

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 3b ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733), zwanej dalej „ustawą”.

W projektowanym rozporządzeniu określa się sposób obliczania poziomu składowania odpadów komunalnych oraz wprowadza się warunki zaliczenia masy składowanych odpadów do masy odpadów komunalnych poddanych składowaniu. Poziom ten oblicza się zgodnie z decyzją wykonawczą Komisji (UE) 2019/1885 z dnia 6 listopada 2019 r. ustanawiającej zasady obliczania, weryfikacji i zgłaszania danych dotyczących składowania odpadów komunalnych zgodnie z dyrektywą Rady 1999/31/WE oraz uchylającą decyzję Komisji 2000/738/WE (C(2019) 7874) z uwzględnieniem nowych celów wyznaczonych dla odpadów komunalnych przez dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/850 z dnia 30 maja 2018 r. zmieniającą dyrektywę 1999/31/WE w sprawie składowania odpadów (Dz. Urz. UE L Nr 150, str. 100), zwana dalej „decyzją 2019/1885”. Pomimo wprowadzenia pojęcia „poziom składowania” w ustawie, w § 1 projektowanego rozporządzenia, ze względu na potrzebę zachowania jego czytelności, również wprowadzone zostało wyjaśnienie tego sformułowania.

Projekt przewiduje wprowadzenie wzoru pozwalającego na obliczenie poziomu składowania dla wszystkich odpadów komunalnych. Do obliczenia poziomu składowania będą uwzględniane zarówno odpady komunalne odebrane przez gminę oraz podmiot odbierający odpady komunalne na podstawie umowy z właścicielem nieruchomości, jak i odpady komunalne zebrane przez gminę oraz podmioty zbierające odpady komunalne. Odbieranie odpadów komunalnych polega na ich bezpośrednim przejmowaniu od właścicieli nieruchomości przez podmioty posiadające wpis do Rejestru działalności regulowanej na terenie danej gminy, natomiast zbieranie odpadów obejmuje gromadzenie odpadów w wyznaczonych miejscach w celu przygotowania ich do transportu do miejsc ich odzysku lub unieszkodliwiania. Jednocześnie zgodnie z art. 5a dyrektywy Rady 1999/31/WE z dnia 26 kwietnia 1999 r. w sprawie składowania odpadów (Dz. Urz. UE L 182 z 16.7.1999, s.1) niniejszy projekt określa zasadę obliczania poziomu w odniesieniu do roku kalendarzowego oraz wprowadza uszczegółowienie, jakie odpady należy uwzględnić w obliczeniach, w tym np. masę odpadów powstałych z przetwarzania odpadów komunalnych (np. sortowania lub mechaniczno-biologicznego przetwarzania).

W celu zapewnienia spójności z rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 3 sierpnia 2021 r. w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych (Dz. U. poz. 1530) oraz zapewnienia spójności danych w rocznych sprawozdaniach z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, których obowiązek sporządzania został wskazany w art. 9q ustawy, w projektowanym rozporządzeniu zastrzeżono, aby masy:

- 1) odpadów wytworzonych podczas procesów recyklingu odpadów komunalnych i pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych, przeprowadzanych po punkcie obliczeniowym określonym w art. 3 ust. 2 oraz załączniku I do decyzji wykonawczej (UE) 2019/1004 z dnia 7 czerwca 2019 r. określającej zasady obliczania, weryfikacji i zgłaszania danych dotyczących odpadów zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE oraz uchylającej decyzję wykonawczą Komisji C(2012) 2384 (Dz. Urz. UE L 163 z 20.06.2019, str. 66)',
- 2) odpadów wytworzonych podczas innych procesów odzysku niż wymienione w pkt 1,
- 3) części produktów lub komponentów produktów, które usuwa się podczas naprawy umożliwiającej przygotowanie do ponownego użycia

– które są następnie składowane, nie zaliczać do masy odpadów komunalnych zgłaszanych jako składowane. W projekcie uwzględniona została (zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/850 z dnia 30 maja 2018 r. zmieniającej dyrektywę 1999/31/WE w sprawie składowania odpadów, Dz. Urz. UE L Nr 150, str. 100) masa odpadów komunalnych wprowadzanych do operacji unieszkodliwiania przez spalanie oraz masa odpadów wytworzonych w operacjach stabilizacji biodegradowalnej frakcji odpadów komunalnych w celu ich składowania, która zalicza się do odpadów zgłaszanych jako składowane. W związku z tym do łącznej masy składowanych odpadów (Ms) wlicza się masę odpadów wprowadzanych do procesu unieszkodliwiania D10 zgodnie z art. 2 ust. 3 decyzji 2019/1885 (nie dotyczy to odpadów wysortowanych z pozostałości z tego procesu – kierowanych do odzysku, np. metali pozyskanych z popiołów). Opisane w § 2 ust. 2 projektowanego rozporządzenia strumienie odpadów, a także kody odpadów składają się na warunki zaliczania masy składowanych odpadów do masy odpadów komunalnych poddanych składowaniu.

Wprowadzenie wzoru pozwoli na stworzenie jednolitego systemu obliczania poziomu składowania dla wszystkich gmin oraz podmiotów odbierających odpady komunalne na podstawie umowy z właścicielem nieruchomości, co ułatwi weryfikację zgłaszanych danych.

Projekt wprowadza wzór służący do obliczenia poziomu składowania odpadów komunalnych, nie wprowadza jednak w tym zakresie nowych obowiązków, zaś coroczny obowiązek sprawozdawczy dotyczący tego poziomu oraz ewentualne kary związane z jego nieosiągnięciem zostały wprowadzone ustawą z dnia 17 listopada 2021 r. o zmianie ustawy o odpadach i niektórych innych ustaw (Dz. U poz. 2151).

W związku z powyższym przewidziano, że niniejsze rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie wpływa na sektor małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. 2002 r. nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacji.

Projekt jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej.