

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie sposobu obliczania poziomu składowania	Data sporządzenia 15.07.2025 r.
Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Źródło: Art. 3b ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 i 1717)
Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pani Anita Sowińska, Podsekretarz stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska	Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Klimatu i Środowiska 820
Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Wojciech Koliński, młodszy specjalista, 22-36-91-074, wojciech.kolinski@klimat.gov.pl Łukasz Turowski, Naczelnik Wydziału 22-36-92-817, lukasz.turowski@klimat.gov.pl	

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/850 z dnia 30 maja 2018 r. zmieniająca dyrektywę 1999/31/WE w sprawie składowania odpadów (Dz. Urz. UE. L 150 z 14.06.2018, str. 100, zwana dalej „dyrektywą zmieniającą”) wprowadziła obowiązek zmniejszenia, do 2035 r., ilości składowanych odpadów komunalnych do nie więcej niż 10 % całkowitej ilości (według masy) wytwarzanych odpadów komunalnych.

W związku z art. 5a ust. 4 dyrektywy Rady 1999/31/WE z dnia 26 kwietnia 1999 r. w sprawie składowania odpadów (Dz. Urz. L 182 z 16.7.199, s.1, zwana dalej „dyrektywą 1999/31/WE”) Komisja Europejska wydała decyzję wykonawczą (UE) 2019/1885 z dnia 6 listopada 2019 r. ustanawiającą zasady obliczania, weryfikacji i zgłaszania danych dotyczących składowania odpadów komunalnych zgodnie z dyrektywą Rady 1999/31/WE oraz uchylającą decyzję Komisji 2000/738/WE (notyfikowana jako dokument nr C (2019) 7874, zwaną dalej „decyzją wykonawczą”).

W związku z wejściem w życie ww. przepisów Unii Europejskiej wskazujących konieczność obliczania poziomu składowania odpadów komunalnych dokonano zmian w tym zakresie w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zwaną dalej „ustawą”. Art. 3b ust 2a. ustawy wprowadza regulacje związane z osiąganiem konkretnych poziomów składowania odpadów komunalnych przez gminy w podziale na lata, a art. 3b ust. 4 zawiera upoważnienie ustawowe do wydania rozporządzenia w sprawie sposobu obliczania poziomu składowania. Należy zatem określić sposób obliczania poziomu składowania odpadów komunalnych i odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych w odniesieniu do wytworzonych odpadów komunalnych oraz warunki zaliczenia masy składowanych odpadów do masy odpadów komunalnych poddanych składowaniu.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest wydanie projektowanego rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska określającego sposób obliczania poziomu składowania odpadów komunalnych (zwanego dalej: „projektowanym rozporządzeniem”). Zapewni to zgodność z wymogami UE transponowanymi w ustawie oraz decyzją wykonawczą.

Zgodnie z zasadami określonymi w art. 5a dyrektywy 1999/31WE, aby obliczyć, czy określony cel został osiągnięty, państwa członkowskie obliczają masę odpadów komunalnych wytworzonych i składowanych w danym roku kalendarzowym. Zgodnie z ww. przepisami poziom składowania oblicza się jako stosunek masy odpadów komunalnych i odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych przekazanych do składowania do masy wytworzonych odpadów komunalnych. Dla potrzeb obliczania poziomu składowania do odpadów przekazanych do składowania zalicza się również odpady poddane odzyskowi na składowisku odpadów.

Efektem projektowanego rozporządzenia będzie ujednolicenie obliczania osiągniętego poziomu składowania odpadów komunalnych przez gminy oraz podmioty odbierające odpady komunalne na podstawie umowy z właścicielem nieruchomości.

Nie jest możliwe osiągnięcie celów projektowanego rozporządzenia w drodze pozalegisłacyjnej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Państwa członkowskie Unii Europejskiej dokonują obliczeń poziomu składowania odpadów komunalnych i odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych analogicznie do sposobu określonego w projektowanym rozporządzeniu, ponieważ zarówno metoda obliczeń, jak i wymagane poziomy składowania odpadów komunalnych są określone w przepisach unijnych wskazanych powyżej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorstwa odbierające odpady	1159	Dane z BDO (dane za rok 2022)	wzór dla obliczania osiągniętych poziomów

komunalne			składowania odpadów komunalnych
Jednostki samorządu terytorialnego - gminy	2477	Główny Urząd Statystyczny – Podział administracyjny Polski (według stanu na 1 stycznia 2024 r.)	wzór dla obliczania osiągniętych poziomów składowania odpadów komunalnych

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia nie był przedmiotem pre-konsultacji.

Projekt został skierowany do uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania 26 sierpnia 2022 r.

Projekt rozporządzenia został przekazany do zaopiniowania (30 dni) następującym podmiotom:

- 1) wojewodom;
- 2) marszałkom województw;
- 3) wojewódzkim inspektorom ochrony środowiska;
- 4) Prezesowi Głównego Urzędu Statystycznego;
- 5) Generalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska;
- 6) Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska;
- 7) Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
- 8) Instytutowi Ekologii Terenów Uprzemysłowionych;
- 9) Instytutowi Ochrony Środowiska – Państwowemu Instytutowi Badawczemu.

Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji (30 dni) do następujących podmiotów:

- 1) Centrum Prawa Ekologicznego;
- 2) Federacji Gospodarki Żywnościowej RP;
- 3) Fundacja Instytut na Rzecz Ekorozwoju;
- 4) Hutniczej Izby Przemysłowo-Handlowej;
- 5) Izby Branży Komunalnej;
- 6) Izby Gospodarczej Metali Nieżelaznych i Recyklingu;
- 7) Krajowej Izby Gospodarczej;
- 8) Krajowej Izby Gospodarki Odpadami;
- 9) Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Recyklingu;
- 10) Polskiego Stowarzyszenia Ochrony Roślin;
- 11) Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Kosmetycznego i Detergentowego,
- 12) Polskiego Klubu Ekologicznego;
- 13) Polskiego Stowarzyszenia Zero Waste;
- 14) Polskiej Izby Ekologii;
- 15) Polskiej Izby Gospodarki Odpadami;
- 16) Stowarzyszenia Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami;
- 17) Związku Pracodawców Gospodarki Odpadami.

Z uwagi na zakres projektu, który dotyczy praw i interesów związków pracodawców, projekt podlegał opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców. Projekt został przekazany (30 dni) do następujących reprezentatywnych organizacji pracodawców:

- 1) Pracodawców RP;
- 2) Konfederacji Lewiatan;
- 3) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 4) Związku Pracodawców Business Centre Club;
- 5) Związku Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 6) Federacji Przedsiębiorców Polskich.

Projekt podlegał opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej.

Ze względu na zakres zmian wprowadzonych do projektu rozporządzenia oraz mając na uwadze duży wpływ czasu od daty przeprowadzonych uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania projekt rozporządzenia został przekazany do ponownych uzgodnień, opiniowania i konsultacji.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do ponownego zaopiniowania (10 dni) następującym podmiotom:

- 1) wojewodom;
- 2) marszałkom województw;
- 3) wojewódzkim inspektorom ochrony środowiska;
- 4) Prezesowi Głównego Urzędu Statystycznego;
- 5) Generalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska;
- 6) Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska;
- 7) Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
- 8) Instytutowi Ekologii Terenów Uprzemysłowionych;

9) Instytutowi Ochrony Środowiska – Państwowemu Instytutowi Badawczemu.

10) Rzecznikowi Małych i Średnich Przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do ponownych konsultacji publicznych (10 dni) do następujących podmiotów:

- 1) Centrum Prawa Ekologicznego;
- 2) Federacji Gospodarki Żywnościowej RP;
- 3) Fundacji Instytutu na Rzecz Ekorozwoju;
- 4) Hutniczej Izby Przemysłowo-Handlowej;
- 5) Instytutu Gospodarki o Obiegu Zamkniętym;
- 6) Izby Branży Komunalnej;
- 7) Izby Gospodarczej Metali Nieżelaznych i Recyklingu;
- 8) Klastra Gospodarki Odpadowej i Recyklingu;
- 9) Krajowej Izby Gospodarczej;
- 10) Krajowej Izby Gospodarki Odpadami;
- 11) Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Recyklingu;
- 12) Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Zagospodarowania Odpadów Komunalnych „Komunalnik”;
- 13) Polskiej Izby Gospodarki Odpadami;
- 14) Polskiej Izby Ekologii;
- 15) Polskiego Klubu Ekologicznego;
- 16) Polskiego Stowarzyszenia Przemysłu Kosmetycznego i Detergentowego;
- 17) Polskiego Stowarzyszenia Ochrony Roślin;
- 18) Polskiego Stowarzyszenia Zero Waste;
- 19) Rada Regionalnych Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych – Związek Pracodawców;
- 20) Stowarzyszenia Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami;
- 21) Stowarzyszenia Polski Recykling;
- 22) Unii Metropolii Polskich;
- 23) Unii Miasteczek Polskich;
- 24) Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej;
- 25) Związku Miast Polskich;
- 26) Związku Pracodawców Gospodarki Odpadami;
- 27) Związku Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 28) Związku Samorządów Polskich;
- 29) Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej.

Z uwagi na zakres projektu, który dotyczy praw i interesów związków pracodawców, projekt podlega opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców. Projekt zostanie przekazany (30 dni) do następujących reprezentatywnych organizacji pracodawców:

- 1) Pracodawców RP;
- 2) Konfederacji Lewiatan;
- 3) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 4) Związku Pracodawców Business Centre Club;
- 5) Związku Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 6) Federacji Przedsiębiorców Polskich;
- 7) Polskiego Towarzystwa Gospodarczego.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy zadań związków zawodowych, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe.

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez RDS.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną omówione w raporcie z konsultacji, zawierającym zestawienie przedstawionych stanowisk lub opinii i odniesienie się do nich przez organ wnioskujący, który zostanie udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy proces legislacyjny.

Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
budżet państwa	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
JST	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
pozostałe jednostki (oddzielnie)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Wydatki ogółem	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
budżet państwa	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
JST	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
pozostałe jednostki (oddzielnie)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Saldo ogółem	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
budżet państwa	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
JST	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
pozostałe jednostki (oddzielnie)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Źródła finansowania	-											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie powoduje zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Projektowane rozporządzenie wprowadza wzór do obliczeń, przy czym to ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wprowadza obowiązek uzyskiwania określonego poziomu oraz kary przewidziane dla gmin oraz podmiotów, które tego poziomu nie osiągnęły, w związku z czym nie przewiduje się wpływu wydania projektowanego rozporządzenia na obciążenia sektora finansów publicznych.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	<i>Łącznie (0-10)</i>
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	—	—	—	—	—	—	—
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	—	—	—	—	—	—	—
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	—	—	—	—	—	—	—
	sytuacja ekonomiczna i społeczna rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych	—	—	—	—	—	—	—
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	—						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	—						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	—						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	—						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.						

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☒ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
Komentarz: Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na obciążenia regulacyjne, w tym obowiązki informacyjne. W stosunku do przyjętych dotychczas rozwiązań nie wprowadza ono nowych obciążeń. Projektowane rozporządzenie wprowadza wzór do obliczeń, przy czym to ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wprowadza obowiązek uzyskiwania określonego poziomu oraz kary przewidziane dla gmin oraz podmiotów, które tego poziomu nie osiągnęły, w związku z czym nie przewiduje się wpływu wydania tego rozporządzenia na obciążenia regulacyjne.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☒ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie ma pośredni pozytywny wpływ na środowisko. Będzie służyć do monitorowania stanu środowiska. Na podstawie wyników tego monitoringu mogą być podejmowane działania mające na celu poprawę sposobu zagospodarowania odpadów komunalnych i odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wprowadzony w art. 3b ust. 2a ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach, poziom składowania odpadów komunalnych i odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych wynosi: 1) 30% wagowo rocznie za każdy rok w latach 2025-2029; 2) 20% wagowo rocznie za każdy rok w latach 2030-2034; 3) 10% wagowo rocznie w 2035 r. i za każdy kolejny rok w latach następnych. Ze względu na wskazany wyżej ustawowy obowiązek dla gmin dotyczący ograniczenia do 30% od 2025 r. poziomu składowania odpadów komunalnych i odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych, niezbędne jest wejście w życie projektowanego rozporządzenia po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja osiągnięcia określonych w rozporządzeniu poziomów składowania będzie dokonana w ramach raportowania do Komisji Europejskiej z wykonania dyrektywy zmieniającej 2018/850.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		