

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie realizuje upoważnienie określone w art. 10 ust. 7 ustawy z dnia 2 października 2003 r. *o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw* (Dz. U. poz. 1840, z późn. zm.), zwanej dalej „*ustawą zmieniającą ustawę o sse*”. Celem rozporządzenia jest zapewnienie gminom możliwości uzyskania części rekompensującej subwencji ogólnej przez wskazanie gmin uprawnionych do rekompensaty w trybie art. 10 *ustawy zmieniającej ustawę o sse*.

Zgodnie z art. 10 ust. 5 *ustawy zmieniającej ustawę o sse* gmina, która w danym roku podatkowym nie uzyskała dochodów z podatku od nieruchomości na skutek zwolnienia przedsiębiorców, o których mowa w art. 10 ust. 1 tej ustawy, otrzymuje w następnym roku z budżetu państwa część rekompensującą subwencji ogólnej na wyrównanie ubytku dochodów wynikającego ze zwolnienia w wysokości tego zwolnienia. Przedsiębiorcy, których dotyczy obligatoryjne zwolnienie na mocy art. 10 ust. 1 *ustawy zmieniającej ustawę o sse*, to duzi przedsiębiorcy działający w specjalnych strefach ekonomicznych na podstawie zezwolenia wydanego do końca 2000 r. i zmienionego w trybie art. 6 tej ustawy. Zwolnienia te obowiązują w okresie ważności zezwolenia i dotyczą budynków i budowli oddanych do eksploatacji do końca 1999 r. oraz gruntów nabytych do końca listopada 2000 r. Wielkość zwolnienia określa się według stawek obowiązujących w roku 2000.

Pomoc publiczna udzielana przedsiębiorcom na podstawie art. 10 ust. 1 *ustawy zmieniającej ustawę o sse* objęta jest programem pomocowym nr PL 40/2004.

Zgodnie z art. 10 ust. 7 *ustawy zmieniającej ustawę o sse* lista gmin, którym przysługuje rekompensata ubytku dochodów na skutek ww. zwolnienia, jest ustalana corocznie w drodze rozporządzenia ministra właściwego do spraw gospodarki.

W 2025 r. niezbędne jest więc wydanie przez Ministra Finansów i Gospodarki rozporządzenia określającego wykaz gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za rok 2024.

W projektowanym rozporządzeniu wykaz gmin uprawnionych do części rekompensującej subwencji ogólnej obejmuje 5 gmin miejskich, tj. Gliwice, Kłodzko, Legnicę, Tychy i Wałbrzych. Lista uprawnionych gmin nie zmieniła się w porównaniu z wykazem gmin uprawnionych do rekompensaty za 2023 r., stanowiącym załącznik do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 31 października 2024 r. w sprawie wykazu gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za rok 2023 (Dz. U. poz. 1625).

Część rekompensująca subwencji ogólnej za 2024 r. będzie jednak większa niż za rok 2023. Wynika to ze złożenia w 2024 r. przez przedsiębiorcę prowadzącego działalność gospodarczą na terenie specjalnej strefy ekonomicznej w Tychach korekt deklaracji podatkowych za lata 2021–2023 i wykazania w nich zwolnienia z podatku od nieruchomości na podstawie art. 10 ust. 1 *ustawy zmieniającej ustawę o sse* na łączną kwotę blisko 3,16 mln zł.

Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), co do zasady, akty

normatywne wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, ale w uzasadnionych przypadkach mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Zgodnie z art. 10 ust. 9 *ustawy zmieniającej ustawę o sse kwoty części rekompensującej subwencji ogólnej* minister właściwy do spraw finansów publicznych przekazuje gminom w terminie do dnia 25 listopada roku, w którym gmina złożyła wniosek, za rok poprzedni. Z uwagi na powyższe niezbędne jest pilne wejście w życie projektowanego rozporządzenia. Zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją na przeszkodzie skróceniu *vacatio legis*.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz na podstawie § 4 i § 52 *uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów* (M. P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Równocześnie z przekazaniem do uzgodnień projekt rozporządzenia zostanie przesłany do rozpatrzenia przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, o której mowa w ustawie z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112, z późn. zm.).

Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie podlega również notyfikacji usługowej, o której mowa w art. 15 ust. 7 i art. 39 ust. 5 *dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym* (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006, str. 36).

Projekt rozporządzenia nie stanowi programu pomocowego w rozumieniu art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. *o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej* (Dz. U. z 2025 r. poz. 468), a więc nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej, o której mowa w art. 2 pkt 15 tej ustawy.

Projekt rozporządzenia nie zawiera regulacji podlegających opinii, powiadomieniu, konsultacjom albo uzgodnieniom z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

Z uwagi na to, że projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów określających zasady podejmowania, wykonywania i zakończenia działalności gospodarczej, nie podlega regulacjom zawartym w rozdziale 6 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – *Prawo przedsiębiorców* (Dz. U. z 2024 r. poz. 236, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.