

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie minimalnych standardów noclegowni, schronisk dla osób bezdomnych, schronisk dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi i ogrzewalni Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Katarzyna Nowakowska – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Anna Bielawska-Jutrzenka – Zastępca Dyrektora Departamentu Pomocy Społecznej tel. 538 117 280, e-mail: sekretariat.dps@mrpips.gov.pl	Data sporządzenia 02.06.2025 Źródło: Upoważnienie ustawowe art. 48a ust. 14 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1283, z późn. zm.) Nr w wykazie prac 51
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie minimalnych standardów noclegowni, schronisk dla osób bezdomnych, schronisk dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi i ogrzewalni, stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 48a ust. 14 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1283, z późn. zm.).

Rozwiązania zaproponowane w projektowanym rozporządzeniu w zakresie standardów podstawowych usług świadczonych w noclegowniach, schroniskach dla osób bezdomnych, schroniskach dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi i ogrzewalniach oraz standardy obiektów, w których mieszczą się te placówki, wychodzą naprzeciw postulatом podmiotów prowadzących tego rodzaju placówki i organizacjom pozarządowym działającym na rzecz osób w kryzysie bezdomności.

Problemy w funkcjonowaniu placówek tymczasowego schronienia wynikają z m. in. z rosnącej liczby osób wymagających wsparcia opiekuńczego, zwłaszcza wśród osób starszych i przewlekle chorych. Postulaty podmiotów prowadzących te placówki wskazują na potrzebę uelastycznienia struktury organizacyjnej, dostosowania warunków do potrzeb użytkowników oraz zapewnienia spójnych, godnych i bezpiecznych standardów życia.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rozwiązania zaproponowane w projektowanym rozporządzeniu w zakresie standardów podstawowych usług świadczonych w noclegowniach, schroniskach dla osób bezdomnych, schroniskach dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi i ogrzewalniach oraz standardy obiektów, w których mieszczą się te placówki, wychodzą naprzeciw postulatом podmiotów prowadzących tego rodzaju placówki i organizacjom pozarządowym działającym na rzecz osób w kryzysie bezdomności.

Projekt rozporządzenia również przewiduje doprecyzowanie pomieszczeń higienicznosanitarnych. Ustalanie minimalnych norm wyposażenia sanitarnego jest niezbędne dla zapewnienia higieny, bezpieczeństwa zdrowotnego i godnych warunków bytowych w placówkach. Obecność wystarczającej liczby urządzeń sanitarnych ogranicza ryzyko rozprzestrzeniania się chorób zakaźnych (np. grypy, wszawicy, chorób skóry) oraz zmniejsza napięcia i konflikty wynikające z kolejek do toalet czy pryszniców. Takie standardy są zgodne z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz.U. z 2022 r. poz. 1225 z późn. zm.), i stanowią wyraz dbałości o prawa i godność osób w kryzysie bezdomności.

Projektowane przepisy stanowią krótkotrwale odstępstwa od norm sanitarnych (maksymalnie 10%, do 30 dni). Elastyczność w egzekwowaniu przepisów jest konieczna w sytuacjach awaryjnych, takich jak remonty, awarie techniczne czy kryzysy pogodowe. Ograniczenie czasowe i procentowe pozwala utrzymać wysokie standardy, jednocześnie umożliwiając placówkom reagowanie na nagłe zdarzenia bez ryzyka kar czy konieczności zamknięcia. Takie podejście zapewnia ciągłość wsparcia, minimalizuje stres użytkowników i umożliwia skuteczne zarządzanie infrastrukturą.

W projektowanych zmianach proponuje się dopuszczenie do 5% odstępstwa od minimalnej powierzchni na osobę w pomieszczeniach noclegowych (w tym ogrzewalni). W sytuacjach dużego napływu osób (np. zimą lub podczas ewakuacji) niewielkie odstępstwo od powierzchni normatywnej pozwala zapewnić tymczasowe schronienie większej liczbie osób bez konieczności odmawiania wsparcia. Tolerancja ta jest ograniczona i kontrolowana, co pozwala zachować względny komfort i bezpieczeństwo, a jednocześnie reagować na realne potrzeby społeczne. Warto zauważyć, że standardy domów pomocy

społecznej, określone w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie domów pomocy społecznej (Dz.U. 2025 poz. 51), stanowią (§ 6 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia), że: „pokój uznaje się za spełniający wymagane normy (...) jeżeli odstępstwo od tych norm poniżej wymaganej wartości nie jest większe niż 5%”. Proponowane jest dodanie analogicznego zapisu do standardów określających minimalną powierzchnię pomieszczeń mieszkalnych przypadającą na osobę w placówkach dla osób w kryzysie bezdomności.

Ponadto, w odniesieniu do załącznika nr 4 określającego minimalny standard podstawowych usług świadczonych w ogrzewalniach oraz minimalny standard obiektów, w których mieszczą się ogrzewalnie, projekt rozporządzenia przewiduje zmiany związane z okresem świadczenia usług. Proponuje się wprowadzenie zapisów, stanowiących że w okresie zimy, a szczególnie podczas niskich temperatur zewnętrznych, tj. gdy najniższa temperatura zmierzona w przedziale godzin 8–19 jest niższa niż 0°C, lub sytuacji kryzysowych, ogrzewalnia powinna być czynna przez 24h na dobę. Czasowe wydłużenie godzin działania ogrzewalni w okresach mrozu jest bezpośrednio związane z ochroną życia i zdrowia osób bezdomnych. Ekspozycja na niskie temperatury grozi wychłodzeniem, hipotermią, a nawet zgonem. Ogrzewalnie pełnią wtedy rolę interwencyjną i ratunkową. System elastycznego zarządzania godzinami otwarcia umożliwia dostosowanie się do prognoz pogodowych i pozwala uniknąć dramatycznych sytuacji. Działanie całodobowe może być też konieczne podczas sytuacji kryzysowych (np. pandemii, katastrof pogodowych).

Dodatkowo, projektowane rozporządzenie doprecyzowuje minimalną pojemność szafek zapewniająca odpowiednią indywidualną przestrzeń – min. 0,3 metra kwadratowego na osobę. Wymóg minimalnej powierzchni na osobę gwarantuje, że przestrzeń będzie funkcjonalna.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Placówki dla osób bezdomnych: ogrzewalnie, noclegownie, schroniska dla bezdomnych, schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi – które są prowadzone przez gminy	117	Sprawozdanie MPiPS-03 z udzielonych świadczeń pomocy społecznej – pieniężnych, w naturze i usługach – za 2023 r.	Formy wsparcia osób będących już w kryzysie bezdomności, bez względu na płeć, określa art. 48a ustawy o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1283, z późn. zm.), zgodnie z którym udzielenie schronienia następuje przez przyznanie tymczasowego miejsca w noclegowni, schronisku dla osób bezdomnych, schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi oraz w ogrzewalni. Proponowane zmiany usprawnią działanie placówek dla osób bezdomnych.
Placówki dla osób bezdomnych: ogrzewalnie, noclegownie, schroniska dla bezdomnych, schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi ¹ – które są prowadzone przez organizacje pozarządowe – na zlecenie gmin (są finansowane przez gminy).	221	Sprawozdanie MPiPS-03 z udzielonych świadczeń pomocy społecznej – pieniężnych, w naturze i usługach – za 2023 r.	Formy wsparcia osób będących już w kryzysie bezdomności, bez względu na płeć, określa art. 48a ustawy o pomocy społecznej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1283, z późn. zm.), zgodnie z którym udzielenie schronienia następuje przez przyznanie tymczasowego miejsca w noclegowni, schronisku dla osób bezdomnych, schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi oraz w ogrzewalni. Proponowane

¹Informacja dotyczy noclegowni, schronisk dla bezdomnych, schronisk dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi i ogrzewalni.

			zmiany usprawnią działanie placówek dla osób bezdomnych.
Pracownicy ogrzewalni, noclegowni, schronisk dla bezdomnych, schronisk dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi (prowadzonych przez gminy lub przez organizacje pozarządowe – na zlecenie gmin).	979 osób (1 106,43 pełnych etatów) ²	MPiPS-03 z udzielonych świadczeń pomocy społecznej – pieniężnych, w naturze i usługach – za 2023 r.	Określenie wymogów w zakresie kwalifikacji zawodowych i standardów ilościowych.
Osoby korzystające z usług ogrzewalni, noclegowni, schronisk dla bezdomnych, schronisk dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi (prowadzonych przez gminy lub przez organizacje pozarządowe – na zlecenie gmin).	28 780 osób ³	MPiPS-03 z udzielonych świadczeń pomocy społecznej – pieniężnych, w naturze i usługach – za 2023 r.	Możliwość korzystania z usług oferowanych przez placówki na poziomie określonego standardu. Proponowane zmiany wpłyną na poprawę jakości życia osób w kryzysie bezdomności poprzez zapewnienie bardziej godnych, higienicznych i bezpiecznych warunków pobytu w placówkach. Standaryzacja wyposażenia sanitarnego, możliwość korzystania z ogrzewalni całodobowo w czasie mrozów wzmacnia poczucie prywatności, bezpieczeństwa i szacunku wobec osób korzystających z usług.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa, Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.) oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806).

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany na podstawie art. 8 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z 2024 r. poz. 949) do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do Rady Dialogu Społecznego na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie przedłożony do zaopiniowania w trybie:

- 1) ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 854, z późn. zm.) następującym podmiotom:
 - a) Forum Związków Zawodowych,
 - b) NSZZ „Solidarność”,
 - c) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
- 2) ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r. poz. 97, z późn. zm.) następującym podmiotom:
 - a) Konfederacji „Lewiatan”,
 - b) Związkowi Pracodawców Business Centre Club,
 - c) Związkowi Rzemiosła Polskiego,
 - d) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,
 - e) Związkowi Przedsiębiorców i Pracodawców,
 - f) Federacji Przedsiębiorców Polskich,
 - g) Polskiemu Towarzystwu Gospodarcemu.

² Informacja dotyczy noclegowni, schronisk dla bezdomnych, schronisk dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi i ogrzewalni.

³ Jw.

Projekt rozporządzenia zostanie skierowany do konsultacji publicznych, zaś podmioty konsultujące będą miały 10 dni na zgłoszenie uwag. Wyniki konsultacji publicznych zostaną ujęte w raporcie z konsultacji. W ramach konsultacji publicznych projekt zostanie przedłożony:

- 1) Radzie Pomocy Społecznej;
- 2) Radzie Działalności Pożytku Publicznego;
- 3) Towarzystwu Pomocy im. Św. Brata Alberta;
- 4) Caritas Diecezji Kieleckiej;
- 5) Stowarzyszeniu MONAR;
- 6) Ogólnopolskiej Federacji na rzecz Rozwiązywania Problemu Bezdomności.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2025 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	5,6 7	5,6 7	1,1 3	1,1 7	1,2 0	1,2 4	1,2 8	1,3 1	1,3 5	1,3 9	1,4 4	22,86
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	2,2 1	2,2 1	0,4 4	0,4 6	0,4 7	0,4 8	0,5 0	0,5 1	0,5 3	0,5 4	0,5 6	8,91
pozostałe jednostki (oddzielnie)	3,4 6	3,4 6	0,6 9	0,7 1	0,7 3	0,7 6	0,7 8	0,8 0	0,8 3	0,8 5	0,8 8	13,95
Saldo ogółem	- 5,6 7	- 5,6 7	- 1,1 3	- 1,1 7	- 1,2 0	- 1,2 4	- 1,2 8	- 1,3 1	- 1,3 5	- 1,3 9	- 1,4 4	- 22,86
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	- 2,2 1	- 2,2 1	- 0,4 4	- 0,4 6	- 0,4 7	- 0,4 8	- 0,5 0	- 0,5 1	- 0,5 3	- 0,5 4	- 0,5 6	- 8,91
pozostałe jednostki (oddzielnie)	- 3,4 6	- 3,4 6	- 0,6 9	- 0,7 1	- 0,7 3	- 0,7 6	- 0,7 8	- 0,8 0	- 0,8 3	- 0,8 5	- 0,8 8	- 13,95

Źródła finansowania	Budżety jednostek samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych prowadzących placówki tymczasowego schronienia dla osób w kryzysie bezdomności.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Zakłada się, że koszty zmian zostaną poniesione w dwóch pierwszych latach po zatwierdzeniu standardów. Wyliczenia odnoszą się do wymienionych w punkcie 4 placówek tymczasowego schronienia prowadzonych przez gminy, tj. 221, oraz liczby placówek prowadzonych przez pozostałe jednostki (organizacje pozarządowe), tj. 346, przy założeniu, że koszt zmian w ośrodku wynosi uśredniając 20 000 zł, koszty amortyzacji i utrzymania stanowią 10%, które to koszty wzrastają w kolejnych latach powiększone o inflację na stałym poziomie 3%.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
duże przedsiębiorstwa							

W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej. Zawarte w projekcie rozporządzenia regulacje nie będą miały wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Podniesienie standardu usług świadczonych w ogrzewalniach, noclegowniach, schroniskach dla osób bezdomnych i schroniskach dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi, z których również korzystają osoby starsze oraz osoby niepełnosprawne.						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Projekt rozporządzania pozytywnie wpłynie na sytuację osób ogrzewalniach, noclegowniach, schroniskach dla osób bezdomnych i schroniskach dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi.							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie
wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli
zgodności).

☐ tak
☐ nie
☒ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów
☐ zmniejszenie liczby procedur
☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne: ...

☐ zwiększenie liczby dokumentów
☐ zwiększenie liczby procedur
☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne: ...

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich
elektronizacji.

☐ tak
☐ nie
☒ nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne
☐ sytuacja i rozwój regionalny
☐ inne: ...

☐ demografia
☐ mienie państwowe

☐ informatyzacja
☐ zdrowie

Omówienie wpływu

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przewiduje się, że projekt rozporządzenia wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Lipiec 2025 r.
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?
Ze względu na przedmiot regulacji nie jest planowana ewaluacja efektów projektu.
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)
Brak.