

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie poziomu wag przypisanych do wydatków majątkowych jednostek samorządu terytorialnego Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Hanna Majszczuk, Podsekretarz Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Marek Wiewióra, Dyrektor Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego, tel. 22 694 34 16, e-mail: sekretariat.st@mf.gov.pl	Data sporządzenia 6.06.2025 r. Źródło: Upoważnienie ustawowe – art. 28 ust. 11 ustawy z dnia 1 października 2014 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1572, z późn. zm.) Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów: 995
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z art. 28 ust. 5 i ust. 6 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1572, późn. zm.) kwotę części inwestycyjnej potrzeb rozwojowych oblicza się dla jednostki samorządu terytorialnego proporcjonalnie do udziału przeliczeniowych wydatków majątkowych tej jednostki w przeliczeniowych wydatkach majątkowych danej kategorii jednostek samorządu terytorialnego. Natomiast przeliczeniowe wydatki majątkowe oblicza się jako sumę iloczynów:

- 1) wydatków majątkowych własnych,
- 2) wydatków majątkowych na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.),
- 3) wydatków majątkowych innych niż określone w pkt 1 i 2

- oraz wag im przypisanych, przy czym waga nie może być mniejsza niż 0 i większa niż 1.

Kwota części inwestycyjnej potrzeb rozwojowych została naliczona jednostkom samorządu terytorialnego, według powyższych zasad, po raz pierwszy na rok 2025. Poziom wag przypisany do wydatków majątkowych został określony w art. 83 ust. 2 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, jednakże wyłącznie do ustalenia potrzeb rozwojowych na rok 2025.

Docelowo, w art. 28 ust.11 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, minister właściwy do spraw finansów publicznych został zobligowany do określenia, w drodze rozporządzenia, poziomu wag przypisanych do wydatków majątkowych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rozporządzenie określa poziom wag przypisanych do wydatków majątkowych jednostek samorządu terytorialnego. Proponuje się, aby:

- najwyższa waga, tj. 1, przypisana była do wydatków majątkowych własnych,
- mniejsza, tj. 0,5 - do wydatków majątkowych na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- najmniejsza waga, tj. 0,25, do wydatków majątkowych realizowanych z innych źródeł zewnętrznych (np. dotacji z budżetu państwa czy funduszy)

Przypisując powyższe wagi wzięto pod uwagę zróżnicowanie wydatków majątkowych jednostek samorządu terytorialnego i źródeł ich finansowania. Najwyższą wagę przypisano wydatkom majątkowym własnym, czyli tym, na poniesienie których jednostki samorządu terytorialnego podejmują największy wysiłek finansowy. Kolejną wagę przypisano wydatkom majątkowym na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, jak i innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, tak aby nadal premiować i zachęcać samorządy terytorialne do absorpcji środków UE. Najniższą wagę przepisano do wydatków majątkowych realizowanych z innych źródeł zewnętrznych.

Proponowane w projekcie rozporządzenia wagi, które będą stosowane przy obliczaniu przeliczeniowych wydatków majątkowych jednostek samorządu terytorialnego, począwszy od roku 2026, są analogiczne jak te określone w art. 83 ust. 2 ustawy dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, które były brane pod uwagę do określenia potrzeb rozwojowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2025. Utrzymanie niezmiennych wag pozwoli na zachowanie stabilnego poziomu potrzeb rozwojowych, a tym samym dochodów poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Jednostki samorządu terytorialnego	16 województw, 314 powiatów i 66 miast na prawach powiatu, 2413 gmin	Dane MSWiA Stan na 1 stycznia 2025 r.	Uwzględnienie w systemie finansowania jednostek samorządu terytorialnego zróżnicowania ich wydatków majątkowych.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia dotyczy funkcjonowania samorządu terytorialnego, w związku z czym zostanie przedstawiony do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Stosownie do treści art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, w celu umożliwienia zgłaszania opinii na jego temat przez wszystkie zainteresowane podmioty.

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.). Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy problematyki zadań związków zawodowych, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak wpływu rozporządzenia na dochody i wydatki sektora finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego w stosunku do obowiązujących rozwiązań.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców (w tym mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców). Projekt nie wpłynie również na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w szczególności na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

☐ tak
☐ nie
☒ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów
☐ zmniejszenie liczby procedur
☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

☐ zwiększenie liczby dokumentów
☐ zwiększenie liczby procedur
☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

☐ tak
☐ nie
☒ nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie przedmiotowych zmian nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne
☐ sytuacja i rozwój regionalny
☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

☐ demografia
☐ mienie państwowe
☐ inne:

☐ informatyzacja
☐ zdrowie

Omówienie wpływu

Przedmiotowe zmiany nie wywierają wpływu na obszary wymienione w pkt 10.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu nie jest przewidziana.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak