

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA CYFRYZACJI¹⁾

z dnia ...

zmieniające rozporządzenie w sprawie profilu zaufanego i podpisu zaufanego

Na podstawie art. 20d ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1557, z późn.²⁾ zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Cyfryzacji z dnia 29 czerwca 2020 r. w sprawie profilu zaufanego i podpisu zaufanego (Dz. U. z 2023 r. poz. 2551 oraz z 2025 r. poz. 831) w § 10:

- 1) w ust. 6 w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:
„3) z wykorzystaniem profilu osobistego.”,
- 2) po ust. 8 dodaje się ust. 8a w brzmieniu:
„8a. Posiadacz profilu zaufanego nie może zrezygnować z możliwości uwierzytelniania w sposób, o którym mowa w ust. 6 pkt 3.”;
- 3) ust. 10 otrzymuje brzmienie:
„10. Komunikaty związane z funkcjonowaniem profilu zaufanego i konta profilu zaufanego są:
 - 1) przesyłane na adres poczty elektronicznej, o którym mowa w ust. 1 pkt 5 lub
 - 2) udostępniane w aplikacji mObywatel w rozumieniu art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 26 maja 2023 r. o aplikacji mObywatel (Dz. U. z 2024 r. poz. 1275 i 1717 oraz z 2025 r. poz. 1019), jeżeli posiadacz konta profilu zaufanego jest jednocześnie użytkownikiem tej aplikacji i wyraził zgodę na otrzymywanie komunikatów.”;
- 4) po ust. 10 dodaje się ust. 10a i 10b w brzmieniu:
„10a. Posiadacz konta profilu zaufanego dokonuje wyboru lub zmiany:

¹⁾ Minister Cyfryzacji kieruje działem administracji rządowej – informatyzacja, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Cyfryzacji (Dz. U. poz. 2720).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2024 r. poz. 1717 oraz z 2025 r. poz. 1006, 1019, 1158 i 1301.

- 1) komunikatów związanych z funkcjonowaniem profilu zaufanego i konta profilu zaufanego, które chce otrzymywać - samodzielnie w systemie, w którym wydawany jest profil zaufany;
- 2) sposobu otrzymywania komunikatów związanych z funkcjonowaniem profilu zaufanego i konta profilu zaufanego, spośród sposobów wymienionych w ust. 10 - samodzielnie w systemie, w którym wydawany jest profil zaufany.

10b. Posiadacz profilu zaufanego nie może zrezygnować z otrzymywania komunikatów generowanych przez system, w którym jest wydawany profil zaufany, dotyczących zdarzeń związanych z bezpieczeństwem profilu zaufanego.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 12 stycznia 2026 r.

MINISTER CYFRYZACJI

Za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
Magdalena Witkowska-Krzymowska
Dyrektor Departamentu Prawnego
w Ministerstwie Cyfryzacji
/podpisano elektronicznie

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Ministra Cyfryzacji zmieniające rozporządzenie w sprawie profilu zaufanego i podpisu zaufanego jest wydawane na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 20d ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1557 i 1717 oraz z 2025 r. poz. 1006, 1019, 1158 i 1301), zwanej dalej „ustawą”.

Potrzeba wydania niniejszego rozporządzenia wynika z faktu, że w obecnym stanie prawnym rozporządzenie Ministra Cyfryzacji z dnia 29 czerwca 2020 r. w sprawie profilu zaufanego i podpisu zaufanego (Dz. U. z 2023 r. poz. 2551 oraz z 2025 r. poz. 831), zwane dalej „rozporządzeniem”, przewiduje możliwość rezygnacji z uwierzytelniania z wykorzystaniem profilu osobistego (na równi z innymi sposobami uwierzytelniania), umożliwia przesyłanie komunikatów związanych z funkcjonowaniem konta profilu zaufanego jedynie na adres poczty elektronicznej (§ 10 ust. 10 rozporządzenia) oraz nie przewiduje możliwości dokonania przez posiadacza konta profilu zaufanego wyboru lub zmiany komunikatów, jakie chce otrzymywać, czy sposobu otrzymywania tych komunikatów.

W związku z powyższym projektowane rozporządzenie przewiduje zmiany dostosowawcze, które pozwolą udostępnić użytkownikom profilu zaufanego dodatkowe funkcjonalności oraz zwiększą bezpieczeństwo korzystania z niego.

Zmiany opisane w § 1 pkt 1 i 2 projektowanego rozporządzenia polegają na doprecyzowaniu, że uwierzytelnienie przy użyciu profilu zaufanego może następować również z wykorzystaniem profilu osobistego. W projektowanym § 10 ust. 8a wskazano natomiast, że z możliwości tej posiadacz profilu zaufanego nie może zrezygnować. Takie rozwiązanie przyczyni się do zwiększenia bezpieczeństwa korzystania z profilu zaufanego.

Zmiana opisana w § 1 pkt 3 projektowanego rozporządzenia polega na nadaniu nowego brzmienia § 10 ust. 10 rozporządzenia. Na jej skutek, po pierwsze, rozszerzony zostanie zakres komunikatów, jakie otrzymywać będzie posiadacz profilu zaufanego (będą to komunikaty związane z funkcjonowaniem profilu zaufanego i konta profilu zaufanego, a nie jak obecnie tylko komunikaty związane z funkcjonowaniem konta profilu zaufanego). Po drugie, rozszerzony zostanie katalog kanałów komunikacji, za pośrednictwem których posiadacz profilu zaufanego będzie otrzymywać ww. komunikaty (przesłanie na adres poczty

elektronicznej lub udostępnienie w aplikacji mObywatel, jeżeli posiadacz konta profilu zaufanego jest jednocześnie użytkownikiem tej aplikacji i wyraził zgodę na otrzymywanie komunikatów, a nie jak dotychczas tylko adres poczty elektronicznej).

Zmiana opisana w § 1 pkt 4 polega na dodaniu w § 10 rozporządzenia nowych ust. 10a i 10b. Zgodnie z ust. 10a, posiadacz konta profilu zaufanego będzie mógł dokonać wyboru lub zmiany komunikatów związanych z funkcjonowaniem profilu zaufanego i konta profilu zaufanego, które chce otrzymywać, oraz sposobu otrzymywania komunikatów związanych z funkcjonowaniem profilu zaufanego i konta profilu zaufanego (na adres poczty elektronicznej, w aplikacji mObywatel lub za pomocą obu tych kanałów komunikacji). Obu tych zmian będzie można dokonać samodzielnie w systemie, w którym wydawany jest profil zaufany. Powyższa możliwość wyboru lub zmiany nie będzie dotyczyć sytuacji, gdzie rozporządzenie wskazuje *expressis verbis* dany sposób informowania użytkownika (tak jak ma to miejsce w § 5 ust. 3, § 12 ust. 4, § 15 ust. 5 oraz § 22 ust. 2 rozporządzenia). Posiadacz profilu zaufanego nie będzie mógł również zrezygnować z otrzymywania komunikatów generowanych przez system, w którym jest wydawany profil zaufany, dotyczących zdarzeń związanych z bezpieczeństwem profilu zaufanego (zgodnie z projektowanym § 10 ust. 10b rozporządzenia).

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem 12 stycznia 2026 r. Wskazanie terminu wejścia w życie rozporządzenia jako dnia oznaczonego kalendarzowo uzasadnione jest przesłankami organizacyjnymi i technicznymi. Na ten dzień planuje się uruchomienie funkcjonalności będących przedmiotem regulacji rozporządzenia.

W ocenie projektodawcy proponowana regulacja nie wymaga wprowadzenia przepisów przejściowych. Zmiana polega na wprowadzeniu nowych funkcjonalności. Taki charakter przepisów nie wymaga ustanawiania dla nich dodatkowych przepisów intertemporalnych.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 468).

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806 oraz z 2025 r. poz. 408), oraz – stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) – w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Cyfryzacji.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Cyfryzacji zmieniające rozporządzenie w sprawie profilu zaufanego i podpisu zaufanego Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Cyfryzacji Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Dariusz Standerski - Sekretarz Stanu w Ministerstwie Cyfryzacji Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Monika Małowiecka - Zastępca Dyrektora Departamentu Transformacji Cyfrowej w Ministerstwie Cyfryzacji, e-mail: monika.malowiecka3@cyfra.gov.pl	Data sporządzenia 31.10.2025 Źródło: Upoważnienie ustawowe - art. 20d ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1557, z późn. zm.) Nr w wykazie prac
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W obecnym stanie prawnym rozporządzenie Ministra Cyfryzacji z dnia 29 czerwca 2020 r. w sprawie profilu zaufanego i podpisu zaufanego (Dz. U. z 2023 r. poz. 2551 z późn. zm.) zwane dalej „rozporządzeniem”:

- umożliwia przysyłanie komunikatów związanych z funkcjonowaniem konta profilu zaufanego jedynie na adres poczty elektronicznej;
- nie przewiduje możliwości dokonania przez posiadacza konta profilu zaufanego zmian w zakresie sposobu otrzymywania komunikatów związanych z funkcjonowaniem profilu zaufanego i konta profilu zaufanego czy rodzaju komunikatów związanych z funkcjonowaniem profilu zaufanego i konta profilu zaufanego, które chce otrzymywać;
- nie przewiduje, że z możliwości uwierzytelnienia przy użyciu profilu zaufanego z wykorzystaniem profilu osobistego nie można zrezygnować.

Rozwój systemu, w którym wydawany jest profil zaufany, chęć udostępnienia użytkownikom konta profilu zaufanego nowych funkcjonalności oraz zwiększenie bezpieczeństwa korzystania z profilu zaufanego determinuje konieczność zmian w rozporządzeniu.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W związku z obecnymi ograniczeniami prawnymi projekt przewiduje zmiany dostosowawcze, których celem jest:

- umożliwienie przysyłania komunikatów związanych z funkcjonowaniem profilu zaufanego i konta profilu zaufanego nie tylko na adres poczty elektronicznej, o którym mowa w ust. 1 pkt 5 rozporządzenia, ale także możliwość ich udostępnienia w aplikacji mObywatel, jeżeli posiadacz konta profilu zaufanego jest jednocześnie użytkownikiem tej aplikacji i wyraził na to zgodę;
- przyznanie posiadaczowi konta profilu zaufanego możliwości wyboru lub zmiany komunikatów związanych z funkcjonowaniem profilu zaufanego i konta profilu zaufanego, które chce otrzymywać oraz sposobu otrzymywania komunikatów związanych z funkcjonowaniem profilu zaufanego i konta profilu zaufanego (na adres poczty elektronicznej, w aplikacji mObywatel lub za pomocą obu tych kanałów komunikacji);
- doprecyzowanie, że uwierzytelnienie przy użyciu profilu zaufanego może następować również z wykorzystaniem profilu osobistego oraz wskazanie, że z możliwości tej posiadacz profilu zaufanego nie może zrezygnować.

Dokonanie przedmiotowych zmian możliwe jest jedynie poprzez interwencję legislacyjną i zmianę właściwych przepisów rozporządzenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister Cyfryzacji	1	Informacja powszechnie dostępna	Wprowadzenie zmian w systemie, w którym jest wydawany profil zaufany

Centralny Ośrodek Informatyki	1	Informacja powszechnie dostępna	Wprowadzenie zmian w systemie, w którym jest wydawany profil zaufany
Użytkownicy profilu zaufanego	Ponad 13,8 mln	Dane własne	Udostępnienie użytkownikom profilu zaufanego nowych funkcjonalności
Użytkownicy aplikacji mObywatel	Ponad 10 mln	Dane własne	Udostępnienie użytkownikom aplikacji mObywatel nowych funkcjonalności

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806 oraz z 2025 r. poz. 408), oraz – stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) – w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Cyfryzacji.

Projekt rozporządzenia zostanie skierowany w ramach konsultacji publicznych z terminem 10 dni na zgłaszanie uwag do następujących podmiotów:

1. Fundacja Bezpieczeństwa Informacji Polska,
2. Fundacja Bezpieczna Cyberprzestrzeń,
3. Fundacja ePaństwo,
4. Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji,
5. Polska Izba Komunikacji Elektronicznej,
6. Polskie Towarzystwo Informatyczne,
7. Stowarzyszenie Administratorów Bezpieczeństwa Informacji,
8. Stowarzyszenie Sieć Obywatelska – Watchdog Polska,
9. Stowarzyszenie Panoptykon,

oraz w ramach opiniowania z terminem 10 dni na zgłaszanie uwag do następujących podmiotów:

1. Prezes Prokuratury Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej,
2. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów,
3. Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych,
4. Prezes Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego,
5. Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych,
6. Prezes Narodowego Funduszu Zdrowia,

a także z terminem 30 dni na zgłaszanie uwag do następujących podmiotów:

1. Federacja Przedsiębiorców Polskich,
2. Forum Związków Zawodowych,
3. Konfederacja Lewiatan,
4. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”,
5. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
6. Polskie Towarzystwo Gospodarcze,
7. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
8. Związek Pracodawców Business Centre Club,
9. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców,
10. Związek Rzemiosła Polskiego.

Projekt zostanie przekazany również do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Rady Działalności Pożytku Publicznego oraz Rady Dialogu Społecznego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]
--	---

(ceny stałe z r.)	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Zaproponowane zmiany nie generują kosztów, odzwierciedlają aktualne działanie systemu teleinformatycznego, w którym jest wydawany profil zaufany.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0				
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0				
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0				
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu										
	(dodaj/usuń)											
Niemierzalne	(dodaj/usuń)											
	(dodaj/usuń)											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☒ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Brak wpływu		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☒ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Nastąpi zmiana wymogów dotyczących systemu teleinformatycznego, w którym jest wydawany profil zaufany. Jest on jednym ze środków identyfikacji elektronicznej, wykorzystywanych przez podmioty publiczne do weryfikacji tożsamości użytkowników swoich systemów teleinformatycznych (za pomocą których realizują one zadania publiczne).	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 12 stycznia 2026 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie dotyczy.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak		