

UZASADNIENIE

Rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 111b ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2024 r. poz. 361, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”. Zgodnie z art. 111b ust. 3 pkt 1 ustawy minister właściwy do spraw finansów publicznych może określić, w drodze rozporządzenia, grupy podatników lub rodzaje czynności, w odniesieniu do których możliwe jest używanie kas rejestrujących mających postać oprogramowania, zwanych dalej „kasami”. Regulacja ta ma charakter fakultatywny. Kasy mają zastosowanie do sprzedaży na rzecz osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej oraz rolników ryczałtowych, czyli do tzw. sprzedaży detalicznej.

Zmiana rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 maja 2020 r. w sprawie grup podatników lub rodzajów czynności, w odniesieniu do których możliwe jest używanie kas rejestrujących mających postać oprogramowania (Dz. U. z 2023 r. poz. 2268), następuje przede wszystkim w związku z założeniem rozszerzenia możliwości stosowania takich kas w odniesieniu do dostaw towarów przy użyciu urządzeń obsługiwanych przez klienta, które w systemie bezobsługowym przyjmują należność w bilonie, banknotach lub innej formie (bezgotówkowej) i wydają towar oraz świadczenia usług przy użyciu urządzeń, w tym wydających bilety, obsługiwanych przez klienta, które w systemie bezobsługowym przyjmują należność w bilonie, banknotach lub innej formie (bezgotówkowej). Ponadto proponuje się wprowadzenie możliwości stosowania takich kas dla świadczenia usług parkingu samochodów i innych pojazdów przy użyciu aplikacji mobilnej.

Proponowana zmiana jest powiązana z objęciem obowiązkiem prowadzenia ewidencji przy zastosowaniu kas rejestrujących od pierwszej złotówki dla ww. dostaw towarów i świadczenia usług z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących (Dz. U. poz. 1902).

Rozwiązanie to ma przyczynić się do wyjścia podmiotów z szarej strefy i zapewnić równe zasady konkurencji w tym obszarze.

W § 1 pkt 1 projektu proponuje się zmianę brzmienia § 1 pkt 27 rozporządzenia zmienianego poprzez usunięcie wyrażenia „w tym przy użyciu urządzeń obsługiwanych przez klienta, które w systemie bezobsługowym przyjmują należność w bilonie lub banknotach, lub innej formie (bezgotówkowej)” dotyczącego świadczenia usług mycia, czyszczenia samochodów i podobnych usług (PKWiU 45.20.30.0) przy użyciu ww. urządzeń. W związku z tym, że wszystkie usługi vendingowe zostają uregulowane w pkt 31, pozostawienie zapisu pkt 27 zawierającego odniesienie do urządzeń samoobsługowych staje się bezprzedmiotowe. Zatem materia dotycząca świadczenia usług mycia, czyszczenia samochodów i podobnych usług (PKWiU 45.20.30.0) przy użyciu urządzeń obsługiwanych przez klienta, które w systemie bezobsługowym przyjmują należność w bilonie lub banknotach lub innej formie (bezgotówkowej), znalazłaby się również w dodawanym punkcie 31, który reguluje rozszerzenie katalogu rodzajów czynności, w odniesieniu do których możliwe jest używanie kas rejestrujących mających postać oprogramowania, o świadczenie usług przy użyciu

urządzeń, w tym wydających bilety, obsługiwanych przez klienta, które w systemie bezobsługowym przyjmują należność w bilonie, banknotach lub innej formie (bezgotówkowej). Ponadto pkt 27 będzie odnosił się do wszystkich usług mycia, czyszczenia samochodów i podobnych usług (PKWiU 45.20.30.0) bez względu na formę świadczenia.

W § 1 pkt 2 projektu proponuje się dodanie m.in. punktu 30 i 31 w § 1 rozporządzenia zmienianego, który reguluje rozszerzenie katalogu rodzajów czynności, w odniesieniu do których możliwe jest używanie kas rejestrujących mających postać oprogramowania, o dostawy towarów i świadczenie usług przy użyciu urządzeń, w tym wydających bilety, obsługiwanych przez klienta, które w systemie bezobsługowym przyjmują należność w bilonie, banknotach, lub innej formie (bezgotówkowej), i wydają towar w przypadku dostaw towarów. Zatem podmiot, który będzie dokonywał dostaw towarów czy świadczył usługi przy użyciu takich urządzeń będzie miał możliwości zastosowania kas rejestrujących mających postać oprogramowania do prowadzenia ewidencji tej sprzedaży. Natomiast w dodawanym pkt 32 proponuje się rozszerzenie możliwości stosowania kas dla świadczenia usług parkingu samochodów i innych pojazdów przy użyciu aplikacji mobilnej. Usługi te polegają na cyfrowym zarządzaniu procesem parkowania, od lokalizacji miejsca postojowego, przez opłatę, aż po zakończenie parkowania z poziomu smartfona. Świadczenie usług parkingu samochodów i innych pojazdów przy użyciu aplikacji mobilnej obejmuje wszelkie usługi tego rodzaju, niezależnie od tego, czy są one świadczone przez dany podmiot we własnym imieniu, czy też w imieniu lub na rzecz innego podmiotu. Niniejsza zmiana wynika ze specyfiki prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących w zakresie tego rodzaju usług i konieczności zapewnienia możliwości dostosowania odpowiedniego modelu fiskalizacji sprzedaży w tym obszarze, w szczególności, że te usługi objęte są bezwzględnym obowiązkiem prowadzenia ewidencji przy zastosowaniu kas rejestrujących od 1 kwietnia 2026r.

W § 2 planuje się, że przepisy rozporządzenia wejdą w życie z dniem 1 kwietnia 2026 r. Termin ten jest skorelowany z terminem wejścia w życie obowiązku prowadzenia ewidencji przy zastosowaniu kas rejestrujących w rozporządzeniu w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących dla podatników, którzy świadczą usługi przewozów pasażerskich w samochodowej komunikacji i jako pierwsi zostali objęci tym obowiązkiem, tj. od 1 kwietnia 2026 r. Ponadto wcześniejsze umożliwienie stosowania kas rejestrujących mających postać oprogramowania we wskazanych w projekcie pozostałych branżach pozwoli podatnikom na podjęcie wcześniej decyzji co do wyboru właściwego urządzenia dla określonego rodzaju działalności przez nich prowadzonej.

Oceniając wpływ aktu na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, należy wskazać, że wprowadzenie możliwości stosowania kasy rejestrującej w formie oprogramowania przyczyni się do poprawy warunków prowadzenia działalności gospodarczej przez podmioty prowadzące działalność gospodarczą w przedmiotowym zakresie.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji

Publicznej Rządowego Centrum Legislacji na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej i nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

W związku z tym, że projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, nie podlega procedurze notyfikacji określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597). Procedurze notyfikacji określonej w ww. przepisach podlegał procedowany odrębnie projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie kas rejestrujących mających postać oprogramowania wydawanego na podstawie art. 111b ust. 3 pkt 2 ustawy, zawierający przepisy techniczne – wymagania techniczne dla kas.