

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki w sprawie sposobu i wzoru oznakowania instalacji, urządzeń, pomieszczeń oraz dróg o potencjalnym ryzyku narażenia na działanie azbestu Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju i Technologii Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Michał Baranowski – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Izabela Drelich-Sikorska – radca, Departament Zrównoważonej Gospodarki e-mail: izabela.drelich-sikorska@mrit.gov.pl, tel.: 22 411 98 74 Magdalena Kossakowska – główny specjalista, Departament Zrównoważonej Gospodarki e-mail: magdalena.kossakowska@mrit.gov.pl, tel.: 22 411 95 74	Data sporządzenia 14.11.2025 r. Źródło: upoważnienie ustawowe – art. 8 ust. 2 projektu ustawy o wyrobach zawierających azbest (UC60) Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów i Gospodarki 40
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przedstawiony projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego z art. 8 ust. 2 projektu ustawy o wyrobach zawierających azbest (UC60), zobowiązującego ministra właściwego do spraw gospodarki do określenia w drodze rozporządzenia sposobu i wzoru oznakowania instalacji, urządzeń, pomieszczeń oraz dróg o potencjalnym ryzyku narażenia na działanie azbestu. Aktualnie zagadnienie to reguluje rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 13 grudnia 2010 r. w sprawie wymagań w zakresie wykorzystywania wyrobów zawierających azbest oraz wykorzystywania i oczyszczania instalacji lub urządzeń, w których były lub są wykorzystywane wyroby zawierające azbest (Dz. U. z 2011 r. poz. 31), wydane na podstawie art. 163 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 i 1080), dalej: POŚ.

Rozporządzenie w zakresie swojej regulacji wdroży dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/148/WE z dnia 30 listopada 2009 r. w sprawie ochrony pracowników przed ryzykiem związanym z narażeniem na działanie azbestu w miejscu pracy (wersja ujednolicona) (Dz. Urz. UE L 330 z 16.12.2009, str. 28, Dz. Urz. L 198, 25.07.2019, str. 241 Dz. Urz. UE L 2023/2668 z 30.11.2023), dalej: dyrektywa 2009/148/WE.

Na skutek zmiany przepisów merytorycznych POŚ (przewidzianych w art. 67 projektu ustawy o wyrobach zawierających azbest), a co za tym idzie zmiany zakresu przedmiotowego przepisów merytorycznych POŚ skutkującej pośrednią zmianą przepisu upoważniającego, rozporządzenie z dnia 13 grudnia 2010 r. utraci moc obowiązującą z dniem wejścia w życie ustawy o wyrobach zawierających azbest.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Przedstawiony projekt rozporządzenia reguluje zagadnienia związane ze sposobem i wzorem oznakowania instalacji, urządzeń, pomieszczeń oraz dróg o potencjalnym ryzyku narażenia na działanie azbestu. Celem rozporządzenia jest zapewnienie spójnego oznakowania stosowanego przez użytkujących wyroby zawierające azbest.

Projektowany akt prawny określa sposób i wzór oznakowania: instalacji i urządzeń, w których są wyroby zawierające azbest oraz pomieszczeń, w których znajdują się te instalacje i urządzenia (załącznik nr 1 do rozporządzenia) oraz dróg utwardzonych odpadami zawierającymi azbest niezabezpieczonych trwale przed emisją azbestu (załącznik nr 2 do rozporządzenia).

Przyjęto zasadę, że oznakowanie umieszcza się w widocznym miejscu, w sposób uniemożliwiający jego zniszczenie lub przemieszczenie. Instalacje i urządzenia, w których są wyroby zawierające azbest oznakowuje się na ich widocznych częściach lub w pobliżu takich części, w szczególności w miejscach dostępnych dla osób obsługujących te instalacje lub urządzenia. W praktyce oznaczać to będzie umieszczanie oznakowania w miarę możliwości w pobliżu zaworów lub złącz. Przed wejściem do pomieszczenia, w którym znajdują się te instalacje i urządzenia, w szczególności na drzwiach tego pomieszczenia, oznakowanie umieszcza się w widocznym miejscu, dodając ostrzeżenie: „Pomieszczenie zawiera azbest”. W przypadku braku możliwości umieszczenia oznakowania na instalacji lub urządzeniu, oznakowuje się wyłącznie pomieszczenia, w którym znajdują się te instalacje lub urządzenia.

Projekt rozporządzenia zakłada, że drogi utwardzone odpadami zawierającymi azbest niezabezpieczone trwale przed emisją azbestu oznakowuje się na elementach pionowych na całym odcinku drogi, po każdym skrzyżowaniu z inną drogą. Należy nadmienić, że projekt ustawy o wyrobach zawierających azbest przewiduje zachowanie ważności wyprodukowanych i wprowadzonych do obrotu oznakowań, które zapewniają przekazywanie informacji o ryzyku narażenia na działanie azbestu.

Nie jest możliwe osiągnięcie powyższych efektów środkami poza legislacyjnymi.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W wielu krajach Europy Środkowo-Wschodniej za największy problem uważane jest powszechne stosowanie dachów azbestowo-cementowych. Sytuacja jest inna w wielu krajach Europy Zachodniej, gdzie na rynek wprowadzono szerszą gamę produktów zawierających azbest (trudniejsze do wykrycia źródła narażenia, takie jak płytki sufitowe i podłogowe, kleje do podłóg, farby strukturalne i wiele innych), które mogą mieć wpływ na pracowników, zwłaszcza podczas konserwacji, remontów lub prac domowych. Stąd tak istotne jest właściwe oznakowanie instalacji, urządzeń, pomieszczeń i dróg.

1. Grecja

W Grecji oznakowanie miejsc potencjalnie zagrożonych azbestem wymaga stosowania wyraźnych znaków ostrzegawczych w obszarach takich jak budynki, instalacje i urządzenia. Znaki te muszą być umieszczone w widocznych miejscach oraz w punktach dostępu do stref o ograniczonym dostępie.

2. Niderlandy

W Niderlandach posiadanie drogi lub ścieżki zawierającej azbest należy zgłosić do Inspectie Leefomgeving en Transport – ILT (Human Environment and Transport Inspectorate) i usunąć azbest tak szybko, jak to możliwe.

<https://www.government.nl/topics/asbestos/reporting-your-private-road-or-path-that-contains-asbestos>

3. Francja

We Francji zwrócono uwagę na drogi jako źródło narażenia środowiskowego, zwłaszcza na gęsto zaludnionych obszarach miejskich, gdzie azbest był stosowany w celu poprawy trwałości nawierzchni drogowych. Francuscy inspektorzy pracy stwierdzili, że pojazdy zamiatające drogi powodują uwalnianie włókien i w związku z tym wprowadzili obowiązkowe systemy wykorzystujące wodę do wiązania i zbierania włókien azbestu dla tych pojazdów.

<https://www.etui.org/topics/health-safety-working-conditions/hesamag/construction-workers-at-the-mercy-of-social-dumping/asbestos-not-a-problem-of-the-past>

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Użytkujący wyroby zawierające azbest (osoby fizyczne niebędące przedsiębiorcami)	2 mln	Baza Azbestowa – wojewódzkie rejestry wyrobów zawierających azbest (www.bazaazbestowa.gov.pl)	Obowiązek: – oznakowania instalacji i urządzeń, w których są wyroby zawierające azbest oraz pomieszczeń, w których znajdują się te instalacje i urządzenia; – oznakowania dróg utwardzonych odpadami zawierającymi azbest niezabezpieczonych trwale przed emisją azbestu.
Użytkujący wyroby zawierające azbest (w tym przedsiębiorcy, jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, inne jednostki organizacyjne, jednostki samorządu terytorialnego)	54 tys.	Baza Azbestowa – wojewódzkie rejestry wyrobów zawierających azbest (www.bazaazbestowa.gov.pl)	Obowiązek: – oznakowania instalacji i urządzeń, w których są wyroby zawierające azbest oraz pomieszczeń, w których znajdują się te instalacje i urządzenia; – oznakowania dróg utwardzonych odpadami zawierającymi azbest niezabezpieczonych trwale przed emisją azbestu.
Organy kontrolne inspekcji pracy, inspekcji sanitarnej	Główny Inspektorat Pracy oraz 16 okręgowych inspektoratów pracy; Główny Inspektorat Sanitarny oraz 343 państwowych wojewódzkich (16), powiatowych (318) i granicznych inspektorów sanitarnych (9)	Przepisy prawa	Obowiązek: – kontroli wykonania obowiązku oznakowania instalacji i urządzeń, w których są wyroby zawierające azbest oraz pomieszczeń, w których znajdują się te instalacje i urządzenia; – kontroli wykonania obowiązku oznakowania dróg utwardzonych odpadami zawierającymi azbest niezabezpieczonych trwale przed emisją azbestu.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach prekonsultacji na etapie konsultacji projektu ustawy o wyrobach zawierających azbest (UC60) projekt rozporządzenia został skierowany do następujących podmiotów:

Polski Fundusz Rozwoju, Polskie Towarzystwo Chorób Płuc, Polskie Towarzystwo Onkologiczne, Instytut Techniki Budowlanej, Związek Powiatów Polskich, Unia Metropolii Polskich, Związek Miast Polskich, Unia Miasteczek Polskich, Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej, Związek Gmin Wiejskich RP, Stowarzyszenie Gmin i Powiatów Wielkopolski, Stowarzyszenie Gmin i Powiatów Małopolski, Stowarzyszenie Metropolia Warszawa, Stowarzyszenie Metropolia Krakowska, Stowarzyszenie Metropolia Poznań, Stowarzyszenie Azbest-Stop, Prezes Banku Ochrony Środowiska, Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych, Izba Gospodarcza „Ciepłownictwo Polskie”, Izba Gospodarcza „Wodociągi Polskie”, Polski Komitet Energii Elektrycznej, Polskie Sieci Elektroenergetyczne, Polskie Koleje Państwowe, PKP Cargo, PKP Intercity, Polskie Koleje Linowe.

Stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. W ramach konsultacji publicznych na podstawie § 36 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt rozporządzenia zostanie skierowany do konsultacji publicznych z terminem 10 dni na zajęcie stanowiska do następujących podmiotów:

Instytut Techniki Budowlanej, Związek Powiatów Polskich, Unia Metropolii Polskich, Związek Miast Polskich, Unia Miasteczek Polskich, Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej, Związek Gmin Wiejskich RP, Stowarzyszenie Azbest-Stop, Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych, Izba Gospodarcza „Ciepłownictwo Polskie”, Izba Gospodarcza „Wodociągi Polskie”, Polski Komitet Energii Elektrycznej, Polskie Sieci Elektroenergetyczne, Polskie Koleje Państwowe, PKP Cargo, PKP Intercity, Polskie Koleje Linowe.

Zgodnie z § 38 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady projekt rozporządzenia zostanie skierowany do zaopiniowania, z terminem 10 dni na zajęcie stanowiska do następujących podmiotów:

16 marszałków województw, Główny Inspektor Pracy, Główny Inspektor Sanitarny, Główny Inspektor Ochrony Środowiska, Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego, Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad, Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa, Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Instytut Medycyny Pracy w Łodzi, Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców, Fundacja Platformy Przemysłu Przyszłości.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania do następujących partnerów społecznych:

– na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 440):

- 1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
- 2) Forum Związków Zawodowych,
- 3) NSZZ „Solidarność”;

– na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2025 r. poz. 423):

- 1) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej,
- 2) Konfederacji „Lewiatan”,
- 3) Związku Rzemiosła Polskiego,
- 4) Związku Pracodawców Business Centre Club,
- 5) Związku Przedsiębiorców i Pracodawców,
- 6) Federacji Przedsiębiorców Polskich,
- 7) Polskiego Towarzystwa Gospodarczego.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.), zostanie skierowany do zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego z 30-dniowym terminem na zajęcie stanowiska.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania w terminie 30 dni przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z 2024 r. poz. 949).

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 35 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez Radę Działalności Pożytku Publicznego.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną przedstawione w raporcie z konsultacji, zawierającym zestawienie przedstawionych stanowisk lub opinii i odniesienie się do nich przez organ wnioskujący, udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, najpóźniej z dniem przekazania projektu na kolejny etap prac legislacyjnych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby starsze i osoby niepełnosprawne	Obowiązek oznakowania instalacji i urządzeń, w których są wyroby zawierające azbest, pomieszczeń, w których znajdują się te urządzenia lub instalacje, a także dróg utwardzonych odpadami zawierającymi azbest niezabezpieczonymi trwale przed emisją azbestu dotyczy wszystkich użytkujących wyroby zawierające azbest. Obowiązek ten istnieje także obecnie, przed wejściem w życie projektu ustawy o wyrobach zawierających azbest. Pod tym kątem nie jest to nowe obciążenie mające wpływ na rodzinę, obywateli oraz gospodarstwa domowe, osoby starsze i osoby niepełnosprawne. Ponadto, zgodnie z przepisami projektu ustawy o wyrobach zawierających azbest, wyprodukowane i wprowadzone do obrotu oznakowania zachowają swoją ważność, co umożliwia wykorzystanie dotychczas zakupionych oznakowań.
Niemierzalne	duże przedsiębiorstwa	Projekt rozporządzenia może pozytywnie wpłynąć na wzrost świadomości o ryzyku narażenia na działanie azbestu podczas wykonywania robót związanych z usuwaniem lub zabezpieczaniem wyrobów zawierających azbest. Prawdopodobne stosowanie oznakowań wpłynie pozytywnie na zabezpieczenie osób pracujących przy usuwaniu lub zabezpieczaniu wyrobów zawierających azbest przed narażeniem na działanie azbestu. Jest to istotne szczególnie podczas prac wykonywanych w pomieszczeniach obiektów o dużej kubaturze, wielu kondygnacjach i skomplikowanej konstrukcji.
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt rozporządzenia może pozytywnie wpłynąć na wzrost świadomości o ryzyku narażenia na działanie azbestu podczas wykonywania robót związanych z usuwaniem lub zabezpieczaniem wyrobów zawierających azbest. Prawdopodobne stosowanie oznakowań miejsc wykonywania prac oraz odpadów wpłynie pozytywnie na zabezpieczenie osób pracujących przy usuwaniu lub zabezpieczaniu wyrobów zawierających azbest przed narażeniem na działanie azbestu.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby starsze i osoby niepełnosprawne	Projekt rozporządzenia powinien wpłynąć na poprawę jakości wykonywanych prac polegających na usuwaniu lub zabezpieczaniu wyrobów zawierających azbest, a tym samym na ograniczenie ryzyka narażenia na działanie azbestu osób postronnych (m.in. pracujących lub korzystających z usług w budynkach, w których takie prace są lub były wykonywane) i wzrost ich poczucia bezpieczeństwa, że zlecane roboty są wykonywane zgodnie z przepisami i zasadami bezpieczeństwa i higieny pracy.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

☐ tak
☒ nie
☐ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów
☐ zmniejszenie liczby procedur
☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

☐ zwiększenie liczby dokumentów
☐ zwiększenie liczby procedur
☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

☐ tak
☐ nie
☒ nie dotyczy

Projekt rozporządzenia nie zmienia obecnie obowiązujących obciążeń regulacyjnych, biorąc pod uwagę fakt, że obowiązek oznakowania instalacji, urządzeń, pomieszczeń oraz dróg jest zawarty także w przepisach obowiązujących przed wejściem w życie projektu ustawy o wyrobach zawierających azbest.

Projekt rozporządzenia określa zasady dotyczące oznakowania, tak aby zapewnić spójne zasady przekazywania informacji o ryzyku narażenia na działanie azbestu użytkującym wyroby zawierające azbest, osobom wykonującym prace polegające na usuwaniu lub zabezpieczaniu wyrobów zawierających azbest, jak i osobom postronnym. Celem regulacji jest zmniejszenie ryzyka narażenia na działanie azbestu podczas użytkowania wyrobów zawierających azbest, a także podczas planowania prac zmierzających do usuwania lub zabezpieczania tych wyrobów.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy. Przewiduje się jednak, że zwiększy się poziom bezpieczeństwa zarówno użytkujących wyroby azbestowe, osób wykonujących prace polegające na usuwaniu lub zabezpieczaniu wyrobów zawierających azbest, jak i osób postronnych.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☒ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☒ zdrowie
---	--	--

Omówienie wpływu	Projekt rozporządzenia może mieć pozytywny wpływ na środowisko naturalne oraz zdrowie ludzi poprzez: – ograniczenie ryzyka emisji azbestu do środowiska, tj. przeniknięcia azbestu do gleby, wód i powietrza (podejmowanie działań dotyczących usuwania czy zabezpieczania wyrobów zawierających azbest przez przeszkolone i uprawnione podmioty z zachowaniem zasad bezpiecznego postępowania z wyrobami zawierającymi azbest); – zmniejszenie ryzyka przypadkowego narażenia na działanie azbestu osób postronnych.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się ewaluacji efektów rozporządzenia.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

-