

Uzasadnienie

Nowelizowane rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 14 grudnia 2015 r. w sprawie deklaracji na podatek od środków transportowych przesyłanych za pomocą środków komunikacji elektronicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1353), zwane dalej „rozporządzeniem”, realizuje dyspozycję zawartą w art. 9 ust. 9 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 707). Zgodnie z tym przepisem minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji określi, w drodze rozporządzenia:

1) sposób przysyłania deklaracji na podatek od środków transportowych za pomocą środków komunikacji elektronicznej,

2) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone deklaracje na podatek od środków transportowych

- uwzględniając potrzebę zapewnienia bezpieczeństwa, wiarygodności i niezaprzeczalności danych zawartych w deklaracjach na podatek od środków transportowych oraz potrzebę ich ochrony przed nieuprawnionym dostępem.

Obecnie rozporządzenie przewiduje, że informacje oraz deklaracje mogą być przysyłane z wykorzystaniem ePUAP oraz systemu teleinformatycznego organu jednostki samorządu terytorialnego. Należy mieć jednocześnie na uwadze, że od początku roku podatnicy mają możliwość kierowania innej korespondencji do tych organów za pośrednictwem adresu do doręczeń elektronicznych. Natomiast jednostki samorządu terytorialnego od dnia 1 stycznia 2025 r. są obowiązane doręczać korespondencję z wykorzystaniem publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego¹.

Z informacji napływających od organów podatkowych właściwych w sprawach podatków lokalnych wynika, że podatnicy są zainteresowani możliwością przysyłania informacji i deklaracji także z wykorzystaniem adresu do doręczeń elektronicznych, o którym mowa w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych, organu podatkowego.

Uwzględniając powyższe postulaty proponuje się zmianę rozporządzenia poprzez wskazanie, że deklaracje na podatek od środków transportowych mogą być składane nie tylko z wykorzystaniem ePUAP oraz systemów teleinformatycznych organów jednostek samorządu terytorialnego, ale również z wykorzystaniem adresu do doręczeń elektronicznych, o którym mowa w art. 2 pkt 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, właściwego organu podatkowego (dodanie pkt 3 w § 2 zmienianego rozporządzenia).

¹ Zgodnie z komunikatem Ministra Cyfryzacji z dnia 29 maja 2023 r. w sprawie określenia terminu wdrożenia rozwiązań technicznych niezbędnych do doręczania korespondencji z wykorzystaniem publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego lub publicznej usługi hybrydowej oraz udostępnienia w systemie teleinformatycznym punktu dostępu do usług rejestrowanego doręczenia elektronicznego w ruchu transgranicznym (Dz. U. z 2023 poz. 1077, 2540 i 2764 oraz z 2024 r. poz. 1078) wydanym na podstawie art. 155 ust. 10 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1045 i 1841) są obowiązane doręczać korespondencję z wykorzystaniem publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego.

Ponadto w projektowanym rozporządzeniu proponuje się zmianę w katalogu podpisów, jakimi mogą być opatrywane deklaracje poprzez dodanie podpisu osobistego oraz zastąpienie nieaktualnego pojęcia „podpis potwierdzony profilem zaufanym ePUAP” pojęciem „podpis zaufany” (§ 3 zmienianego rozporządzenia).

Ww. zmiana umożliwi podatnikom podatku od środków transportowych podpisywanie deklaracji również podpisem osobistym (oprócz kwalifikowanego podpisu elektronicznego i podpisu zaufanego), co oznacza, że deklaracje na podatek od środków transportowych przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej będą mogły być opatrywane takimi samymi podpisami jak informacje i deklaracje na pozostałe podatki lokalne, tj. podatek od nieruchomości, podatek rolny i podatek leśny. Dodanie podpisu osobistego ma zatem charakter uspoźniający rozwiązania regulowane niniejszym rozporządzeniem z regulacjami rozporządzeń wykonawczych w sprawach przesyłania informacji i deklaracji na pozostałe podatki lokalne².

Zastąpienie pojęcia „podpis potwierdzony profilem zaufanym ePUAP” pojęciem „podpis zaufany” ma charakter aktualizujący. W związku z tą zmianą konieczna była zmiana w § 2 w pkt 1 rozporządzenia zmienianego (usunięcie wyrazów „, , zwanej dalej „ePUAP”,”).

Ponadto celem ujednolicenia z brzmieniem rozporządzeń wykonawczych w sprawach przesyłania informacji i deklaracji na pozostałe podatki lokalne dokonano następujących zmian:

- tytuł rozporządzenia zmienianego otrzymał brzmienie: „w sprawie sposobu przesyłania deklaracji na podatek od środków transportowych za pomocą środków komunikacji elektronicznej”,
- § 3 rozporządzenia zmienianego otrzymał brzmienie:
„Deklaracje mogą być opatrywane:
 - 1) kwalifikowanym podpisem elektronicznym;
 - 2) podpisem osobistym;
 - 3) podpisem zaufanym.”

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu jego ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień następujący po ogłoszeniu tego aktu

² Tj. z § 3 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 czerwca 2018 r. w sprawie sposobu przesyłania informacji o nieruchomościach i obiektach budowlanych oraz deklaracji na podatek od nieruchomości za pomocą środków komunikacji elektronicznej (Dz. U. poz. 1185), § 3 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 6 czerwca 2018 r. w sprawie sposobu przesyłania informacji o gruntach oraz deklaracji na podatek rolny za pomocą środków komunikacji elektronicznej (Dz. U. poz. 1153) oraz § 3 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 6 czerwca 2018 r. w sprawie sposobu przesyłania informacji o lasach oraz deklaracji na podatek leśny za pomocą środków komunikacji elektronicznej (Dz. U. poz. 1154).

w dzienniku urzędowym. Skrócony termin *vacatio legis* wynika z konieczności jak najszybszego umożliwienia podatnikom przesyłania informacji i deklaracji na adres do doręczeń elektronicznych organu podatkowego, a równocześnie nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawa, gdyż zmiany będą korzystne dla podatników. Mając na uwadze powyższe, proponowany termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia jest uzasadniony ze względu na zakres wprowadzanej zmiany.

Projekt rozporządzenia nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. Projektowane regulacje nie wpłyną na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych. Projekt nie podlega obowiązkowi notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2024 r. poz. 806 oraz z 2025 r. poz. 408), projekt zostanie przekazany do uzgodnień z członkami Rady Ministrów oraz do konsultacji publicznych i opiniowania. Projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji (www.rcl.gov.pl), w celu umożliwienia zgłaszania opinii na jego temat przez wszystkie zainteresowane podmioty.

Materia unormowana przedmiotowym rozporządzeniem nie jest regulowana w prawie Unii Europejskiej i nie podlega harmonizacji.

Projekt nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.