

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 28 ust. 11 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. poz. 1572, z późn. zm.) minister właściwy do spraw finansów publicznych jest zobowiązany do określenia, w drodze rozporządzenia, poziomu wag przypisanych do wydatków majątkowych jednostek samorządu terytorialnego, uwzględniając zróżnicowanie tych wydatków oraz źródeł ich finansowania.

Celem projektu rozporządzenia jest określenie wag, które będą stosowane przy obliczaniu przeliczeniowych wydatków majątkowych jednostek samorządu terytorialnego wykorzystywanych do podziału pomiędzy jednostki samorządu terytorialnego inwestycyjnych potrzeb rozwojowych, stanowiących 40% łącznej kwoty potrzeb rozwojowych. Wagi te mają więc kluczowe znaczenie dla ustalania wysokości potrzeb rozwojowych poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego.

Stosownie do art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego kwotę części inwestycyjnej potrzeb rozwojowych oblicza się dla jednostki samorządu terytorialnego proporcjonalnie do udziału przeliczeniowych wydatków majątkowych tej jednostki w przeliczeniowych wydatkach majątkowych danej kategorii jednostek samorządu terytorialnego. Przeliczeniowe wydatki majątkowe, zgodnie z art. 28 ust. 6 ww. ustawy, oblicza się jako sumę iloczynów:

- 1) wydatków majątkowych własnych,
 - 2) wydatków majątkowych na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.),
 - 3) wydatków majątkowych innych niż określone w pkt 1 i 2
- oraz wag im przypisanych, przy czym waga nie może być mniejsza niż 0 i większa niż 1.

Projekt rozporządzenia w § 1 określa poziom wag przypisanych do poszczególnych wydatków majątkowych, o których mowa w art. 28 ust. 6 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Proponuje się, aby:

- 1) najwyższa waga o wartości 1 - przypisana była do wydatków majątkowych własnych;
- 2) waga o wartości 0,5 – przypisana była do wydatków majątkowych na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
- 3) najmniejsza waga o wartości 0,25 - przypisana była do wydatków majątkowych innych niż określone w pkt 1 i 2.

Przypisując powyższe wagi do poszczególnych wydatków majątkowych wzięto pod uwagę zróżnicowanie wydatków majątkowych jednostek samorządu terytorialnego i źródeł ich finansowania. Najwyższą wagę przypisano wydatkom majątkowym własnym czyli tym, na poniesienie których jednostki samorządu terytorialnego podejmują największy wysiłek finansowy. Kolejną wagę przypisano wydatkom majątkowym na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, jak i innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, tak aby nadal premiować i zachęcać samorządy do absorpcji środków unijnych. Najniższą wagę przepisano do pozostałych wydatków majątkowych realizowanych z innych źródeł zewnętrznych (np. dotacji z budżetu państwa czy funduszy).

Proponowane w projekcie rozporządzenia wagi, które będą stosowane po raz pierwszy przy obliczaniu przeliczeniowych wydatków majątkowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2026 są analogiczne do wag określonych w art. 83 ust. 2 ustawy dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, które były brane pod uwagę do określenia potrzeb rozwojowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2025. Utrzymanie niezmiennych parametrów pozwoli na zachowanie stabilnego poziomu potrzeb rozwojowych, a tym samym dochodów poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego.

Zakłada się, że rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, o których mowa w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie przedstawiony do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż dotyczy funkcjonowania samorządu terytorialnego.