

UZASADNIENIE

1. Potrzeba i cel wydania aktu normatywnego

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 113 ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia (Dz. U. poz. 620), zwanej dalej „ustawą”, nakładającego na ministra właściwego do spraw pracy obowiązek określenia sposobu i trybu realizacji przez powiatowe urzędy pracy pomocy bezrobotnym i poszukującym pracy w nabywaniu wiedzy, umiejętności lub kwalifikacji.

Projekt rozporządzenia określa: w jaki sposób powinny być realizowane oraz dokumentowane i ewaluowane poszczególne formy pomocy w nabywaniu wiedzy, umiejętności lub kwalifikacji, jakie elementy musi zawierać: wniosek o sfinansowanie tych form pomocy, skierowanie na szkolenie, umowa z bezrobotnym lub poszukującym pracy o sfinansowanie kosztów potwierdzenia nabycia wiedzy i umiejętności lub kosztów uzyskania dokumentu potwierdzającego nabycie wiedzy i umiejętności, umowa o pożyczkę edukacyjną, umowa o sfinansowanie opłaty pobieranej za postępowanie nostryfikacyjne albo postępowanie w sprawie potwierdzenia ukończenia studiów na określonym poziomie, umowa o sfinansowanie opłaty za przeprowadzenie postępowania i wydanie decyzji w sprawie uznania kwalifikacji zawodowych do wykonywania zawodu regulowanego albo do podejmowania lub wykonywania działalności regulowanej, a także zaświadczenie o ukończeniu szkolenia. Wskazano też kryteria, które powinny być stosowane przy wyborze instytucji szkoleniowej oraz elementy umowy i porozumienia między starostą a instytucją szkoleniową.

Projekt rozporządzenia zachowuje większość rozwiązań, określonych w obowiązującym aktualnie rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków oraz trybu i sposobów prowadzenia usług rynku pracy (Dz. U. poz. 667) w odniesieniu do organizacji szkoleń. Uwzględnia on jednak modyfikację sposobów i trybu świadczenia przez powiatowe urzędy pracy pomocy bezrobotnym lub poszukującym pracy w nabywaniu wiedzy, umiejętności lub kwalifikacji wprowadzonych nową ustawą oraz zmiany terminologii i modelu zarządzania kwalifikacjami w związku z ustawą z dnia 22 grudnia 2015 r. o Zintegrowanym Systemie Kwalifikacji (Dz. U. z 2024 r. poz. 1606).

Zasadnicza zmiana polega na wyodrębnieniu przepisów dotyczących sposobu i trybu realizacji przez powiatowe urzędy pracy pomocy bezrobotnym i poszukującym pracy w nabywaniu wiedzy, umiejętności lub kwalifikacji w osobnym rozporządzeniu oraz ich uproszczeniu. W przeciwieństwie do obecnych przepisów w projekcie rozporządzenia odstąpiono od formułowania etapów planowania szkoleń oraz sposobu organizacji szkoleń grupowych. W celu zapewnienia wysokiej efektywności szkoleń, akcent położono bowiem na szkolenia indywidualne (prowadzone stacjonarnie, za pomocą środków komunikacji elektronicznej lub hybrydowo) wskazane przez zainteresowanego jako podstawowa forma szkolenia, aczkolwiek pozostawiono urzędowi pracy również możliwość zamawiania szkoleń dla grup bezrobotnych, w odpowiedzi na uzasadnione potrzeby rynku. Konieczność bieżącego reagowania na pojawiające się potrzeby bezrobotnych/poszukujących pracy i pracodawców powoduje z kolei, że plany szkoleń i wykazy, na podstawie których sporządzane są plany szybko się dezaktualizują.

W projekcie rozporządzenia określono:

- a) elementy wniosków o: sfinansowanie szkolenia (§ 2 ust. 1–3), sfinansowanie kosztów potwierdzenia nabycia wiedzy i umiejętności lub kosztów uzyskania dokumentu potwierdzającego nabycie wiedzy i umiejętności (§ 8 ust. 1), sfinansowanie opłaty pobieranej za postępowanie nostryfikacyjne albo postępowanie w sprawie potwierdzenia ukończenia studiów na określonym poziomie (§ 9 ust. 1), sfinansowanie opłaty pobieranej za przeprowadzenie postępowania i wydanie decyzji w sprawie uznania kwalifikacji zawodowych do wykonywania zawodu regulowanego albo do podejmowania lub

wykonywania działalności regulowanej (§ 10 ust. 1), udzielenie pożyczki edukacyjnej (§ 11 ust. 1), przyznanie bonu na kształcenie ustawiczne (§ 12 ust. 1 i 2);

- b) elementy skierowania na szkolenie (§ 3 ust. 1);
- c) kryteria wyboru instytucji szkoleniowej (§ 4 ust. 1);
- d) elementy umowy pomiędzy starostą a instytucją szkoleniową (§ 5 ust. 1);
- e) elementy zaświadczenia o ukończeniu szkolenia (§ 5 ust. 2);
- f) elementy umowy o sfinansowanie kosztów potwierdzenia nabycia wiedzy i umiejętności lub kosztów uzyskania dokumentu potwierdzającego nabycie wiedzy i umiejętności (§ 8 ust. 2), umowy o sfinansowanie opłaty pobieranej za postępowanie nostryfikacyjne albo postępowanie w sprawie potwierdzenia ukończenia studiów na określonym poziomie (§ 9 ust. 2), umowy o sfinansowanie opłaty pobieranej za przeprowadzenie postępowania i wydanie decyzji w sprawie uznania kwalifikacji zawodowych do wykonywania zawodu regulowanego albo do podejmowania lub wykonywania działalności regulowanej (§ 10 ust. 2) oraz umowy o udzielenie pożyczki edukacyjnej (§ 11 ust. 2).

W odniesieniu do trybu i sposobu realizacji pomocy:

- a) w § 2 ust. 3 określono sposób postępowania w przypadku pozytywnego i negatywnego rozpatrzenia wniosku o szkolenie;
- b) w § 4 ust. 2 i 3 określono sposób ustalania kryteriów wyboru instytucji szkoleniowej oraz postępowania w przypadku wyboru instytucji szkoleniowej będącej jednostką założoną i prowadzoną przez starostę właściwego dla powiatowego urzędu pracy;
- c) w § 6 wskazano sposoby monitorowania przez starostę przebiegu szkoleń;
- d) w § 7 dopuszczono możliwość zawarcia przez starostę umowy z instytucją realizującą kształcenie ustawiczne finansowane w ramach bonu na kształcenie ustawiczne;
- e) w § 8 ust. 2 i 3 określono sposób postępowania w przypadku pozytywnego i negatywnego rozpatrzenia wniosku o sfinansowanie kosztów potwierdzenia nabycia wiedzy i umiejętności lub kosztów uzyskania dokumentu potwierdzającego nabycie wiedzy i umiejętności;
- f) w § 9 ust. 2 i 3 określono sposób postępowania w przypadku pozytywnego i negatywnego rozpatrzenia wniosku o sfinansowanie opłaty pobieranej za postępowanie nostryfikacyjne albo postępowanie w sprawie potwierdzenia ukończenia studiów na określonym poziomie;
- g) w § 10 ust. 2 i 3 ustalono sposób postępowania w przypadku pozytywnego i negatywnego rozpatrzenia wniosku o sfinansowanie opłaty pobieranej za przeprowadzenie postępowania i wydanie decyzji w sprawie uznania kwalifikacji zawodowych do wykonywania zawodu regulowanego albo do podejmowania lub wykonywania działalności regulowanej;
- h) w § 11 ust. 2 i 3 określono sposób postępowania w przypadku pozytywnego i negatywnego rozpatrzenia wniosku o udzielenie pożyczki edukacyjnej;
- i) w § 13 określono sposób dokumentowania realizacji pomocy.

W odniesieniu do dotychczas obowiązujących przepisów rozszerzono katalog kryteriów stosowanych przez urzędy pracy przy wyborze instytucji szkoleniowych, którym zostanie zlecone lub powierzone przeprowadzenie szkoleń. Nowo wprowadzone kryterium dotyczy gotowości do przeprowadzenia indywidualnej analizy luk kompetencyjnych uczestników szkolenia oraz uzupełnienia procesu dydaktycznego o elementy umożliwiające podniesienie poziomu kompetencji kluczowych uczestników szkolenia. Zmodyfikowano także kryterium związane z jakością oferowanych szkoleń, wskazując na wykorzystywanie przez instytucję szkoleniową aktualnych materiałów zawodoznawczych, w szczególności rekomendowanych przez ministra właściwego ds. pracy lub zgodność z zestawami efektów uczenia się wyodrębnionymi w ramach kwalifikacji wpisanych do Zintegrowanego Rejestru Kwalifikacji zamiast wykorzystywania standardów kompetencji zawodowych i modułowych programów szkoleń. Zmiana ma na celu lepsze wykorzystanie możliwości, jakie pojawiają się w związku z rozwojem

Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji. Pozostawiono kryterium doświadczenia instytucji szkoleniowej w realizacji szkoleń z obszaru zlecanego lub powierzanego szkolenia, ale wprowadzono przepis, że nie może być ono użyte jako warunek udziału w postępowaniu (zgodnie z wnioskami z raportu z audytu Komisji Europejskiej nr EMPG314PL0213).

Wyodrębniono przepisy dotyczące finansowania egzaminów i kosztów uzyskania licencji oraz zmieniono powyższą terminologię zastępując egzaminy i uzyskanie licencji terminami: potwierdzenie wiedzy i umiejętności oraz uzyskanie dokumentów potwierdzających uzyskanie wiedzy i umiejętności.

Określono tryb realizacji i rozliczenia bonu na kształcenie ustawiczne. W § 12 ust. 1 pkt 2 wskazano informacje dotyczące wybranej do sfinansowania w ramach bonu formy kształcenia ustawicznego. Jeśli bezrobotny lub poszukujący pracy wskaże we wniosku o przyznanie bonu, więcej niż jedną formę – wtedy podaje wskazany zestaw informacji dla każdej formy oddzielnie.

Ograniczono liczbę dokumentów niezbędnych do dokumentowania udzielanego wsparcia, wykreślono konieczność sporządzania i przechowywania planów szkoleniowych, list zawodów, na które jest zapotrzebowanie na rynku pracy i wykazów potrzeb szkoleniowych bezrobotnych.

2. Wejście w życie

Proponuje się, aby przedmiotowe rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia

3. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej z uwagi na krajowy charakter projektowanej regulacji. Powyższy akt ma charakter wykonawczy, na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 113 ustawy.

Jednocześnie projekt nie narusza przepisów prawa Unii Europejskiej dotyczących równego traktowania kobiet i mężczyzn.

4. Notyfikacja

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. z 2002 poz. 2039, z późn. zm.).

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 468). Projekt rozporządzenia jest zgodny z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie i nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

5. Wpływ na mikro przedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców

W ramach oceny przewidywanego wpływu niniejszego projektu rozporządzenia na mikro-, małe i średnie przedsiębiorstwa, zgodnie z art. 66 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236, z późn. zm.), przewiduje się, że proponowane uelastycznienie form pomocy zwiększy wpływ pracodawców na pozyskanie pracowników i/lub ich przeszkolenie, zgodnie z oczekiwaniami i aktualnymi wymaganiami występującymi w danym przedsiębiorstwie i na rynku pracy.

6. Konsultacje publiczne i opiniowanie projektu

Projekt przedmiotowej regulacji, zgodnie z wymogami określonymi w art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.) zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji oraz w serwisie: Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt nie stwarza zagrożeń korupcyjnych.