

ZARZĄD

PREZES

Andrzej Płonka
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

WICEPREZESI

Jan Grabkowski
POWIAT POZNAŃSKI

Jerzy Kolarz
POWIAT BUSKI

Adam Krzysztoń
POWIAT ŁANCUCKI

Krzysztof Lis
POWIAT SZCZECINECKI

Andrzej Nowicki
POWIAT PISKI

Andrzej Potępa
POWIAT BRZESKI

Sławomir Snarski
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

CZŁONKOWIE

Artur Adamski
POWIAT PŁOŃSKI

Sebastian Burdzy
POWIAT ŚREDZKI

Robert Godek
POWIAT STRZYŻÓWSKI

Mirosław Graczyk
POWIAT TORUŃSKI

Ewa Janczar
MIASTO NA PRAWACH POWIATU
m.st. WARSZAWA

Jan Kaluszkiewicz
POWIAT CIECHANOWSKI

Janusz Mielczarek
POWIAT ŁĘCZYCKI

Artur Pizoń
POWIAT JANOWSKI

Radosław Roszkowski
POWIAT PRUDNICKI

Piotr Rzeszutarski
POWIAT SIERPECKI

Marek Szczepański
POWIAT CHOJNICKI

Waldemar Trelka
POWIAT RADOMSKI

KOMISJA REWIZYJNA

PRZEWODNICZĄCY

Andrzej Szymanek
POWIAT WIERUSZOWSKI

Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Artur Maruszczak
POWIAT KĘDZIERZYŃSKO-KOZIELSKI

Bogdan Zieliński
POWIAT WYSOKOMAZOWIECKI

CZŁONKOWIE

Piotr Babicki
POWIAT STARACHOWICKI

Leszek Bajon
POWIAT SŁUBICKI

Artur Bieliński
POWIAT ZGORZELECKI

Zdzisław Gamański
POWIAT CHEŁMIŃSKI

Sebastian Szaleniec
POWIAT BĘDZIŃSKI

Dariusz Szustek
POWIAT ŁUKOWSKI

DYREKTOR BIURA

Rudolf Borusiewicz

Or.A.0715/76/25

Warszawa, 22 września 2025 roku

Szanowny Pan

Wiesław Leśniakiewicz

Podsekretarz Stanu

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji

Szanowny Panie Ministrze,

w nawiązaniu do posiedzenia Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRIST, które odbyło się 17 września br. przesyłam listę zagadnień i wątpliwości jakie pojawiają się w ramach finansowania zadań i innych inwestycji z Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej.

Zbyt późne uruchomienie Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej spowodowało potrzebę pilnego ogólnego rozdysponowania kilku milionów złotych w zaledwie kilka dni. Pomimo dokonania powyższych czynności oraz upływającego czasu na chwilę obecną wciąż brak jest precyzyjnych ustaleń w zakresie całości problematyki, w tym podpisanych umów i przekazania środków na konta samorządów.

Obowiązek dokonania i rozliczenia wszystkich zakupów w nieprzekraczalnym terminie do końca grudnia 2025 r. - bez jakiegokolwiek argumentacji przemawiającej za uzasadnioną koniecznością bezwzględnego dotrzymania tak krótkiego terminu rozliczeń. Decyzje tego rodzaju wskazują na pewien brak istotnej wiedzy znajomości zasad finansowania oraz długich i często skomplikowanych procedur przetargowych obowiązujących w samorządach. Nie bez znaczenia są tu również wymogi w zakresie ustaleń dotyczących dość wysokich wkładów własnych starostw powiatowych (których notabene MSWiA obiecywało, że nie będzie) wymagające akceptacji przez rady powiatu co dodatkowo wydłuża cały proces. Termin rozliczeń przypadający na 31 grudnia br. jest na obecnym stanie realizacji projektu niekompatybilny z realiami administracji samorządowej oraz kwestiami proceduralnymi.

Brak przejrzystości i spójności w wytycznych i rekomendacjach dotyczących zasad wydatkowania, przekazywanych starostwom zarówno w formie papierowej oraz w drodze wideokonferencji przed i w fazie realizacji Programu. Działania tego rodzaju regularnie potęgują i tak już narastające wątpliwości, tworząc ogólny chaos i niepotrzebny stres na szczeblu komórek urzędów odpowiedzialnych za poszczególne działania, stawiając pracowników przed koniecznością dokonywania trudnych wyborów w oparciu o wciąż zmieniające się i niejasne kryteria. Na dzień dzisiejszy nadal nie usunięto precyzyjnie wątpliwości pod kątem: przyjęcia i rozdysponowania środków, informacji podawanych we wnioskach i ich ewentualnych korekt, kwalifikowalności wydatków czy kwestii przetargowych i sprawozdawczych. Kwestie związane z precyzyjnym przypisaniem konkretnego asortymentu do poszczególnych obszarów finansowania również pozostają nie do końca wyjaśnione.

Problemy pod kątem uzyskania fachowej pomocy w ramach realizacji Programu - do konkretnie wyznaczonych pracowników w jednostkach nadrzędnych jest bardzo trudno się dodzwonić, natomiast w przypadkach wymagających opinii MSWiA (za pośrednictwem służb wojewody) czas oczekiwania wynosi co najmniej miesiąc przy jednoczesnym braku jakiegokolwiek gwarancji ich otrzymania.

Regularne i częste zmiany ustaleń przekazywanych realizatorom w toku już podejmowanych przez nich czynności, dotyczące chociażby nagłego faktu zamrożenia możliwości wydatkowania przez samorządy środków z obszaru trzeciego Programu, dającego potencjalnie największe możliwości wydatkowania przyznanych kwot w połączeniu z uzasadnionym zapotrzebowaniem jednostek.

Uciążliwości związane z realną dostępnością towaru na rynku oraz gwałtowny i dynamiczny wzrost cen spowodowany nagłym oraz masowym wzrostem popytu na wybrany asortyment.

Ryzyko dokonywania części zakupów w ramach kategorii niekoniecznie uzasadnionych realnymi potrzebami jednostki w danym obszarze zadaniowym - rodzi to uzasadnione pytanie o sens zapychania magazynów powiatowych zakupami o niskiej trwałości, nieadekwatnych parametrach, zbyt słabej mocy, wymagających dodatkowego wyposażenia (wyłączonego z możliwości niniejszej dotacji), w tym również asortymentu o potencjalnie niskim wskaźniku przydatności co do jego późniejszego wykorzystania.

Ponadto, aby w pełni realizować zadania z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej w terytorialnych organach ochrony ludności należy zapewnić stabilne środki finansowe na etaty dedykowane realizacji ustawowych zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, które zapewnią długoterminowe finansowanie specjalistycznej kadry.

Powyższe przykłady stanowią na dzień dzisiejszy zaledwie część problemów, z którymi obecnie borykają się powiaty usiłujące pozyskać środki z przedmiotowej dotacji na cele ochrony ludności i obrony cywilnej, a całość rozważań wskazuje jednoznacznie na nie do końca przemyślane zasady dotyczące poszczególnych procedur i zasad postępowania w ramach Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej w roku bieżącym.

W świetle powyżej przytoczonych argumentów ponownie prosimy o pilne zwołanie spotkania roboczego (zgodnie z deklaracją przedstawiciela MSWiA poczynioną na Zespole Administracji 17 września br.) ze wszystkimi wojewodami oraz przedstawicielami MSWiA, które wyjaśni przytoczone wątpliwości oraz pozwoli na wypracowanie jednolitej praktyki, w zakresie realizacji przez wojewodów Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej w skali całego kraju.

Z poważaniem

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich
Andrzej Płonka

Do wiadomości:

Zespół Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST