

Nazwa projektu Projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2026 (ustawa ołobudżetowa) Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Ministerstwo Edukacji – współpracujące Ministerstwo Obrony Narodowej – współpracujące Ministerstwo Aktywów Państwowych – współpracujące Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Hanna Majczyk - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów	Data sporządzenia 29.08.2025 Źródło: Decyzja PRM/RM Nr w wykazie prac UD209
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przyjęcie przez Radę Ministrów projektu ustawy ołobudżetowej jest związane z koniecznością wprowadzenia regulacji mających na celu m.in. stworzenie materialnych podstaw prawnych pozwalających na efektywne wydatkowanie środków i skuteczne realizowanie zadań publicznych przez państwo. Projektowane przepisy są niezbędne dla prawidłowej realizacji ustawy budżetowej na rok 2026 i są z nią nierozzerwalnie związane.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zaproponowane w projekcie ustawy regulacje są działaniami komplementarnymi i dopełniającymi, znajdującymi odzwierciedlenie oraz wymierną korelację z kwotami ujętymi w projekcie ustawy budżetowej na rok 2026.

Maksymalne wysokości wynagrodzeń ustalone zgodnie z przepisami ustawy z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami (Dz. U. z 2020 r. poz. 1907) oraz ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2136) mają charakter limitów, które nie mogą być przekroczone. Ustalenie wynagrodzenia indywidualnego osób objętych zakresem ww. ustaw należy do właściwości odpowiednich upoważnionych do tego organów.

Projektowane rozwiązania dotyczące ustawy z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami oraz ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi nie będą powodowały zwiększenia wydatków budżetu państwa, gdyż finansowanie potencjalnych zwiększeń wynagrodzeń będzie odbywało się w ramach posiadanych środków na wynagrodzenia w podmiotach objętych ww. ustawami.

Przepis zaproponowany w zakresie wspólnej polityki rolnej ma na celu odpowiednie uwzględnienie specyfiki tego funduszu w ustawie budżetowej na 2026 rok. Ze względu na specyfikę działań interwencyjnych finansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji nie jest możliwa prezentacja w ustawie budżetowej alokacji obejmującej wszystkie wydatki ponoszone w ramach wspólnej polityki rolnej dla całej perspektywy finansowej.

Projekt przewiduje, że w roku 2026 dotacja przekazywana przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych do Funduszu Ubezpieczeń Społecznych będzie przeznaczona na finansowanie rekompensat składek przekazywanych na rzecz otwartych funduszy emerytalnych (OFE). Powyższa zmiana będzie neutralna dla wyniku sektora instytucji rządowych i samorządowych wg metodologii ESA 2010.

Projekt zawiera regulację umożliwiającą zaplanowanie rezerw celowych w ustawie budżetowej na 2026 rok w wysokości wyżej, niż określona w art. 140 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Rozwiązanie te zwiększy elastyczność planowania środków budżetowych, jak również efektywność ich rozdysponowania w toku wykonywania budżetu państwa.

Regulacja dotycząca Kancelarii Prezydenta RP ma na celu elastyczne dysponowanie środkami przy realizacji zadań inwestycyjno–remontowych w obiektach zabytkowych, będących w dyspozycji Kancelarii Prezydenta RP.

Propozycja zaliczenia do wydatków obronnych roku 2026 środków w wysokości 426.140 tys. zł przeznaczonych na kształcenie w uczelniach wojskowych studentów studiów stacjonarnych i doktorantów będących osobami cywilnymi oznacza, że środki te będą przyznawane z części budżetowej, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej w ramach działu „szkolnictwo wyższe i nauka”, w ramach limitu wydatków obronnych.

Wprowadzono mechanizm, który będzie umożliwiał realizację ważnych zadań publicznych przez państwowe osoby prawne, poprzez przekazanie skarbowych papierów wartościowych (dalej SPW), w celu sfinansowania:

- a) działalności bieżącej, równowartość tych papierów wartościowych zgodnie z ogólnymi zasadami wynikającymi z przepisów o rachunkowości będzie zwiększać przychody, które równoważyć będą koszty działalności bieżącej,
- b) inwestycji, równowartość tych papierów wartościowych zwiększać będzie fundusz lub kapitał podstawowy (np. zakładowy, zasadniczy lub statutowy)

- na polecenie Prezesa Rady Ministrów, w ramach limitu określonego w art. 6 ust. 1 ustawy o budżecie.

W celu szybkiego i efektywnego przeciwdziałania skutkom klęsk żywiołowych, epidemii oraz zdarzeniom bezpośrednio zagrażającym bezpieczeństwu państwa związanym z sytuacją geopolityczną proponuje się wprowadzenie mechanizmu uelastyczniającego budżet.

Konieczność zapewnienia nauczycielom początkującym w roku 2026 takiego samego wzrostu średniego wynagrodzenia, o którym mowa w art. 30 ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2024 r. poz. 986, z późn. zm.), jak nauczycielom mianowanym i dyplomowanym, tj. 3%. Zaproponowano zmianę ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela, polegającą na zwiększeniu w roku 2026 wysokości średniego wynagrodzenia nauczyciela początkującego, ustalanego na podstawie art. 30 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela, o 2,308%, gwarantując tym samym wzrost wynagrodzenia średniego tych nauczycieli o 3%.

Proponuje się również regulacje umożliwiające jak i określające źródło nabywania lub obejmowania przez Skarb Państwa akcji w spółkach przez Fundusz Reprywatyzacji.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE

Brak informacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Kancelaria Prezydenta RP	1	Własne	Realizacja prac inwestycyjno-remontowych w obiektach zabytkowych.
Prezes Rady Ministrów	1	Własne	Umożliwienie przekazania SPW na realizację ważnych zadań publicznych. Szybkie przeciwdziałanie sytuacją nadzwyczajnym.
Minister Finansów i Gospodarki	1	Własne (Formularze planistyczne do projektu ustawy budżetowej w zakresie wspólnej polityki rolnej: PF-WPR i WPR)	Przygotowanie projektu ustawy budżetowej: - prezentacja danych z uwzględnieniem specyfiki wspólnej polityki rolnej, - umożliwienie finansowania w ramach dotacji przekazywanej do Funduszu Ubezpieczeń Społecznych rekompensat składek przekazywanych na rzecz otwartych funduszy emerytalnych, - zaplanowanie rezerw celowych z wyłączeniem limitu, o którym mowa w art 140 ust 3 ustawy o finansach publicznych.
Minister Obrony Narodowej	1	Własne	Finansowanie wydatków przeznaczonych na kształcenie w uczelniach wojskowych studentów studiów stacjonarnych i doktorantów będących

			osobami cywilnymi w ramach limitu wydatków obronnych.
Nauczyciele początkujący	ok. 114 178 etatów	System informacji oświatowej (stan na dzień 15.06.2025 r., wg stanu bazy SIO na 15.06.2025 r.)	Zapewnienie zwiększenia w roku 2026 średniego wynagrodzenia nauczycieli początkujących o 3%.
Fundusz Reprywatyzacji	1	Własne	Umożliwienie nabywania lub obejmowania przez Skarb Państwa akcji w spółkach.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt zostanie przekazany do uzgodnień z z członkami Rady Ministrów oraz Szefem Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, a także, pod względem prawnym, z Rządowym Centrum Legislacji.

Projekt został przekazany pod obrady Rady Dialogu Społecznego i Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz do:

- reprezentatywnych central związkowych (Niezależny Samorządny Związek Zawodowy "Solidarność", Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych oraz Związek Nauczycielstwa Polskiego),
- organizacji pracodawców (Pracodawcy RP, PKPP „Lewiatan”, Związek Pracodawców Business Centre Club, Związek Rzemiosła Polskiego, Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, Federacja Przedsiębiorców Polskich, Krajowa Izba Gospodarcza i Krajowa Izba Biur Rachunkowych).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln. zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki:													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki:													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki:													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Podstawowym źródłem danych przyjętych do obliczeń są formularze wykorzystywane w ramach procedury projektowania budżetu państwa, jak również dane zamieszczone w ustawie budżetowej na rok 2026. Projektowane rozwiązania dotyczące ustawy z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami oraz ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi nie będą powodowały zwiększenia wydatków budżetu państwa, gdyż finansowanie potencjalnych zwiększeń wynagrodzeń będzie odbywało się w ramach posiadanych środków na wynagrodzenia w podmiotach objętych ww. ustawami.												

	Przewidziane wyłączenie środków na realizację wspólnej polityki rolnej z wykazu wieloletnich limitów zobowiązań w kolejnych latach jest rozwiązaniem technicznym i nie ma wpływu na sektor finansów publicznych. Wprowadzenie podstawy prawnej do finansowania przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w ramach dotacji przekazywanej do Funduszu Ubezpieczeń Społecznych rekompensat składek przekazywanych na rzecz otwartych funduszy emerytalnych (OFE) będzie miało neutralny wpływ na przychody Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (zmianie ulegnie jedynie ich struktura). Zmiana polegająca na wyłączeniu stosowania ograniczenia, o którym mowa w art. 140 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych jest neutralna dla budżetu państwa. Środki zaplanowane w części budżetowej 83. Rezerwy celowe stanowią składową wydatków budżetu państwa. Ich wysokość zawarta jest zatem w limicie wydatków budżetu państwa, co oznacza że zwiększenie wysokości środków ujętych w tej części budżetowej nie stanowi dodatkowego obciążenia dla budżetu państwa. Zmiany w zakresie części 01 – Kancelaria Prezydenta RP umożliwią sprawne gospodarowanie środkami zaplanowanymi w ustawie budżetowej i nie mają wpływu na sektor finansów publicznych. W przypadku SPW przekazywanych na polecenie Prezesa Rady Ministrów państwowym osobom prawnym, o których mowa w art. 3 ust. 1–3 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym, przekazanie tych papierów wpłynie, o wartość ich nominału, na wzrost: a) długu Skarbu Państwa, już w momencie przekazania SPW, b) państwowego długu publicznego: – w przypadku ich przekazania podmiotom spoza sektora finansów publicznych lub – w przypadku sprzedaży SPW otrzymanych przez podmioty z sektora finansów publicznych poza ten sektor; c) długu sektora instytucji rządowych i samorządowych: – w przypadku ich przekazania podmiotom spoza sektora instytucji rządowych i samorządowych lub – w przypadku sprzedaży SPW otrzymanych przez podmiot z sektora instytucji rządowych i samorządowych poza ten sektor. Ponadto zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych, na potrzeby stabilizującej reguły wydatkowej (SRW), wartość nominalna SPW, w przypadku przekazania ich nieodpłatnie przez podmioty objęte SRW podmiotom należącym do sektora instytucji rządowych i samorządowych została zrównana z wydatkami podmiotów objętych SRW. Przekazanie SPW podmiotom objętym SRW (np. agencji wykonawczej) oraz podmiotom spoza sektora instytucji rządowych i samorządowych (np. prywatnym przedsiębiorcom) będzie neutralne z punktu widzenia SRW. Natomiast przekazanie SPW podmiotom należącym do sektora instytucji rządowych i samorządowych, ale nieobjętym SRW (np. uczelnie) obciążą przestrzeń wydatkową podmiotów objętych SRW. Propozycja dotycząca reagowania przez Prezesa Rady Ministrów we wskazanych nadzwyczajnych sytuacjach, nie będzie generować dodatkowych skutków finansowych. Na obecnym etapie nie jest możliwe określenie ewentualnych środków podlegających zablokowaniu. Propozycja zaliczenia do wydatków obronnych roku 2026 środków w wysokości 426 140 tys. zł przeznaczonych na kształcenie w uczelniach wojskowych studentów studiów stacjonarnych i doktorantów będących osobami cywilnymi oznacza, że środki te będą przyznawane z części budżetowej, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej w ramach działu „szkolnictwo wyższe i nauka”, w ramach limitu wydatków obronnych. Środki finansowe niezbędne do zapewnienia wypłaty średnich wynagrodzeń nauczycieli, o których mowa w art. 30 ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela, zgodnie z art. 30 ust. 8 tej ustawy, zostały zagwarantowane przez państwo w dochodach jednostek samorządu terytorialnego, a także w projekcie ustawy budżetowej na rok 2026. W odniesieniu do wynagrodzeń nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach
--	--

	prowadzonych przez właściwych ministrów środki na wzrost wynagrodzeń nauczycieli początkujących zgodnie z proponowaną regulacją, zostały zaplanowane w projekcie ustawy budżetowej na 2026 rok w ramach rezerwy celowej budżetu państwa przeznaczonej na podwyższenie wynagrodzeń nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez organy administracji rządowej. Rozwiązania w zakresie Funduszu Reprywatyzacji z uwagi na ich fakultatywny charakter nie mają wpływu na sektor finansów publicznych. W zakresie Funduszu Reprywatyzacji ewentualne wydatki inwestycyjne będą realizowane ze środków własnych Funduszu.							
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane regulacje nie będą miały wpływu na sytuację osób starszych oraz osób niepełnosprawnych.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☒ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy						
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...						
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy						
Komentarz:								
9. Wpływ na rynek pracy								
Brak wpływu								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny		☐ demografia ☐ mienie państwowe		☐ informatyzacja ☐ zdrowie				

☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ inne: szkolnictwo wyższe i nauka	
Omówienie wpływu	Brak wpływu	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wykonanie przepisów nastąpi po wejściu w życie projektowanej regulacji, czyli od dnia 1 stycznia 2026 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Rozwiązania mają charakter czasowy.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		