

Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustaw w celu usprawnienia mechanizmów wsparcia odbiorców energii elektrycznej i ciepła Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Energii Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Miłosz Motyka – Minister Energii Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu 1) Michał Komarnicki – Departament Elektroenergetyki i Gazu, email: michal.komarnicki@me.gov.pl 2) Radosław Tabak – Departament Ciepłownictwa email: radoslaw.tabak@me.gov.pl	Data sporządzenia 07-11-2025 Źródło: Inicjatywa własna Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów UD330
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem projektowanej regulacji jest przedłużenie terminu na przekazanie sprzedawcom energii elektrycznej informacji od przedsiębiorców z sektora mikro, małych i średnich przedsiębiorstw o wartości udzielonej im pomocy w związku ze stosowaniem w II p. 2024 r. ceny maksymalnej energii elektrycznej w rozliczeniach z odbiorcami uprawnionymi, przyłączonymi do sieci dystrybucyjnej lub przesyłowej, będących mikro, małym lub średnim przedsiębiorstwem (MSP), na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w latach 2023–2025 (Dz. U. z 2024 r. poz. 1622 i 1831 z późn. zm.). Zmiana jest pożądana ze względu na potrzebę zapewnienia przedsiębiorcom ze wskazanego sektora, którzy nie byli w stanie dochować pierwotnych terminów realizacji tego obowiązku, możliwości złożenia informacji dotyczących udzielonej im pomocy w nowym wydłużonym terminie. Przyjąć należy, że projektowane rozwiązanie nie stoi w kontrze do zasady *ignorantia iuris nocet*, lecz będzie sprzyjać realizacji zasady zaufania do państwa i tworzonego przez nie prawa, a zatem będzie prowadzić do zwiększenia poziomu pewności prawnej wśród przedsiębiorców z sektora mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.

Biorąc pod uwagę, że wcześniejszy analogiczny mechanizm przedłużenia wskazanego terminu został wprowadzony ustawą z dnia 21 lutego 2025 r. o zmianie ustawy o rynku mocy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 290), jest konieczna nowelizacja tej ustawy.

Projektowane rozwiązanie pociąga za sobą również konieczność wydłużenia terminów dla rozliczeń rekompensat dla Zarządcy Rozliczeń S.A. Niezbędne jest bowiem umożliwienie Zarządcy Rozliczeń S.A. dokonania korekty rozliczenia końcowego sprzedawców energii elektrycznej za stosowanie mechanizmu ceny maksymalnej w drugiej połowie 2024 r., ponieważ termin na jego dokonanie upłynął 31 października 2025 r. W związku z powyższym jest konieczne również wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w latach 2023–2025 w celu zapewnienia Zarządcy Rozliczeń S.A. wydłużonego terminu na przedstawienie ministrowi właściwemu do spraw energii zbiorczego rozliczenia środków oraz przekazanie niewykorzystanych środków do Funduszu Przeciwdziałania COVID-19. Zgodnie z obowiązującymi przepisami termin ten upłynie z dniem 31 grudnia 2026 r.

Zmiany w ustawie z dnia 12 września 2025 r. o bonie ciepłowniczym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia wysokości cen energii elektrycznej (Dz. U. poz. 1302), dalej „ustawa o bonie ciepłowniczym”, dotyczą dwóch zagadnień:

1. Zmiana w zakresie rozszerzenia okoliczności, kiedy organ może pozostawić bez rozpoznania wnioski o wypłatę bonu ciepłowniczego

Otrzymanie bonu ciepłowniczego przez gospodarstwa domowe zgodnie ustawą o bonie ciepłowniczym, jest warunkowane spełnieniem kilku przesłanek. Do przesłanek tych należą m.in.:

- 1) korzystanie przez gospodarstwo domowe z ciepła dostarczanego przez system ciepłowniczy, o którym mowa w art. 2 ust. 2 ustawy o bonie ciepłowniczym, na potrzeby ogrzewania przez przedsiębiorstwo energetyczne,
- 2) aby jednoskładnikowa cena ciepła netto przekroczyła 170 zł/GJ netto.

Gminy wskazują, że na obszarze wielu z nich wskazane wyżej przesłanki otrzymania bonu ciepłowniczego nie są spełnione tzn. albo w ogóle nie ma w tych gminach systemów ciepłowniczych wskazanych przez ustawę o bonie ciepłowniczym, albo jednoskładnikowa cena ciepła netto stosowana na dzień wskazany w art. 3 ust. 10 ustawy o bonie ciepłowniczym nie przekracza lub nie będzie przekraczała wskazanej wartości 170 zł/GJ. W konsekwencji, gminy sygnalizują, że brak spełnienia tych przesłanek uniemożliwia pozytywne załatwienie wniosku o wypłatę bonu ciepłowniczego, a w przypadku jego złożenia – konieczność wydania decyzji administracyjnej odmawiającej

przyznają bonu ciepłowniczego, co generuje zbędne koszty po stronie gmin. Rozwiązaniem upraszczającym będzie dla wnioskujących – poinformowanie przez organ o braku spełnienia przesłanek otrzymania bonu ciepłowniczego na obszarze danej gminy, a dla organu – przesłanka do pozostawienia wniosku bez rozpoznania.

2. Zmiany w art. 3 ust. 6 pkt 3 i ust. 11 ustawy o bonie ciepłowniczym dot. skorygowania wskazanych w nich terminów zgodnie z art. 3 ust. 10 pkt 2 ustawy o bonie ciepłowniczym

Poprawka o charakterze porządkującym wynika z potrzeby skorygowania omyłki, a co za tym idzie niespójności terminów zawartych w art. 3 ust. 6 pkt 3 i 11 ustawy o bonie ciepłowniczym z terminem zawartym w art. 3 ust. 10 ustawy o bonie ciepłowniczym. W art. 3 ust. 10 pkt 2 ustawy o bonie ciepłowniczym określa się termin drugiego obowiązku publikacji jednoskładnikowej ceny ciepła netto, jaki został nałożony na przedsiębiorstwa energetyczne w związku z ubieganiem się o bon ciepłowniczy za okres od 1 stycznia 2026 r. do 31 grudnia 2026 r., o który wnioski będą mogły być składane od 1 lipca 2026 r. Odesłania zawarte w art. 3 ust. 6 pkt 3 i ust. 11 ustawy o bonie ciepłowniczym w sposób oczywisty omyłkowo wskazują na „30 kwietnia 2026 r.” zamiast na wynikający z art. 3 ust. 10 pkt 2 ustawy o bonie ciepłowniczym „31 maja 2026 r.”.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt

Istotą projektowanych rozwiązań jest przedłużenie terminu na przekazanie sprzedawcom energii elektrycznej informacji od przedsiębiorców z sektora mikro, małych i średnich przedsiębiorstw o wartości udzielonej im pomocy w związku ze stosowaniem w II p. 2024 r. ceny maksymalnej energii elektrycznej w rozliczeniach z odbiorcami uprawnionymi, przyłączonymi do sieci dystrybucyjnej lub przesyłowej, będących mikro, małym lub średnim przedsiębiorstwem, na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w latach 2023–2025. Termin na złożenie przedmiotowych oświadczeń upłynął 30 czerwca 2025 r. Termin 30 czerwca 2025 r. był już terminem przedłużonym z dnia 28 lutego 2025 r., jednakże ze względu na to, że nadal pozostaje grupa przedsiębiorców ze wskazanego sektora mikro, małych lub średnich przedsiębiorstw, dla których termin ten okazał się niewystarczający, jest konieczne jego ponowne wydłużenie. Proponuje się regulację dotyczącą wydłużenia przedmiotowego terminu do dnia 30 czerwca 2026 r., co powinno zapewnić odpowiedni czas na złożenia wymaganych informacji przez podmioty MŚP.

Niezbędne jest również w konsekwencji umożliwienie Zarządcy Rozliczeń S.A. dokonania korekty rozliczenia końcowego sprzedawców energii elektrycznej za stosowanie mechanizmu ceny maksymalnej w drugiej połowie 2024 r., jak również wydłużenie terminu na złożenie sprawozdania ministrowi właściwemu do spraw energii zbiorczego rozliczenia środków oraz przekazanie niewykorzystanych środków do Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.

Ze względu na przedmiot regulacji, który jest bardzo korzystny dla przedsiębiorców przewiduje się, że ustawa wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Zmiany wprowadzone w ustawie z dnia 12 września 2025 r. o bonie ciepłowniczym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia wysokości cen energii elektrycznej (dalej: ustawa o bonie ciepłowniczym) przewidują mechanizm, umożliwiający poinformowanie gospodarstw domowych o bezprzedmiotowości składania wniosków o wypłatę bonu ciepłowniczego, a w przypadku złożenia takiego wniosku umożliwiający organowi pozostawienie go bez rozpoznania, bez potrzeby generowania zbędnych czynności. W tym celu w art. 3 ustawy o bonie ciepłowniczym zostanie dodany ust. 2a, który zobliguje wójta, burmistrza lub prezydenta miasta do niezwłocznego zamieszczenia na stronie internetowej urzędu gminy lub w sposób zwyczajowo przyjęty informacji o zaistnieniu na obszarze gminy okoliczności, uniemożliwiających spełnienia przesłanek otrzymania bonu ciepłowniczego, tzn. jeśli na obszarze gminy:

- 1) nie funkcjonuje system ciepłowniczy, o którym mowa w art. 2 ust. 2 ustawy o bonie ciepłowniczym, z którego dostarczane byłoby ciepło do gospodarstw domowych albo
- 2) jednoskładnikowe ceny ciepła netto, opublikowane zgodnie z art. 3 ust. 10 ustawy o bonie ciepłowniczym, nie przekraczają 170 zł/GJ netto.

W art. 3 ustawy o bonie ciepłowniczym zostanie również dodany ust 2b, który wprost przesądzi, że wniosek o wypłatę bonu ciepłowniczego złożony pomimo zaistnienia wskazanych okoliczności pozostawia się bez rozpoznania.

Ponadto projekt przewiduje wyeliminowanie omyłkowej niespójności terminów zawartych w art. 3 ust. 6 pkt 3 i ust. 11 ustawy o bonie ciepłowniczym w stosunku do art. 3 ust. 10 powołanej ustawy, co wymaga aby w art. 3 ust. 6 pkt 3 i ust. 11 wyrazy „30 kwietnia 2026 r.” zastąpić wyrazami „31 maja 2026 r.”.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ze względu na specyfikę typową dla krajowego prawodawstwa, propozycje nie podlegały analizie porównawczej z innymi krajami.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Mikro, małe i średnie przedsiębiorstwa	ok. 50 tys.	Dane szacunkowe	Pozytywne.

			Wydłużenie terminu na złożenie informacji o otrzymanej pomocy przez podmioty, które tego nie dokonały.
Zarządca Rozliczeń S.A.	1	Ustawa z dnia 29 czerwca 2007 r. o zasadach pokrywania kosztów powstałych u wytwórców w związku z przedterminowym rozwiązaniem umów długoterminowych sprzedaży mocy i energii elektrycznej	Neutralne. Zarządca Rozliczeń S.A. zostanie zobowiązany do wypłacania rekompensat przedsiębiorstwom wykonującym działalność obrotu energią elektryczną.
Przedsiębiorstwa energetyczne zajmujące się obrotem energią elektryczną do odbiorców końcowych	ok. 140	Biuletyn Informacji Publicznej Urzędu Regulacji Energetyki	Neutralne. Spółkom obrotu została udzielona rekompensata w związku ze stosowaniem ceny maksymalnej dla MŚP.
Obywatele w gospodarstwach domowych zakupuujących ciepło z sieci oraz korzystający z usług podmiotów użyteczności publicznej zakupuujących ciepło z sieci.	Okolo 1 mln obywateli (0,4 mln gospodarstw domowych)	Oszacowanie własne na podstawie danych z GUS	Beneficjenci bonu ciepłowniczego.
Gminy	2479	Strona www. MSWiA – Baza JST	Weryfikacja wniosków, wypłata bonu energetycznego

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy nie był poddany procedurze prekonsultacji.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Na podstawie uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów – projekt będzie procedowany w trybie odrębnym tj. zostanie skierowany bezpośrednio do rozpatrzenia przez Stały Komitet Rady Ministrów, w szczególności z pominięciem etapów uzgodnień, konsultacji i opiniowania.

Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego gdyż w zakresie zmian w ustawie o bonie ciepłowniczym dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z 2024 r. poz. 949).

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.), wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego.

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 35 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1491 z późn. zm.), wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez Radę Działalności Pożytku Publicznego.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia innym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt nie będzie miał wpływu na dochody i wydatki sektora finansów publicznych. Skutki finansowe zostały ujęte w ramach ustawy z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w latach 2023–2025.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Pozytywny wpływ związany z wydłużeniem terminu na rozliczenie otrzymanej pomocy za stosowanie mechanizmu ceny maksymalnej w II p. 2024 r.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☐ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☒ inne: wydłużenie terminu na złożenie informacji	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
9. Wpływ na rynek pracy		
Brak bezpośredniego wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Nie zidentyfikowano bezpośredniego wpływu na wyżej wskazane obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Przewiduje się, że projektowana ustawa wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie planuje się wprowadzenia odrębnych mierników w celu mierzenia efektów wprowadzanych regulacji prawnych.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		