego UE – wprowadzenie tej zmiany popiera Minister Cyfryzacji. Zmiana umożliwi organom rejestrującym pobieranie danych o pojeździe sprowadzonym z państwa członkowskiego UE, zgromadzonych w ewidencji tego państwa, przed jego zarejestrowaniem na terytorium RP, za pośrednictwem Krajowego Punktu Kontaktowego, o którym mowa w art. 80k ust. 1 PRD. Dane będą pobierane z ewidencji organu państwa członkowskiego UE, w którym pojazd był uprzednio zarejestrowany. Organy rejestrujące innych państw członkowskich UE będą mogły również pobierać dane pojazdów zarejestrowanych z polskiej Centralnej Ewidencji Pojazdów.

Taką wymianę przewidują opcjonalnie regulacje dyrektywy Rady 1999/37/WE z dnia 29 kwietnia 1999 r. w sprawie dokumentów rejestracyjnych pojazdów¹;

3) obowiązku rejestracji pojazdu, poprzez:

- dodanie wyłączeń z obowiązku rejestracji pojazdu dla gmin i Skarbu Państwa oraz w sytuacji, gdy pojazd zostanie skradziony albo nastąpi jego udokumentowana trwała i zupełna utrata posiadania bez zmiany w zakresie prawa własności;
- doszczegółowienie kwestii dnia, od którego liczony jest termin na złożenie wniosku o rejestrację pojazdu, w przypadku pojazdów sprowadzonych, które zostały nabyte w drodze spadku oraz w przypadku pojazdów czasowo wycofanych z ruchu;
- doszczegółowienie, że wyłączenia z obowiązku złożenia wniosku o rejestrację pojazdu w określonym terminie dotyczy również sytuacji, gdy sprowadzony pojazd zostanie zbyty przed upływem ustawowego terminu na złożenie tego wniosku (art. 73aa ust. 7 PRD);

4) legalizacji tablic rejestracyjnych w przypadku wniosku o rejestrację pojazdu z zachowaniem dotychczasowego numeru rejestracyjnego – zmian ta polega na zniesieniu obowiązku legalizacji tablic rejestracyjnych w przypadku wniosku o rejestrację pojazdu z zachowaniem dotychczasowego numeru rejestracyjnego. Starosta, dokonując w takim przypadku rejestracji pojazdu, będzie wydawał decyzję o rejestracji pojazdu i dowód rejestracyjny, natomiast właściciel pojazdu do wniosku o rejestrację będzie załączał oświadczenie, że posiada tablice (tablicę) rejestracyjne utrzymane w należyтым stanie i czytelne, a umieszczony na nich znak legalizacyjny nie jest uszkodzony. Jeżeli do wniosku nie zostanie dołączone oświadczenie albo posiadane tablice (tablica) rejestracyjne nie będą zgodne z przepisami organ rejestrujący wyda zalegalizowane tablice rejestracyjne z nowym numerem rejestracyjnym – zmiana ta stanowi realizację fiszki deregulacyjnej MI-2-204, a zmianę taką postulowały niezależnie również organy rejestrujące pojazdy;

5) umożliwienia właścicielom pojazdów na ich wniosek uzyskania pozwolenia czasowego w przypadku pozostawiania dotychczasowych tablic rejestracyjnych (mimo, że zachodzą przesłanki do odstąpienia na podstawie art. 74 ust. 2d PRD od czasowej rejestracji pojazdu z urzędu) – zmiana ta była wnioskowana przez organy rejestrujące;

¹⁾ dyrektywa Rady 1999/37/WE z dnia 29 kwietnia 1999 r. w sprawie dokumentów rejestracyjnych pojazdów (Dz. Urz. WE L 138 z 01.06.1999, str. 57 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 7, t. 4, str. 351, Dz. Urz. UE L 236 z 23.09.2003, str. 17, Dz. Urz. UE L 10 z 16.01.2004, str. 29 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 7, t. 7, str. 710, Dz. Urz. UE L 363 z 20.12.2006, str. 344, Dz. Urz. UE L 158 z 10.06.2013, str. 356, Dz. Urz. UE L 127 z 29.04.2014, str. 129 oraz Dz. Urz. UE L 69 z 04.03.2022, str. 1).

6) potwierdzania przystosowania pojazdu do ciągnięcia przyczepy – zmiana ta była wnioskowana przez organy rejestrujące, obywateli oraz przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie obrotu pojazdami. Zaproponowane w projekcie rozwiązanie umożliwi potwierdzenie przystosowania pojazdu do ciągnięcia przyczepy w przypadku, gdy w dokumentach homologacyjnych zawarta będzie informacja o zamontowaniu takiego urządzenia sprzęgającego bez konieczności wykonywania dodatkowego badania technicznego potwierdzającego takie przystosowanie i przedkładania go w organie rejestrującym;

7) sposobu składania wniosku o rejestrację pojazdu – zmiana ta pozwoli zrealizować fiskę deregulacyjną MI-1-194. Projekt umożliwia składanie wniosku o rejestrację pojazdu środkami komunikacji elektronicznej za pomocą usługi udostępnionej przez ministra właściwego do spraw informatyzacji; rozwiązanie to ma na celu wprowadzenie ułatwienia dla obywateli a także zniesienie konieczności gromadzenia papierowych wniosków o rejestrację przez organy rejestrujące, co przyczyni się do realizacji postulatu dotyczącego elektronicznej archiwizacji dokumentów i zmniejszy koszty po stronie organów;

8) właściwości organu rejestracyjnego w przypadku czasowej rejestracji w celu wywozu pojazdu za granicę. Zmiana ta polega na doprecyzowaniu regulacji w zakresie właściwości organu rejestracyjnego w przypadku czasowej rejestracji w celu wywozu pojazdu za granicę, poprzez wskazanie wprost, iż czynności tej może dokonać również organ właściwy ze względu na miejsce zakupu pojazdu, gdy właściciel pojazdu nie ma miejsca stałego zamieszkania (siedziby) lub czasowego zamieszkania na terytorium RP – o wprowadzenie przedmiotowej zmiany wnioskował Polski Związek Przemysłu Motoryzacyjnego.

Przepisy przejściowe zawarto w art. 2 i art. 3 projektu ustawy. W przepisach tych zaproponowano, że do postępowań o rejestrację pojazdów, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy w brzmieniu dotychczasowym. Natomiast w odniesieniu do postępowań w sprawach nakładania kar pieniężnych, o których mowa w art. 140mb PRD, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie projektowanej ustaw, stosuje się przepisy w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Przewiduje się, iż ustawa wejdzie w życie w terminie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem:

1) art. 1 pkt 5 i 11, które wejdą w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia – zasadne jest szybsze wejście w życie tych przepisów z uwagi na ich charakter doprecyzowujący oraz uzupełniający katalog wyłączeń, o które wnioskuje organy rejestrujące i właścicieli pojazdów,

2) art. 1 pkt 3, pkt 4 lit. b i c, pkt 6–10, które wejdą w życie z dniem 18 stycznia 2027 r. – związane jest to z koniecznością zapewnienia odpowiedniego czasu na dokonanie zmian w systemie teleinformatycznym rejestracji oraz w systemie teleinformatycznym obsługującym centralną ewidencję pojazdów.

Ocena oddziaływania projektu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców zgodnie z art. 66 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236) jest przedstawiona w Ocenie Skutków Regulacji.

W myśl przepisów § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) projekt ustawy nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt ustawy nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji z chwilą przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Minister Infrastruktury Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Stanisław Bukowiec, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Olga Tworek, Zastępca Dyrektora Departamentu Transportu Drogowego w Ministerstwie Infrastruktury, tel. 22 630 22 43, e-mail: Olga.Tworek@mi.gov.pl Łukasz Mucha – Naczelnik Wydziału w Departamencie Transportu Drogowego, tel. 22 630 12 86, e-mail: Lukasz.Mucha@mi.gov.pl Magdalena Kałużna-Maciołek – Główny Specjalista w Departamencie Transportu Drogowego, tel. 22 630 12 14, e-mail: Magdalena.Kaluzna-Maciolek@mi.gov.pl	Data sporządzenia 13.06.2025 Źródło: deregulacja DER- projekt deregulacyjny Nr w wykazie prac UDER51
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przy uwzględnieniu wniosków strony społecznej wpływających w ostatnim czasie do ministerstwa obsługującego ministra właściwego do spraw transportu zidentyfikowano potrzebę zmiany przepisów prawa tak, aby uprościć procedury związane z rejestracją pojazdów i uzupełnić w uzasadnionych przypadkach obecne przepisy ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1251), dalej „PRD”. Uwzględniając powyższe zasadniczym celem wprowadzenia rozwiązań planowanych w projekcie jest deregulacja prawa w obszarze związanym z rejestracją pojazdów. Zaproponowane zostaną zmiany przepisów ustawy – Prawo o ruchu drogowym m. in. w zakresie:

- obowiązku przedkładania do rejestracji pojazdu określonych dokumentów dla organów rejestrujących i właścicieli pojazdów we wskazanych sytuacjach – zmiana ta była wnioskowana przez organy rejestrujące pojazdy;
- wymiany danych pojazdów między ewidencjami państw członkowskich UE, w celu ich weryfikacji przed rejestracją pojazdu sprowadzonego z innego państwa członkowskiego UE – wprowadzenie tej zmiany popiera Minister Cyfryzacji;
- obowiązku rejestracji pojazdu, w tym: określenia wyłączeń z tego obowiązku dla gmin i Skarbu Państwa, określenie dnia, od którego liczony jest termin na złożenie wniosku o rejestrację pojazdu w przypadku pojazdów sprowadzonych, które zostały nabyte w drodze spadku, oraz w przypadku pojazdów czasowo wycofanych z ruchu; składania wniosku o rejestrację pojazdu sprowadzonego w terminie 30 lub 90 dni, w przypadku, gdy pojazd ten zostanie zbyty przed upływem terminu zawartego w art. 73aa ust. 7 PRD - ma na celu rozwiązanie problemu wątpliwości interpretacyjnych, które budzi przedmiotowy przepis, jak również zrealizowanie postulatów przedsiębiorców zajmujących się obrotem pojazdami o bezzwłocznej potrzebie zmiany jego brzmienia;
- procedury pozostawiania dotychczasowych tablic rejestracyjnych:
 - zniesienie obowiązku legalizacji tablic rejestracyjnych w przypadku wniosku o rejestrację pojazdu z zachowaniem dotychczasowego numeru rejestracyjnego stanowi realizację fiszki deregulacyjnej MI-2-204, o zmianę taką postulowały niezależnie organy rejestrujące pojazdy,
 - umożliwienia właścicielom pojazdów na ich wniosek uzyskania pozwolenia czasowego w przypadku pozostawiania dotychczasowych tablic rejestracyjnych (mimo, że zachodzą przesłanki do odstąpienia na podstawie art. 74 ust. 2d PRD od czasowej rejestracji pojazdu z urzędu) – zmiana ta była wnioskowana przez organy rejestrujące;
- potwierdzania przystosowania pojazdu do ciągnięcia przyczepy - wprowadzenie możliwości potwierdzenia przystosowania pojazdu do ciągnięcia przyczepy w przypadku, gdy w dokumentach homologacyjnych zawarta

będzie informacja o zamontowaniu takiego urządzenia sprzęgającego – spowoduje, że właściciel nie będzie zobowiązany w takim przypadku do wykonania i dołączenia zaświadczenia z badania technicznego;

- f) właściwości organu rejestracyjnego w przypadku czasowej rejestracji pojazdu na wywóz pojazdu za granicę;
- g) gromadzenia i archiwizowania papierowych wniosków o rejestrację przez organy rejestrujące – ma na celu wprowadzenie ułatwienia dla obywateli a także zniesienie konieczności gromadzenia papierowych wniosków o rejestrację przez organy rejestrujące, co przyczyni się do realizacji postulatu dotyczącego elektronicznej archiwizacji dokumentów i pozwoli zrealizować fiszkę deregulacyjną MI-1-194 a także zmniejszy koszty po stronie organów rejestrujących pojazdy.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu rozwiązania wskazanych problemów potrzebne są zmiany w ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym, skutkujące m. in.:

- a) zniesieniem obowiązku przedkładania do rejestracji pojazdu:
 - dowodu rejestracyjnego – w przypadku, gdy wnioskującym o rejestrację pojazdu jest Skarb Państwa lub jednostka samorządu terytorialnego, które przejęły prawo własności pojazdu na podstawie art. 50a ust. 2 albo art. 130a ust. 10 PRD;
 - zaświadczenia o pozytywnym wyniku badania technicznego pojazdu, jeżeli jest wymagane – dotyczyć to będzie pojazdu zarejestrowanego na terytorium RP, jeżeli informacja o aktualnym pozytywnym wyniku badania technicznego pojazdu jest zamieszczona w centralnej ewidencji pojazdów;
- b) dodaniem wyłączeń z obowiązku rejestracji pojazdu dla gmin i Skarbu Państwa oraz w sytuacji, gdy pojazd zostanie skradziony albo nastąpi jego udokumentowana trwała i zupełna utrata posiadania bez zmiany w zakresie prawa własności;
- c) doszczegółowieniem kwestii dnia, od którego liczony jest termin na złożenie wniosku o rejestrację pojazdu, w przypadku pojazdów sprowadzonych, które zostały nabyte w drodze spadku oraz w przypadku pojazdów czasowo wycofanych z ruchu;
- d) doszczegółowieniem, że wyłączenia z obowiązku złożenia wniosku o rejestrację pojazdu w określonym terminie dotyczy również sytuacji, gdy sprowadzony pojazd zostanie zbyty przed upływem ustawowego terminu na złożenie tego wniosku (art. 73aa ust. 7 PRD);
- e) wprowadzeniem zmiany umożliwiającej jednokrotną legalizację tablic rejestracyjnych, w przypadku złożenia wniosku o rejestrację pojazdu wraz z wnioskiem o zachowanie dotychczasowego numeru rejestracyjnego;
- f) umożliwieniem właścicielom pojazdów na ich wnioski uzyskania pozwolenia czasowego w przypadku pozostawiania dotychczasowych tablic rejestracyjnych (mimo, że zachodzą przesłanki do odstąpienia na podstawie art. 74 ust. 2d PRD od czasowej rejestracji pojazdu z urzędu);
- g) wprowadzeniem możliwości potwierdzenia przystosowania pojazdu do ciągnięcia przyczepy w przypadku, gdy w dokumentach homologacyjnych zawarta będzie informacja o zamontowaniu takiego urządzenia sprzęgającego;
- h) doprecyzowaniem regulacji w zakresie właściwości organu rejestracyjnego w przypadku czasowej rejestracji w celu wywozu pojazdu za granicę pojazdu, iż czynności tej może dokonać również organ właściwy ze względu na miejsce zakupu pojazdu, gdy właściciel pojazdu nie ma miejsca stałego zamieszkania (siedziby) lub czasowego zamieszkania na terytorium RP;
- i) wprowadzeniem możliwości złożenia wniosku przy użyciu formularza utrwalonego w postaci elektronicznej wypełnianego przez organ rejestrujący.

Ponadto projekt umożliwi organom rejestrującym pobieranie danych o pojeździe sprowadzonym z państwa członkowskiego UE, zgromadzonych w ewidencji tego państwa, przed jego zarejestrowaniem na terytorium RP, za pośrednictwem Krajowego Punktu Kontaktowego, o którym mowa w art. 80k ust. 1 PRD. Dane będą pobierane z ewidencji organu państwa członkowskiego UE, w którym pojazd był uprzednio zarejestrowany. Organy rejestrujące innych państw członkowskich UE będą mogły również pobierać dane pojazdów zarejestrowanych z polskiej Centralnej Ewidencji Pojazdów. Taką wymianę przewidują opcjonalnie regulacje dyrektywy Rady 1999/37/WE z dnia 29 kwietnia 1999 r. w sprawie dokumentów rejestracyjnych pojazdów (Dz. Urz. WE L 138 z 01.06.1999, str. 57 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 7, t. 4, str. 351, Dz. Urz. UE L 236 z 23.09.2003, str. 17, Dz. Urz. UE L 10 z 16.01.2004, str. 29 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 7, t. 7, str. 710, Dz. Urz. UE L 363 z 20.12.2006, str. 344, Dz. Urz. UE L 158 z 10.06.2013, str. 356, Dz.

Urz. UE L 127 z 29.04.2014, str. 129 oraz Dz. Urz. UE L69 z 04.03.2022, str. 1).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Poszczególne państwa członkowskie UE posiadają własne krajowe rozwiązania w zakresie procedury rejestracji pojazdów. Jest to zakres wymagań niezharmonizowany przepisami UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Samorządowe organy rejestrujące pojazdy	380 1	Powiaty w podziale administracyjnym kraju Wojewoda Mazowiecki	- dostosowanie się do nowych regulacji przewidzianych w projekcie, - uproszczenie wykonywania czynności związanych z rejestracją i oznaczaniem pojazdów, ich rejestracją czasową i wyrejestrowaniem;
Właściciele pojazdów			- dostosowanie się do nowych regulacji przewidzianych w projekcie
Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców	1	Ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym	- dostosowanie się do nowych regulacji przewidzianych w projekcie

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy będzie podlegał konsultacjom publicznym z następującymi podmiotami:

1. Polski Związek Przemysłu Motoryzacyjnego,
2. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Szefów Wydziałów Komunikacji,
3. Unia Metropolii Polskich,
4. Związek Powiatów Polskich,
5. Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych S.A.

Termin na zgłaszanie uwag wyniesie 4 dni od dnia otrzymania pisma przekazującego projekt ustawy do konsultacji publicznych.

Wyznaczenie terminu krótszego niż określony w § 40 ust. 3 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) podyktowane jest celem deregulacyjnym projektu, o szczególnej randze legislacyjnej, jak i celem prowadzanych zmian wprowadzających ułatwienia dla obywateli (właścicieli pojazdów, w tym przedsiębiorców) oraz doprecyzowujących niektórych regulacji ustawy – Prawo o ruchu drogowym. Omówienie uwag wraz ze stanowiskiem projektodawcy zostanie zamieszczone w raporcie z konsultacji publicznych. Projekt ustawy zostanie przekazany do opiniowania przez Komisję Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

[illegible]

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Przedsiębiorcy jako właściciele pojazdów skorzystają z proponowanych ułatwień, co ułatwi im prowadzenie działalności gospodarczej w wyniku uproszczenia procedur administracyjnych.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedsiębiorcy jako właściciele pojazdów skorzystają z proponowanych ułatwień, co ułatwi im prowadzenie działalności gospodarczej w wyniku uproszczenia procedur administracyjnych.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Dla właścicieli pojazdów zamierzone regulację wpłyną na zmniejszenie wydatków związanych z rejestracją pojazdu.						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Dla obywateli planowane regulacje nie spowodują dodatkowych wydatków, będą natomiast skutkowały zmniejszeniem ich wydatków w sprawach związanych z rejestracją pojazdów. Jeśli nastąpi zniesienie obowiązku legalizacji tablic rejestracyjnych, w przypadku złożenia wniosku o rejestrację pojazdu wraz z wnioskiem o zachowanie dotychczasowego numeru rejestracyjnego, właściciel pojazdu nie będzie ponosił opłaty za wydanie kompletu nalepek legalizacyjnych na tablice rejestracyjne i zmniejszą się jego wydatki z tego tytułu o 12,50 zł.							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
☒ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy

Komentarz: Zaproponowane rozwiązania mają na celu wprowadzenie ułatwień dla obywateli, doprecyzowanie obowiązujących regulacji oraz umożliwienie organom rejestrującym pobierania danych o pojeździe sprowadzonym z państwa członkowskiego UE.

Aktualne informacje o państwach, które wdrożyły wymianę danych w ramach AVI, jest dostępna na portalu www.eucaris.net

Zgodnie z informacjami z ww. portalu z funkcjonalności tej korzystają: Szwecja, Finlandia, Hiszpania, Rumunia, Niemcy, Holandia, Luksemburg. Z funkcjonalności aktualnie wygaszanej przez Eucaris VHInfo, z której poszczególne państwa będą przełączać się na Eucaris AVI korzystają obecnie Włoch, Belgia, Słowacja i Węgry. Funkcjonalność AVI docelowo

ma być obligatoryjna dla wszystkich państw członkowskich Unii Europejskiej.

9. Wpływ na rynek pracy

Przedstawione zmniejszenie dochodów jst, wynikające z projektowanych regulacji, oznacza uproszczenie i usprawnienie procesu rejestracji pojazdu, zmniejszenie liczby zadań związanych z tymi uproszczeniami, ale nie oznacza skutku w postaci ograniczenia liczby rejestrowanych pojazdów. W związku z tym nie zakładano, że proponowane uproszczenia spowodują ewentualność redukcji zatrudnienia w jst.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☒ informatyzacja ☐ zdrowie
--	--	--

Omówienie wpływu	Wprowadzone rozwiązania mają na celu wprowadzenie ułatwień dla obywateli, w tym umożliwienie składania wniosku o rejestrację środkami komunikacji elektronicznej za pomocą usługi udostępnionej przez ministra właściwego do spraw informatyzacji. Projekt zakłada również wprowadzenie regulacji umożliwiających organom rejestrującym pobierania danych o pojeździe sprowadzonym z państwa członkowskiego UE przed ich zarejestrowaniem na terytorium RP, za pośrednictwem Krajowego Punktu Kontaktowego, o którym mowa w art. 80k ust. 1 PRD - tzw. usługa AVI.
------------------	--

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, iż co do zasady wejście w życie projektowanej ustawy nastąpi w terminie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia. Przepisy art. 1 pkt 3, pkt 4 lit. b i c, pkt 6-10 wejdą w życie z dniem 18 stycznia 2027 r. natomiast art. 1 pkt 5 i 11 wejdą w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak