

**UWAGI W RAMACH UZGODNIEN Z KOMISJĄ WSPÓLNĄ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO**

**Informacja o projekcie:**

|                       |                                           |
|-----------------------|-------------------------------------------|
| <b>Tytuł</b>          | Projekt ustawy o środkach ograniczających |
| <b>Autor</b>          | Ministerstwo Spraw Zagranicznych          |
| <b>Projekt z dnia</b> | 12 grudnia 2025                           |

**Informacje o zgłaszającym uwagi:**

|                                |                           |
|--------------------------------|---------------------------|
| <b>Urząd</b>                   | -----                     |
| <b>Organizacja samorządowa</b> | Związek Powiatów Polskich |
| <b>Osoba do kontaktu</b>       | Bernadeta Skóbel          |
| <b>e-mail</b>                  | biuro@zpp.pl              |
| <b>tel.</b>                    | 18 477 86 00              |

**Uwagi:**

| Lp. | Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział) | Treść uwagi (propozycja zmian)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Uzasadnienie uwagi                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Stanowisko resortu | Odniesienie do stanowiska resortu |
|-----|----------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|-----------------------------------|
| 1.  | Art. 2, art. 6 pkt 2 w zw. z art. 6 pkt 4 oraz art. 10                     | <p>Zwracamy uwagę, że w definicjach brakuje wyjaśnienia pojęcia „udostępnienia środków”.</p> <p>Wątpliwość w powyższym kontekście budzi np. to czy np. zapłata za realizację zamówień publicznych, gdzie umowę zawarto przed opublikowaniem informacji na liście, o której mowa w art. 7, będzie jednoznaczna z udostępnieniem środków finansowych.</p> | <p>Nie jest jasne czy podmiot publiczny będzie mógł zapłacić za realizację umowy. Czy tego typu działanie będzie traktowane jako udostępnienie środków finansowych.</p> <p>Zwracamy uwagę, że art. 10 daje co prawda podstawę do udostępnienia środków w określonych sytuacjach, jednak żadna z nich nie obejmuje opisanego przypadku. W szczególności w art. 10 ust. 1 pkt 3 wskazano jedno z włączeń ale literalnie obejmuje ono sytuacje, w której to podmiot wpisany na listę ma dokonać płatności należnej a nie sytuacji odwrotnej tj. kiedy podmiot ten jest wierzycielem.</p> |                    |                                   |
| 2.  | Art. 10 ust. 1 wprowadzenie do                                             | W związku z redakcją przepisu pojawia się wątpliwość czy w odniesieniu do udostępnienia                                                                                                                                                                                                                                                                 | Pytanie jest istotne w kontekście ewentualnej odpowiedzialności administracyjnej i karnej za                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                    |                                   |

|    |                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                       |  |  |
|----|-----------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
|    | wyłączenia w zw. z ust. 2         | środków finansowych Szef KAS również będzie wydawał decyzje administracyjne, a jeżeli nie to kto będzie dokonywał oceny pod kątem możliwości udostępnienia środków finansowych i zasobów gospodarczych.                                                                                                                                               | udostępnienie środków finansowych.                                                                                                                                                                                                                    |  |  |
| 3. | Art. 43                           | Przepis powinien zostać wprowadzony do Prawa zamówień publicznych, ewentualnie w PZP powinna znaleźć się wzmianka o kolejnej przesłance wykluczenia, z odesłaniem do ustawy o środkach ograniczających.                                                                                                                                               | Zamawiający publiczni mają różny potencjał organizacyjno-kadrowy. W przypadku mniejszych podmiotów, wskazanie w jednym akcie prawnym wszystkich przesłanek warunkujących prawidłowe przeprowadzenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. |  |  |
| 4. | Art. 54 w zw. z art. 58 i art. 60 | Pytanie czy w np. w przypadku JST odpowiedzialność administracyjną będą ponosić JST czy również osoby zarządzające/dysponujące środkami. Jeżeli tak to w art. 60 powinna być przyjęta dodatkowa przesłanka odstąpienia od nałożenia kary, w przypadku gdy udział danej osoby w naruszeniu zakazu lub niedopełnieniu obowiązku miał znikomy charakter. |                                                                                                                                                                                                                                                       |  |  |
| 5. | Art. 58                           | Wnosimy o zniesienie albo zmniejszenie dolnej granicy kary. Obecnie organ będzie miał możliwość albo odstąpić od wymierzenia kary albo od razu nałożyć karę w wysokości nie niższej niż 10 tys. zł, nawet jeżeli okoliczności nie będą uzasadniały nałożenia aż tak wysokiej kary.                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                       |  |  |
| 6. | Art. 61 ust. 3                    | Próg niepodlegania odpowiedzialności karnej jest bardzo niski. W uzasadnieniu do projektu ustawy nie wskazano czym uzasadniano tak niską kwotę.                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                       |  |  |

|  |  |                                                                                                                                                                                                   |  |  |  |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|
|  |  | Tymczasem skazanie w postępowaniu karnym, w przypadku pracowników samorządowych oraz członków organów ma daleko idące skutki w postaci utraty miejsca pracy czy utraty biernego prawa wyborczego. |  |  |  |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|