

UWAGI W RAMACH UZGODNIEN Z KOMISJĄ WSPÓLNĄ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

Informacja o projekcie:

Tytuł	Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i polityki Społecznej w sprawie dokumentów, które podmiot powierzający pracę cudzoziemcowi dołącza do wniosku o wydanie zezwolenia na pracę lub do oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi
Autor	Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
Projekt z dnia	13 sierpnia 2025 r.

Informacje o zgłaszającym uwagi:

Urząd	-
Organizacja samorządowa	Związek Powiatów Polskich
Osoba do kontaktu	Bernadeta Skóbel
e-mail	bs@zpp.pl
tel.	18 477 86 01

Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Stanowisko resortu	Odniesienie do stanowiska resortu
1.	Uwaga ogólna dotycząca dostosowanie systemu praca.gov.pl i systemu Syriusz do istniejących i proponowanych rozwiązań prawnych.	1. System praca.gov.pl powinien zawierać treść oświadczeń pracodawców dotyczących posiadania środków finansowych na pokrycie kosztów zatrudnienia i wynagrodzenia, wysokości wynagrodzenia w kwocie nie niższej od wynagrodzenia pracowników wykonujących pracę porównywalnego rodzaju lub na porównywalnych stanowiskach, spełniania przez cudzoziemca wymogów kwalifikacyjnych w przypadku zatrudnienia w zawodzie regulowanym,	Ad 2. Wniosek złożony z pominięciem dedykowanego formularza, pomimo tego, że był złożony za pomocą praca.gov.pl (co pozornie wskazywałoby na złożenie wniosku zgodnie z wymogiem ustawowym), uniemożliwia jego wczytanie do systemu Syriusz do zakładki Zatrudnianie cudzoziemców. Wniosek należy w takiej sytuacji wprowadzić do systemu, we właściwej zakładce, ręcznie. Ad 3. Zgodnie z art. 13 ust. 1 pkt 10 ustawy, a także w związku ze specustawą ukraińską, powiadomienie również jest potwierdzeniem pracy i powinno być widocznie w raporcie.		

		posiadania wiedzy o karalności. 2. Oświadczenia (a także wnioski o wydanie zezwolenia na pracę sezonową) mają być składane z wykorzystaniem dedykowanego formularza. 3. Dodanie do raportów w systemie Syriusz powiadomień o powierzeniu pracy obywatelom Ukrainy.			
1.	Uwaga ogólna	Wskazaniem, że w przypadku wniosków, o których mowa §1 pkt 4, 5, oraz oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi organ rozpatrujący sprawę może żądać przedstawienia dokumentów przez podmiot powierzający pracę cudzoziemcowi potwierdzających, iż nie zachodzą okoliczności, o których mowa art. 13 ust. 1 pkt i, k ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o warunkach dopuszczalności powierzania pracy cudzoziemcom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. 2025r. poz. 621).”	Podmioty powierzające często nieterminowo dokonują opłat np. na ubezpieczenie ZUS lub regulują zobowiązania podatkowe (są to np. 1, 2-dniowe opóźnienia). W systemie pokazuje się to jako zaległość, a organ prowadzący postępowanie jest zobowiązany wyjaśnić sytuację.		
2.	§ 3 pkt 2	W związku z koniecznością stosowania zapisów art. 13 ust. 1 pkt 10 ustawy o warunkach dopuszczalności powierzania pracy cudzoziemcom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej wnosimy o wprowadzenie wymogu, aby we wszystkich przypadkach wymagana kopia załączanego paszportu zawierała wszystkie wypełnione strony, także gdy cudzoziemiec nie przebywa na terytorium RP.	Z doświadczenia wynika, że informacje pozyskane ze Straży Granicznej przez system teleinformatyczny nie zawsze są zgodne z danymi zawartymi w paszporcie. Ważne jest zatem, aby Urząd badając okres ostatnich 2 lat poprzedzających złożenie wniosku o zezwolenie bądź oświadczenie, miał dostęp do informacji umożliwiających rzetelne zbadanie		

			przesłanki do odmowy wynikającej z art. 13 ust. 1 pkt 10 ustawy.		
3.	§ 5 -7	Uzupełnienie załączników dotyczących wniosków i oświadczeń.	Oświadczenie dotyczące spełniania wskazanych przesłanek powinno być zawarte w treści wniosku lub powinien być jako wymagany załącznik do oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi. W przypadku wniosku o wydanie zezwolenia powinien być wymagany załącznik - oświadczenie dot. spełniania warunków, o których mowa w art. 13 ust 1-3 oraz art. 14 wniosku.		
4.	§ 5 pkt 5 i § 7 pkt 2	Niejasny zapis mówiący o uzgodnieniu w zakresie skierowania cudzoziemca przez agencję pracy tymczasowej.	Brakuje informacji jak taki dokument miałby wyglądać i jakie informacje zawierać.		
5.	§ 6 ust. 1	W wyliczeniu punktów dot. dokumentów załączanych do wniosku o przedłużenie zezwolenia na pracę sezonową nie ujęto § 5 pkt 1 (tj. konieczności dołączenia kopii wypełnionych stron ważnego dokumentu podróży).	Przedłużenie zezwolenia na pracę sezonową wydaje się w celu kontynuacji pracy na rzecz tego samego pracodawcy lub na rzecz innego podmiotu, czyli dla cudzoziemca przebywającego już na terytorium Polski. Zezwolenie (pierwotne) mogło być wydane w innym Urzędzie, więc PUP, do którego wpływa wniosek o przedłużenie zezwolenia, nie będzie miał wglądu do dokumentu podróży cudzoziemca. Natomiast w postępowaniu o wydanie przedłużenia zezwolenia na pracę sezonową bierze się pod uwagę legalny pobyt cudzoziemca oraz posiadanie przez niego wizy 05b lub wjazdu w ruchu bezwizowym po wpisie (pierwotnego) wniosku do ewidencji wniosków. Dostarczenie kopii wszystkich wypełnionych stron		

			jest konieczne, ponieważ należy ustalić datę pierwszego wjazdu cudzoziemca w celu wykonywania pracy sezonowej do strefy Schengen, od której liczony jest okres 9 miesięcy pracy na wszystkich zezwoleniach sezonowych. Jest to szczególnie ważne, gdy cudzoziemiec wjechał do strefy Schengen przez inną granicę niż Polska i stempel w paszporcie jest jedynym potwierdzeniem przekroczenia granicy.		
6.	§ 7	Dodanie do listy załączników zaświadczenia o nadaniu numeru PESEL cudzoziemca – jeśli posiada.	W związku z koniecznością weryfikowania okresów zatrudnienia cudzoziemca, na tym etapie urzędy pracy nie mają możliwości wglądu do danych ZUS/KRUS bez numeru PESEL cudzoziemca. Wprawdzie w § 8 pkt 3 projektu rozporządzenia wskazano na możliwość żądania od podmiotu powierzającego dokumentów lub dowodów potwierdzających okoliczności istotne dla rozpatrzenia sprawy, jednak sam fakt, że numer PESEL nie stanowi integralnej części oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi sprawia, że każdorazowo należy wzywać do jego dostarczenia.		
7.	§ 8 ust. 4-6	Propozycja, aby oświadczenia pracodawców były dodawane do wniosków o zezwolenie i oświadczeń. Ponadto pobocznie zwracamy uwagę, że co do postępowania w przypadku, kiedy pracodawca złoży oświadczenie o posiadaniu środków	Jest to rozwiązanie bardzo praktyczne.		

		finansowych niezbędnych do pokrycia zobowiązań wynikających z zatrudniania cudzoziemców, a w trakcie weryfikacji ZUS, KAS okaże się, że zaległości jednak istnieją.			
8.	§ 8 ust. 4	Przepis budzi wątpliwości i wprowadza dobrowolność interpretacji, co stoi w sprzeczności z art. 13 ust. 1 pkt 2 lit. a i art. 65 ust. 1 pkt 3 ustawy o warunkach dopuszczalności powierzania pracy cudzoziemcom na terytorium RP, które wskazują jednoznacznie, iż brak potwierdzonych kwalifikacji jest przesłanką do odmowy wydania zezwolenia lub dokonania wpisu oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi. Ponadto uwaga redakcyjna – w słowie postępowanie jest literówka.	Należy wskazać, iż aby kwalifikacje były uznane w Polsce – należy m.in. uzyskać decyzję uznającą kwalifikacje zawodowe uzyskane w państwie pochodzenia, którą to procedurę przeprowadzają organy właściwe dla danego zawodu lub uzyskać odpowiednie dokumenty kwalifikacyjne bezpośrednio w Polsce. Uzyskanie zezwolenia lub wpisu oświadczenia dla osoby, która nie jest w stanie potwierdzić swoich kwalifikacji, prowadzi do zaprzeczenia założeniom strategii zatrudniania cudzoziemców w Polsce, która zakłada przyciąganie do RP pracowników z poszukiwanymi kwalifikacjami (wykwalifikowanych). Dodatkowo proponowany przepis rodzi niespójność i wątpliwości, zwłaszcza gdy na dzień składania oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemiec nie posiada uznawanych na terenie RP dokumentów potwierdzających kwalifikacje w niektórych zawodach. Cudzoziemiec, który nie posiada takich dokumentów na moment podjęcia pracy w RP i nie może ich uzyskać, nie może być zatrudniony na takim stanowisku. Z jednej strony ustawa nakazuje odmowę wydania zezwolenia na pracę lub wpisu oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi, z drugiej strony		

			rozporządzenie dopuszcza potwierdzenie w formie oświadczenia składanego przez podmiot spełnienia wymagań kwalifikacyjnych przez cudzoziemca. Zmiana jest wymagana, ponieważ aby pracować w zawodzie regulowanym, konieczne jest np. nostryfikowanie dyplomu. W tym celu cudzoziemiec musi legalnie przebywać na terytorium Polski. Składając oświadczenie o powierzeniu pracy lub zezwolenia na pracę cudzoziemcowi, pracodawca nie może potwierdzić posiadania kwalifikacji przez cudzoziemca, ponieważ dotyczą one wyłącznie wykształcenia zagranicznego.		
9.	§ 8 ust. 5	Nie wiadomo na jakiej podstawie pracodawca ma oświadczyć, że proponowane wynagrodzenie nie jest niższe od pracowników wykonujących pracę porównywalnego rodzaju lub na porównywalnym stanowisku – czy brane pod uwagę ma być wynagrodzenie w danym powiecie czy ogólnie w całym kraju?			
10.	§ 8 ust. 7	Wykreślenie ustępu z uwagi na ograniczone możliwości weryfikacji tego typu informacji przez przedsiębiorców oraz na ich obawy związane z możliwymi reperkusjami w przypadku wystąpienia choćby niezawinionej pomyłki.	Naszym zdaniem powierzony mocą tego przepisu obowiązek podmiotu zatrudniającego cudzoziemca do potwierdzenia, czy według jego wiedzy cudzoziemiec, którego dotyczy wnioszek albo oświadczenie jest prawomocnie skazany za określone przestępstwa, to niewłaściwe wskazanie podmiotu odpowiedzialnego za takie działanie, podmiotu posiadającego rzeczywiste informacje na taki temat, a także		

			narażanie pracodawców na czasochłonny i hipotetycznie godzący w wizerunek udział w dochodzeniach dlaczego złożono oparte na wiedzy pracodawcy oświadczenie o niekaralności cudzoziemca w sytuacji, gdy ten był karany.		
11.	§ 8 ust. 8	Bardziej precyzyjne sformułowanie przepisu, celem uniknięcia różnych jego interpretacji.	Poza dokumentem podróży, cudzoziemiec niejednokrotnie przedkłada prawo jazdy kat. C wydane przez własny kraj, które upoważnia do wykonywania pracy zawodowego kierowcy na terenie RP przy jednoczesnym posiadaniu karty kwalifikacji z kodem 95. Skoro przepis mówi jednoznacznie o konieczności składania dokumentów przetłumaczonych na j. polski przez tłumacza przysięgłego, warto uściślić czy dotyczy to również prawa jazdy.		
12.	§ 9	Uwaga redakcyjna. Zbędnie oznaczono ust. 1.			