

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 35 pkt 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. *o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej* (Dz. U. z 2025 r. poz. 468) odnoszącej się do sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej i informacji o nieudzieleniu takiej pomocy przekazywanych, z wykorzystaniem aplikacji SHRIMP.

Zgodnie z art. 32 ust. 1 ww. ustawy, podmioty udzielające pomocy są zobowiązane do sporządzenia i przedstawienia Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej innej niż pomoc publiczna w rolnictwie lub rybołówstwie. Sprawozdania te przekazuje się przez teletransmisję danych w postaci elektronicznej z wykorzystaniem formularzy zamieszczonych w aplikacji SHRIMP udostępnionej w sieci teleinformatycznej przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Zakres sprawozdań został określony w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2008 r. w *sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych* (Dz. U. z 2024 r. poz. 161, z późn. zm.), zwanym dalej „rozporządzeniem sprawozdawczym”.

Celem nowelizacji rozporządzenia sprawozdawczego jest dostosowanie jego przepisów do zmian wynikających z rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2024 r. w *sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD)* (Dz. U. poz. 1936), które wprowadziło nową Polską Klasyfikację Działalności (PKD), zwaną dalej „PKD 2025”, a także rozszerzenie katalogu ustaw będących podstawą udzielania pomocy publicznej o nowe pozycje ustaw nieujętych dotąd w tabeli w załączniku nr 1 do rozporządzenia sprawozdawczego oraz modyfikacja tytułów i usunięcie niektórych ustaw.

Wprowadzenie PKD 2025 jest wynikiem zmian dokonanych m.in. w klasyfikacji Unii Europejskiej – Statistical Classification of Economic Activities in the European Community NACE Rev. 2.1 (Statystycznej Klasyfikacji Działalności Gospodarczych w UE). PKD 2025 zachowuje pełną spójność i porównywalność metodologiczną, pojęciową, zakresową i kodową do poziomu czterech cyfr z zaktualizowaną statystyczną klasyfikacją działalności gospodarczej NACE Rev. 2.1. Zgodnie z przepisami unijnymi dotyczącymi pomocy publicznej, wynikającymi z rozporządzenia Komisji (WE) nr 794/2004 z dnia 21 kwietnia 2004 r. w *sprawie wykonania rozporządzenia Rady (UE) 2015/1589 ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej* (Dz. Urz. UE L 140

z 30.04.2004, str. 1), przy zgłaszaniu środków pomocy Komisji Europejskiej oraz raportowaniu wydatków wskazuje się klasę działalności, na którą ma być lub została skierowana pomoc państwa. Także art. 6 rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 2023/2831 z 15.12.2023) oraz art. 6 rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2832 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* przyznawanej przedsiębiorstwom wykonującym usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L 2023/2832 z 15.12.2023, z późn. zm.) nakładają na państwa członkowskie konieczność zbierania i corocznego przekazywania Komisji Europejskiej danych dotyczących pomocy *de minimis* w podziale na sektory działalności z wykorzystaniem klasyfikacji NACE. Ponadto dane o udzielonej pomocy publicznej oraz pomocy *de minimis*, obejmujące także sektor według statystycznej klasyfikacji działalności gospodarczej w Unii, powinny być rejestrowane w centralnym rejestrze na poziomie krajowym lub unijnym, a także publicznie dostępne. Należy zatem zapewnić zgodność danych na temat beneficjentów pomocy z wpisami w innych rejestrach, tj. Krajowym Rejestrze Sądowym (KRS), krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej (REGON) czy Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG).

Zgodnie z § 2 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie *Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD)*, wraz ze stosowaniem klasyfikacji PKD 2025 w statystyce, ewidencji i dokumentacji oraz rachunkowości, a także w urzędowych rejestrach i systemach informacyjnych administracji publicznej można stosować klasyfikację PKD 2007 do działalności oznaczonej zgodnie z tą klasyfikacją przed dniem wejścia w życie klasyfikacji PKD 2025, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2026. Z uwagi na ten dwuletni okres równoczesnego stosowania kodów PKD 2007 i PKD 2025, w rozporządzeniu sprawozdawczym proponuje się wprowadzić rozwiązania umożliwiające sprawozdawanie pomocy udzielonej w związku z działalnością ujętą klasyfikacją PKD 2007 oraz klasyfikacją PKD 2025, aby umożliwić zgłaszanie i rejestrację pomocy bez względu na to, którą klasyfikację PKD wskazał przedsiębiorca wnioskując o pomoc.

W § 2 projektu proponuje się zmianę brzmienia § 2 ust. 1 pkt 13 rozporządzenia sprawozdawczego polegającą na usunięciu odwołania do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. w sprawie *Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD)* (Dz. U. poz. 1885, z późn. zm.). Przepis w zmienionym brzmieniu będzie zobowiązywać podmioty

udzielający pomocy do przedstawiania informacji o klasie działalności, w związku z którą beneficjent pomocy otrzymał tę pomoc.

Ponadto w załączniku nr 1 do rozporządzenia sprawozdawczego w tabeli proponuje się modyfikację kolumny „Klasa PKD” (podział na Kol. 8a – klasa PKD oraz Kol. 8b – wersja PKD), aby umożliwić prawidłowe przypisanie nazwy klasy działalności w danej wersji PKD (PKD2007 albo PKD2025). W konsekwencji, w Instrukcji sporządzenia sprawozdania część Kol. 8 zostanie zastąpiona częściami Kol. 8a i Kol. 8b, opisującymi prawidłowy sposób wprowadzania informacji o działalności beneficjenta, w związku z którą została mu udzielona pomoc.

Załącznik nr 1 do rozporządzenia sprawozdawczego w części Kol. 2a zawiera tabelę z przypisaniem kodu do poszczególnych ustaw mogących stanowić podstawę do udzielenia pomocy publicznej. Nadanie indywidualnego, niezmiennego w czasie kodu upraszcza sprawozdawanie pomocy publicznej oraz zapewnia większą prawidłowość danych i łatwiejsze monitorowanie pomocy, bowiem zamiast pełnej i nie raz długiej nazwy ustawy, podmiot sprawozdający podaje jedynie krótki kod do niej na stałe przypisany. W tym zakresie proponuje się:

1) zaktualizować tytuły ustaw opisanych kodem:

- 1.14 – ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. o ubezpieczeniach gwarantowanych przez Skarb Państwa,
- 1.34 – ustawa z dnia 8 września 2000 r. o komercjalizacji i restrukturyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe”,
- 2.18 – ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków;

2) usunąć ustawy oznaczone kodami:

- 1.30 – ustawa z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego – utraciła moc z dniem 25 października 2024 r.,
- 1.69 – ustawa z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej – utraciła moc z dniem 1 lipca 2011 r.,
- 1.75 – ustawa z dnia 30 kwietnia 2010 r. o zasadach finansowania nauki – utraciła moc z dniem 1 października 2018 r.,
- 1.82 – ustawa z dnia 28 października 2002 r. o Funduszu Żeglugi Śródlądowej i Funduszu Rezerwowym – utraciła moc z dniem 9 listopada 2019 r.,

- 1.97 – ustawa z dnia 1 lipca 2009 r. o łagodzeniu skutków kryzysu ekonomicznego dla pracowników i przedsiębiorców – utraciła moc z dniem 21 listopada 2013 r.,
- 1.98 – ustawa z dnia 15 września 2017 r. o przedsiębiorstwie państwowym „Porty Lotnicze” – utraciła moc z dniem 2 października 2022 r.,
- 2.48 – ustawa z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego – utraciła moc z dniem 15 marca 2023 r.,
- 2.59 – ustawa z dnia 14 czerwca 1991 r. o spółkach z udziałem zagranicznym – utraciła moc z dniem 1 kwietnia 2001 r., a w 2020 r. wyczerpano możliwość udzielania pomocy publicznej na podstawie tej ustawy;

3) uzupełnić listę kodów o następujące ustawy:

- 2.77 – ustawa z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych,
- 2.78 – ustawa z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej,
- 2.79 – ustawa z dnia 7 lipca 2017 r. o wykonywaniu zadań z zakresu promocji polskiej gospodarki przez Polską Agencję Inwestycji i Handlu Spółka Akcyjna,
- 2.80 – ustawa z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej,
- 2.81 – ustawa z dnia 23 maja 2024 r. o bonie energetycznym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia cen energii elektrycznej, gazu ziemnego i ciepła systemowego,
- 2.82 – ustawa z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Aktualizacja katalogu ustaw usprawni proces sprawozdawania pomocy, bowiem zamiast długiej nazwy ustawy użytkownik poda jedynie jej kod, a system sam pobierze pełną nazwę. Ponadto kody zapewniają większą przejrzystość pomocy, ponieważ jest możliwe wyszukiwanie pomocy udzielonej na podstawie konkretnej ustawy bez obawy, że jej nazwa lub jej część została błędnie podana w sprawozdaniu.

W § 2 projektu ujęto przepis przejściowy, zgodnie z którym do sprawozdań nieprzekazanych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia zmieniającego stosuje się nowe przepisy dotyczące sprawozdawczości. Sporządzenie i przesłanie sprawozdania poprzez aplikację SHRIMP pozostaje bez wpływu na możliwość udzielenia pomocy, jest wtórne w stosunku do czynności przeprowadzanych podczas udzielania pomocy przez podmioty do tego

uprawnione. System informatyczny SHRIMP zostanie dostosowany do nowych i zmodyfikowanych kodów, dzięki czemu podmioty udzielające pomocy będą mogły przesłać sprawozdanie zgodnie ze zmienionymi kodami począwszy od dnia wejścia w życie projektu rozporządzenia. Jednocześnie wprowadzane zmiany poprawią przejrzystość danych i umożliwią prawidłowe monitorowanie pomocy publicznej udzielanej w Polsce.

W § 3 projektu określono termin jego wejścia w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Rezygnacja z 14-dniowego okresu *vacatio legis* nie wpłynie negatywnie na podmioty ubiegające się o pomoc ani na podmioty jej udzielające, a jednocześnie umożliwi prawidłowe raportowanie pomocy *de minimis* i pomocy publicznej Komisji Europejskiej w ramach obowiązków nałożonych na państwa członkowskie prawem unijnym.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie *sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Projekt nie będzie miał wpływu na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, ponieważ nie zmienia warunków udzielania pomocy, a jedynie porządkuje zasady jej sprawozdawania.

Projekt, w momencie skierowania go do uzgodnień i opiniowania, zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o *działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.).