

UZASADNIENIE

Obowiązujące rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1638, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem”, zostało wydane na podstawie art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1135), zwanej dalej „ustawą”.

Projekt rozporządzenia przewiduje podwyższenie kwot maksymalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego oraz maksymalnego poziomu dodatku funkcyjnego pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru określonych w załączniku nr 1 do rozporządzenia.

Powyższe kwoty zostały ustalone w taki sposób, aby łącznie z dodatkiem specjalnym nie przekroczyły wysokości 21 674,91 zł, tj. zgodnie z art. 37 ust. 3 ustawy 11,2-krotności kwoty bazowej przewidywanej w projekcie ustawy budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe.

W myśl art. 9 ust. 1 pkt 2 lit. a projektu ustawy budżetowej na rok 2026 ustala się kwotę bazową dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe w wysokości 1 935,26 zł. Projekt ustawy budżetowej na rok 2026 zakłada podwyższenie o 3% kwoty bazowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe (dotychczasowa kwota bazowa wynosi 1 878,89 zł), to oznacza, że wzrośnie limit maksymalnego wynagrodzenia dla osób zatrudnionych na podstawie wyboru do kwoty 21 674,91 zł i konieczna jest zmiana rozporządzenia w tym zakresie. Niniejszy projekt zakłada wzrost łącznie maksymalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego i maksymalnego poziomu dodatku funkcyjnego pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru w relacji do obowiązujących kwot co do zasady o ok. 3%.

Projekt rozporządzenia przewiduje także podwyższenie kwot maksymalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie powołania oraz maksymalnego poziomu dodatku funkcyjnego określonych w załączniku nr 2 do rozporządzenia. Wraz z dokonaniem zmian wysokości wynagrodzenia dla pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru konieczne jest dokonanie zmian wysokości wynagrodzenia pracowników zatrudnionych na podstawie powołania. Określone w projekcie rozporządzenia maksymalne poziomy wynagrodzenia zasadniczego oraz dodatku funkcyjnego pracowników zatrudnionych na podstawie powołania są ustalone odpowiednio w relacji do maksymalnych poziomów wynagrodzenia zasadniczego oraz dodatku funkcyjnego pracowników zatrudnionych na podstawie wyboru i łączny wzrost ww. wynagrodzenia wraz z dodatkiem funkcyjnym także wynosi co do zasady ok. 3%.

Projekt przewiduje następujący wzrost łącznie maksymalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego i maksymalnego poziomu dodatku funkcyjnego pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru i powołania:

Stanowiska pracowników zatrudnionych na podstawie wyboru

Stanowiska marszałków województw, starostów, wójtów (burmistrzów, prezydentów miast)				
Lp.	Stanowisko	Aktualnie obowiązujący maksymalny poziom wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego	Maksymalny poziom wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego przyjęty w projekcie	% wzrostu
1	Prezydent m.st. Warszawy	16 187	16 673	3
2	Marszałek województwa w województwie: – powyżej 3 mln mieszkańców, – powyżej 2 mln do 3 mln mieszkańców, – do 2 mln mieszkańców	16 180 16 050 15 610	16 670 16 540 16 080	3,03 3,05 3,01
3	Starosta w powiecie: – powyżej 120 tys. mieszkańców, – powyżej 60 tys. do 120 tys. mieszkańców, – do 60 tys. mieszkańców	14 960 14 600 14 070	15 410 15 040 14 500	3,01 3,01 3,06
4	Prezydent miasta (miasta na prawach powiatu): – powyżej 300 tys. mieszkańców, – do 300 tys. mieszkańców	15 610 14 960	16 080 15 410	3,01 3,01
5	Wójt, burmistrz w gminie: – powyżej 100 tys. mieszkańców, – powyżej 15 tys. do 100 tys. mieszkańców, – do 15 tys. mieszkańców	14 960 14 600 14 070	15 410 15 040 14 500	3,01 3,01 3,06
Stanowiska w dzielnicach m.st. Warszawy				
1	Burmistrz dzielnicy: – powyżej 100 tys. mieszkańców, – do 100 tys. mieszkańców	14 960 14 420	15 410 14 860	3,01 3,05
2	Zastępca burmistrza dzielnicy: – powyżej 100 tys. mieszkańców, – do 100 tys. mieszkańców	14 600 13 890	15 040 14 310	3,01 3,02
3	Pozostali członkowie zarządu dzielnicy: – powyżej 100 tys. mieszkańców, – do 100 tys. mieszkańców	13 370 12 790	13 780 13 180	3,07 3,05

Pozostałe stanowiska				
1	Wicemarszałek w województwie: – powyżej 3 mln mieszkańców, – powyżej 2 mln do 3 mln mieszkańców, – do 2 mln mieszkańców	15 700 15 550 14 080	16 180 16 020 14 510	3,06 3,02 3,05
2	Pozostali członkowie zarządu województwa w województwie: – powyżej 3 mln mieszkańców, – powyżej 2 mln do 3 mln mieszkańców, – do 2 mln mieszkańców	14 080 13 950 12 540	14 510 14 370 12 920	3,05 3,01 3,03
3	Przewodniczący zarządu związku	14 080	14 510	3,05
4	Zastępca przewodniczącego zarządu związku	11 800	12 160	3,05
5	Pozostali członkowie zarządu związku	10 340	10 660	3,09
6	Wicestarosta w powiecie: – powyżej 120 tys. mieszkańców, – powyżej 60 tys. do 120 tys. mieszkańców, – do 60 tys. mieszkańców	14 080 13 350 11 800	14 510 13 760 12 160	3,05 3,07 3,05
7	Pozostali członkowie zarządu w powiecie: – powyżej 120 tys. mieszkańców, – powyżej 60 tys. do 120 tys. mieszkańców, – do 60 tys. mieszkańców	11 430 10 710 10 030	11 780 11 040 10 340	3,06 3,08 3,09

Stanowiska pracowników zatrudnionych na podstawie powołania

Lp.	Stanowisko	Aktualnie obowiązujący maksymalny poziom wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego	Maksymalny poziom wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego przyjęty w projekcie	% wzrostu
1	Zastępca prezydenta m.st. Warszawy	15 700	16 180	3,06
2	Skarbnik m.st. Warszawy (główny księgowy budżetu m.st.	15 700	16 180	3,06

	Warszawy), skarbnik (główny księgowy budżetu) miasta (miasta na prawach powiatu) powyżej 300 tys. mieszkańców			
3	Zastępca prezydenta miasta (miasta na prawach powiatu) powyżej 300 tys. mieszkańców, zastępca prezydenta miasta (miasta na prawach powiatu)	14 940	15 390	3,01
4	Zastępca wójta, burmistrza w gminie: – powyżej 100 tys. mieszkańców, – powyżej 15 tys. do 100 tys. mieszkańców, – do 15 tys. mieszkańców	14 080 13 350 11 800	14 510 13 760 12 160	3,05 3,07 3,05
5	Skarbnik gminy (główny księgowy budżetu) w gminie: – powyżej 100 tys. mieszkańców, – powyżej 15 tys. do 100 tys. mieszkańców, – do 15 tys. mieszkańców	14 080 13 350 11 800	14 510 13 760 12 160	3,05 3,07 3,05
6	Skarbnik powiatu (główny księgowy budżetu powiatu) w powiecie: – powyżej 120 tys. mieszkańców, – powyżej 60 tys. do 120 tys. mieszkańców, – do 60 tys. mieszkańców	13 350 11 800 10 710	13 760 12 160 11 040	3,07 3,05 3,08
7	Skarbnik województwa (główny księgowy budżetu województwa) w województwie: – powyżej 3 mln mieszkańców, – powyżej 2 mln do 3 mln mieszkańców, – do 2 mln mieszkańców	15 700 15 550 14 080	16 180 16 020 14 510	3,06 3,02 3,05

Ponadto projekt rozporządzenia przewiduje podwyższenie kwot minimalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie umowy o pracę określonego w załączniku nr 3 do rozporządzenia. W tabeli stanowisk są wykorzystane kategorie zaszeregowania od I do XVIII, zaś kategorie XIX i XX pozostają do dyspozycji pracodawcy. Natomiast zgodnie z art. 39 ust. 1 pkt 2 ustawy pracodawca określa w regulaminie wynagradzania m.in. maksymalny poziom wynagrodzenia zasadniczego we wszystkich kategoriach zaszeregowania pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie umowy o pracę.

Mimo samodzielnego kształtowania wynagrodzeń w regulaminach wynagradzania przez pracodawców samorządowych, pracownicy samorządowi zgłaszają potrzebę poprawienia ich sytuacji płacowej, podwyższenia kwot we wszystkich kategoriach zaszeregowania, bowiem

obowiązujące stawki są mało atrakcyjne dla pracowników poszukujących pracy i nie są konkurencyjne w porównaniu z innymi jednostkami spoza sfery samorządowej, co jest podkreślane przez stronę samorządową reprezentowaną w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projektowane rozporządzenie ma na celu uaktualnienie kwot minimalnego miesięcznego poziomu wynagrodzenia zasadniczego pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie umowy o pracę określonego w załączniku nr 3 do rozporządzenia.

Projekt przewiduje następujący wzrost minimalnego wynagrodzenia zasadniczego pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie umowy o pracę:

Kategoria zaszeregowania	Minimalny poziom wynagrodzenia zasadniczego - obowiązujący od dnia 1 marca 2025 r.	Minimalny poziom wynagrodzenia zasadniczego przyjęty w projekcie i % wzrostu	
I	4666	4806	3,00%
II	4680	4830	3,21%
III	4700	4850	3,19%
IV	4720	4870	3,18%
V	4740	4890	3,16%
VI	4760	4910	3,15%
VII	4780	4940	3,35%
VIII	4800	4970	3,54%
IX	4820	5000	3,73%
X	4840	5030	3,93%
XI	4870	5060	3,90%
XII	4940	5090	3,04%
XIII	5040	5200	3,17%
XIV	5150	5310	3,11%
XV	5250	5410	3,05%
XVI	5460	5630	3,11%
XVII	5670	5850	3,17%
XVIII	5880	6070	3,23%
XIX	6200	6400	3,23%
XX	6510	6750	3,69%

W projekcie rozporządzenia zaproponowano kwotę minimalnego wynagrodzenia zasadniczego w I kategorii zaszeregowania w wysokości 4806 zł, równej kwocie minimalnego wynagrodzenia za pracę, jakie będzie obowiązywać od dnia 1 stycznia 2026 r. Wzrost kwot minimalnego wynagrodzenia zasadniczego we wszystkich kategoriach wynosi ok. 3%, tyle ile będzie wynosić przewidywany w projekcie ustawy budżetowej średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej (103,0 %) w 2026 r.

Proponuje się, aby kwoty maksymalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego oraz maksymalnego poziomu dodatku funkcyjnego określone w załącznikach nr 1 i 2 do zmienianego rozporządzenia w brzmieniu nadanym projektowanym rozporządzeniem miały zastosowanie do wynagrodzeń oraz dodatków należnych od dnia 1 stycznia 2026 r.

Projekt przewiduje, że kwoty minimalnego miesięcznego poziomu wynagrodzenia zasadniczego określone w I. Tabeli w załączniku nr 3 do zmienianego rozporządzenia w brzmieniu nadanym projektowanym rozporządzeniem będą miały zastosowanie do wynagrodzeń należnych od dnia 1 stycznia 2026 r.

Proponuje się także, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Niezbędne jest odpowiednie *vacatio legis*, aby pracodawcy samorządowi mieli czas na wprowadzenie w życie projektowanych zmian, w tym na ustalenie nowych wynagrodzeń dla pracowników z wyboru i powołania.

Termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza praw osób, do których jest kierowane, ani zasad demokratycznego państwa prawnego.

Określone w projekcie rozporządzenia stawki wynagrodzeń nie różnicują płac kobiet i mężczyzn, wykonujących taką samą pracę oraz są zgodne z ustawą z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2025 r. poz. 277, z późn. zm.), a w szczególności z art. 18^{3b} i art. 18^{3c}.

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje warunków wynagradzania na stanowiskach w administracji samorządowej. Jednocześnie projekt nie narusza przepisów prawa Unii Europejskiej dotyczącego równego traktowania kobiet i mężczyzn.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, nie podlega zatem notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) i § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.).

Projekt zostanie przedłożony celem dokonania oceny OSR przez Koordynatora OSR w trybie § 42 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Przedmiotowa regulacja nie wywiera wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców ani małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie stwarza zagrożeń korupcyjnych.