

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie deklaracji na podatek od środków transportowych składanych za pomocą środków komunikacji elektronicznej Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów w porozumieniu z Ministerstwem Cyfryzacji Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jarosław Neneman, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Dorota Lewkowicz, Zastępca Dyrektora Departamentu Podatków i Opłat Stanowiących Dochód Jednostek Samorządu Terytorialnego tel. (22) 694 58 04, e-mail: sekretariat.dpl@mf.gov.pl	Data sporządzenia 11 sierpnia 2025 r. Źródło: Upoważnienie ustawowe Art. 9 ust. 9 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 707) Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów i Gospodarki: 1022
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 14 grudnia 2015 r. w sprawie deklaracji na podatek od środków transportowych składanych za pomocą środków komunikacji elektronicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1353), zwane dalej „rozporządzeniem”, realizuje dyspozycję zawartą w art. 9 ust. 9 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 707). Zgodnie z nią minister właściwy do spraw finansów publicznych, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji, określa, w drodze rozporządzenia, między innymi sposób przysyłania deklaracji na podatek od środków transportowych, za pomocą środków komunikacji elektronicznej, zwanych dalej „deklaracjami”, oraz rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone deklaracje - uwzględniając potrzebę zapewnienia bezpieczeństwa, wiarygodności i niezaprzeczalności danych zawartych w deklaracjach na podatek od środków transportowych oraz potrzebę ich ochrony przed nieuprawnionym dostępem.

Obecnie rozporządzenie w § 2 przewiduje, że deklaracje mogą być przysyłane z wykorzystaniem ePUAP oraz systemu teleinformatycznego organu jednostki samorządu terytorialnego. Należy mieć jednocześnie na uwadze, że od początku roku podatnicy mają możliwość kierowania innej korespondencji do tych organów za pośrednictwem adresu do doręczeń elektronicznych. Natomiast jednostki samorządu terytorialnego od dnia 1 stycznia 2025 r. są obowiązane doręczać korespondencję z wykorzystaniem publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego.

Z informacji napływających od organów podatkowych właściwych w sprawach podatków lokalnych wynika, że podatnicy są zainteresowani możliwością przysyłania informacji i deklaracji także z wykorzystaniem adresu do doręczeń elektronicznych, o którym mowa w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1045 i 1841), organu podatkowego.

Celem umożliwienia podatnikom składania deklaracji także w ww. sposób konieczna jest nowelizacja rozporządzenia.

Zgodnie z § 3 rozporządzenia deklaracje są opatrywane kwalifikowanym podpisem elektronicznym albo podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP. Użyte w tym przepisie pojęcie podpisu potwierdzonego profilem zaufanym ePUAP jest nieaktualne. Powinno ono zostać zastąpione pojęciem podpisu zaufanego. Ponadto wskazane jest umożliwienie podatnikom podatku od środków transportowych podpisywanie deklaracji również podpisem osobistym (oprócz kwalifikowanego podpisu elektronicznego i podpisu zaufanego), co spowoduje, że deklaracje przysyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej będą mogły być opatrywane takimi samymi podpisami jak informacje i deklaracje na pozostałe podatki lokalne, tj. podatek od nieruchomości, podatek rolny i podatek leśny. Dodanie podpisu osobistego ma zatem charakter uspojujący rozwiązania regulowane niniejszym rozporządzeniem z regulacjami rozporządzeń wykonawczych w sprawach przysyłania informacji i deklaracji na pozostałe podatki lokalne¹.

Zastąpienie pojęcia podpis potwierdzony profilem zaufanym ePUAP” pojęciem „podpis zaufany” ma charakter aktualizujący.

¹ Tj. z regulacjami zawartymi w: § 3 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 czerwca 2018 r. w sprawie sposobu przysyłania informacji o nieruchomościach i obiektach budowlanych oraz deklaracji na podatek od nieruchomości za pomocą środków komunikacji elektronicznej (Dz. U. poz. 1185), § 3 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 6 czerwca 2018 r. w sprawie sposobu przysyłania informacji o gruntach oraz deklaracji na podatek rolny za pomocą środków komunikacji elektronicznej (Dz. U. poz. 1153) oraz § 3 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 6 czerwca 2018 r. w sprawie sposobu przysyłania informacji o lasach oraz deklaracji na podatek leśny za pomocą środków komunikacji elektronicznej (Dz. U. poz. 1154).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się wprowadzenie zmian w § 2 rozporządzenia zmienianego przez dodanie pkt 3 w brzmieniu: „3) adresu do doręczeń elektronicznych, o którym mowa w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1045 i 1841), organu podatkowego.” oraz zmianę brzmienia § 3 rozporządzenia zmienianego w ten sposób, że dodany zostanie podpis osobisty oraz zastąpione zostanie nieaktualne pojęcie „podpis potwierdzony profilem zaufanym ePUAP” pojęciem „podpis zaufany”. W związku z tą zmianą konieczne było usunięcie wyrazów „, , zwanej dalej „ePUAP”, lub” w § 2 w pkt 1 rozporządzenia zmienianego.

Ponadto celem ujednolicenia rozporządzenia z brzmieniem rozporządzeń wykonawczych w sprawach przesyłania informacji i deklaracji na pozostałe podatki lokalne dokonano następujących zmian:

- tytuł rozporządzenia zmienianego otrzymał brzmienie: „w sprawie sposobu przesyłania deklaracji na podatek od środków transportowych za pomocą środków komunikacji elektronicznej”,
- § 3 rozporządzenia zmienianego otrzymał brzmienie:
„Deklaracje mogą być opatrywane:
1) kwalifikowanym podpisem elektronicznym;
2) podpisem osobistym;
3) podpisem zaufanym.”

W wyniku projektowanej nowelizacji podatnicy będą mieli szerszy wybór środków komunikacji elektronicznej, za pomocą których będą mogli przesłać deklaracje, a także uzyskają możliwość ich opatrywania podpisem osobistym.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Materia unormowana przedmiotowym rozporządzeniem nie jest regulowana w prawie Unii Europejskiej i nie podlega harmonizacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podatnicy podatku od środków transportowych	brak danych		Umożliwienie przesyłania deklaracji z wykorzystaniem adresu do doręczeń elektronicznych, o którym mowa w art. 2 pkt 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, organu podatkowego, a także podpisywania ich podpisem osobistym.
Organy podatkowe - gminy	2479	MSWiA	Umożliwienie podatnikom przesyłania deklaracji także z wykorzystaniem adresu do doręczeń elektronicznych organu może zmniejszyć liczbę tych dokumentów składanych w formie papierowej.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.), z chwilą przekazania projektu rozporządzenia do uzgodnień z członkami Rady Ministrów projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji (www.rcl.gov.pl), w celu umożliwienia zgłaszania uwag przez wszystkie zainteresowane podmioty.

W celu przeprowadzenia konsultacji publicznych i opiniowania projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania:

- Związkowi Miast Polskich,
- Unii Metropolii Polskich,
- Związkowi Gmin Wiejskich,
- Unii Miasteczek Polskich,
- Krajowej Izbie Doradców Podatkowych.

Przewiduje się 10-dniowy termin na przeprowadzenie uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania.

[illegible]

Wejście w życie projektowanych regulacji nie będzie miało wpływu na zmniejszenie dochodów lub zwiększenie wydatków jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	<i>Łącznie (0-10)</i>
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Pozytywny - w wyniku projektowanej nowelizacji podatnicy będą mieli szerszy wybór środków komunikacji elektronicznej, za pomocą których będą mogli przesłać deklaracje, a także uzyskają możliwość ich opatrywania podpisem osobistym.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Pozytywny - w wyniku projektowanej nowelizacji podatnicy będą mieli szerszy wybór środków komunikacji elektronicznej, za pomocą których będą mogli przesłać deklaracje, a także uzyskają możliwość ich opatrywania podpisem osobistym.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Pozytywny - w wyniku projektowanej nowelizacji podatnicy będą mieli szerszy wybór środków komunikacji elektronicznej, za pomocą których będą						

		mogli przesłać deklaracje, a także uzyskają możliwość ich opatrywania podpisem osobistym. Projektowane regulacje nie wpłyną na sytuację ekonomiczną rodziny, obywateli i gospodarstw domowych. Brak też wpływu na osoby starsze i niepełnosprawne.
Niemierzalne		Brak wpływu.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane przepisy pozostają bez wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☒ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
W wyniku projektowanej nowelizacji podatnicy będą mieli szerszy wybór środków komunikacji elektronicznej, za pomocą których będą mogli przesłać deklaracje, a także uzyskają możliwość ich opatrywania podpisem osobistym.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Nowelizacja rozporządzenia nie wywiera wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wywiera wpływu na wskazane wyżej obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu jego ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Z uwagi na przedmiot regulacji nie jest planowana ewaluacja efektów projektu, a tym samym nie przewiduje się stosowania mierników tej ewaluacji.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak		