

Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej oraz niektórych innych ustaw Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Rządowe Centrum Legislacji Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Monika Salamończyk – Wiceprezes Rządowego Centrum Legislacji Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Rafał Gumowski – dyrektor Departamentu Prawa Gospodarczego i Finansowego	Data sporządzenia 2025-11-04 Źródło: Deregulacja Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów UDER101
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przepisy ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 468, z późn. zm.) oraz innych ustaw wymagają przedstawiania przez podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis*, przed każdym przyznaniem takiej pomocy, zaświadczeń albo oświadczeń o otrzymanej innej pomocy *de minimis* w celu przestrzegania limitów pomocy *de minimis*.

Przepisy prawa Unii Europejskiej określające warunki udzielania pomocy *de minimis* umożliwiają rezygnację z wymogu żądania takich oświadczeń w przypadku funkcjonowania centralnych rejestrów, które będą zawierać informacje o całości udzielonej pomocy *de minimis*. Objęcie takim rejestrem danych z okresu 3 lat pozwala na zniesienie konieczności przedstawiania każdorazowo zaświadczeń lub oświadczeń przed udzieleniem pomocy *de minimis*.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się uproszczenie procesu ubiegania się o pomoc o charakterze *de minimis* przez rezygnację z indywidualnego wykazywania zaświadczeniami lub oświadczeniami zakresu wykorzystanego limitu tej pomocy. Weryfikacja wykorzystania limitów pomocy *de minimis* będzie dokonywana w rejestrach publicznych.

Przewiduje się wprowadzenie w ustawie z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej obowiązku prowadzenia przez organy monitorujące pomoc publiczną w Polsce, tj. ministra właściwego do spraw rolnictwa w zakresie pomocy publicznej w rolnictwie lub rybołówstwie oraz Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w zakresie pozostałej pomocy publicznej, centralnych rejestrów pomocy publicznej zawierających również informacje o pomocy o charakterze *de minimis*. Przewiduje się wykorzystanie w tym celu już funkcjonujących dostępnych baz danych: bazy SRPP – System Rejestracji Pomocy Publicznej, zawierającej informacje o pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie oraz bazy SUDOP – System Udostępniania Danych o Pomocy Publicznej, zawierającej informacje o pozostałej pomocy *de minimis*, oraz zasilanie rejestrów danymi ze składanych w postaci elektronicznej sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej.

Po wprowadzeniu do rejestrów danych o pomocy *de minimis* udzielonej w latach 2024–2026 w wyznaczonym w projekcie terminie (do dnia 1 stycznia 2027 r.) nastąpi zniesienie obowiązku przedstawiania zaświadczeń lub oświadczeń dotyczących udzielonej pomocy *de minimis* i pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie przez podmiot ubiegający się o taką pomoc.

Zniesienie tego obowiązku może nastąpić wyłącznie przez zmianę nakładających ten obowiązek przepisów ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej oraz ustaw stanowiących podstawę udzielania pomocy *de minimis*, w których uregulowano także wymóg dołączania do wniosku o udzielenie pomocy *de minimis* dokumentacji obejmującej zaświadczenia lub oświadczenia dotyczące udzielonej pomocy *de minimis* i pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Warunki dopuszczalności udzielania pomocy *de minimis* są uregulowane w prawie Unii Europejskiej i wiążą wszystkie państwa członkowskie. Aktualnie obowiązujące w tym zakresie przepisy, w szczególności przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 9, z późn. zm.), rozporządzenia Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. UE L 190 z 28.06.2014, str. 45, z późn. zm.) oraz rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 2023/2831 z 15.12.2023), określają wielkość limitów pomocy *de minimis* i wymagają uzyskiwania oświadczeń o otrzymanej innej pomocy o takim charakterze przed przyznaniem pomocy. Przepisy te przewidują także rejestrowanie informacji o udzieleniu pomocy *de minimis* w centralnych rejestrach, przy czym w przypadku pomocy *de minimis* w sektorze rolnym taka rejestracja powinna zostać zapewniona od 1 stycznia 2027 r. a w przypadku pomocy *de minimis* innej niż udzielana w sektorach rolnym oraz rybołówstwa i akwakultury – od dnia 1 stycznia 2026 r. Po powstaniu rejestru i objęciu nim danych z okresu 3 lat nie jest wymagane uzyskiwanie oświadczeń o otrzymanej innej pomocy przed przyznaniem pomocy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy	2,8 mln	Przedsiębiorstwa aktywne w 4 kwartale 2024 r., GUS, marzec 2025 r.	Zmniejszenie liczby dokumentów generowanych w komunikacji z instytucjami publicznymi.
Podmioty uprawnione do ubiegania się o pomoc <i>de minimis</i> w rolnictwie i rybołówstwie	brak danych		Zmniejszenie liczby dokumentów generowanych w komunikacji z instytucjami publicznymi.
Podmioty udzielające pomocy <i>de minimis</i> w rolnictwie i rybołówstwie, w tym: – Prezes Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, – Dyrektor Generalny Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa, – organy jednostek samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta), – naczelnicy urzędów skarbowych, – Prezes Zarządu Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, – starostowie, w tym dyrektorzy urzędów pracy, – Prezes Zarządu Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz prezesi wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej	brak danych	Sprawozdanie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi o pomocy publicznej udzielonej w sektorze rolnictwa lub rybołówstwa w Rzeczypospolitej Polskiej w 2024 r.	Weryfikowanie: – wielkości limitu pomocy <i>de minimis</i> w rolnictwie i rybołówstwie udzielonej podmiotowi ubiegającemu się o taką pomoc, – warunków udzielenia pomocy publicznej w rolnictwie lub rybołówstwie innej niż pomoc o charakterze <i>de minimis</i> w centralnym rejestrze pomocy publicznej w rolnictwie lub rybołówstwie.
Podmioty udzielające pomocy <i>de minimis</i> innej niż w rolnictwie lub rybołówstwie, w tym: – organy jednostek samorządu terytorialnego, – organy podatkowe, – Bank Gospodarstwa Krajowego, – Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, – Ochotnicze Hufce Pracy, – beneficjenci programów operacyjnych i regionalnych programów operacyjnych, przedsiębiorcy publiczni	3375	Raport Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów o pomocy <i>de minimis</i> w Polsce udzielonej przedsiębiorcom w 2024 roku	Weryfikowanie: – wielkości limitu pomocy <i>de minimis</i> innej niż w rolnictwie i rybołówstwie udzielonej podmiotowi ubiegającemu się o taką pomoc, – warunków udzielenia pomocy publicznej innej niż pomoc o charakterze <i>de minimis</i> w centralnym rejestrze pomocy publicznej innej niż pomoc publiczna w rolnictwie lub rybołówstwie.
minister właściwy do			Prowadzenie centralnego

spraw rolnictwa			rejstru pomocy publicznej w rolnictwie lub rybołówstwie.
Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów			Prowadzenie centralnego rejestru pomocy publicznej.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy nie był poddany procedurze prekonsultacji.

Konsultacje publiczne projektowanej ustawy planuje się przeprowadzić na przełomie grudnia 2025 r. i stycznia 2026 r.

Konsultacje będą trwały 30 dni z udziałem m.in. następujących podmiotów:

- 1) Krajowa Izba Gospodarcza
- 2) Business Centre Club;
- 3) Federacja Przedsiębiorców Polskich;
- 4) Konfederacja Lewiatan;
- 5) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 6) Pracodawcy RP;
- 7) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 8) Polskie Towarzystwo Gospodarcze;
- 9) Związek Banków Polskich;
- 10) Bank Gospodarstwa Krajowego;
- 11) Polski Związek Funduszy Pożyczkowych;
- 12) Związek Przedsiębiorstw Finansowych w Polsce;
- 13) Unia Metropolii Polskich;
- 14) Unia Miasteczek Polskich;
- 15) Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej;
- 16) Związek Miast Polskich;
- 17) Związek Powiatów Polskich;
- 18) Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej;
- 19) Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”;
- 20) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 21) Forum Związków Zawodowych.

Przewiduje się także przekazanie projektu do zaopiniowania:

- 1) Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego;
- 2) Radzie Dialogu Społecznego;
- 3) Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
- 4) Prezesowi Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej;
- 5) Rzecznikowi Małych i Średnich Przedsiębiorców;
- 6) Prezesowi Urzędu Ochrony Danych Osobowych;
- 7) Prezesowi Urzędu Komunikacji Elektronicznej;
- 8) Prezesowi Zakładu Ubezpieczeń Społecznych;
- 9) Prezes Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego;
- 10) Dyrektorowi Generalnemu Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa;
- 11) Prezesowi Zarządu Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych;
- 12) Prezesowi Zarządu Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
- 13) Dyrektorowi Narodowego Centrum Badań i Rozwoju;
- 14) Prezesowi Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa;
- 15) Prezesowi Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości.

Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną przedstawione w raporcie z konsultacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Projektowane rozwiązanie nie będzie generowało wydatków ani dochodów po stronie budżetu państwa, jednostek samorządu terytorialnego czy innych jednostek sektora finansów publicznych. Projektowane rozwiązanie ma na celu ograniczenie nadmiarowych obciążeń administracyjnych interesariuszy jednostek sektora finansów publicznych. Dostosowanie dostępnych baz danych: bazy SRPP – System Rejestracji Pomocy Publicznej funkcjonującej w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz bazy SUDOP – System Udostępniania Danych o Pomocy Publicznej funkcjonującej w Urzędzie Ochrony Konkurencji i Konsumentów w celu rozpoczęcia funkcjonowania od 1 stycznia 2027 r. centralnych rejestrów pomocy publicznej oraz pomocy publicznej w rolnictwie lub rybołówstwie nastąpi w ramach środków finansowych pozostających w dyspozycji tych instytucji. Należy zauważyć, że bieżące zasilanie tych baz danych danymi ze składanych sprawozdań o udzielonej pomocy miało miejsce również w latach 2024–2026 i następuje w sposób zautomatyzowany, zatem dostosowanie tych baz danych do wprowadzanych projektem ustawy wymagań nie wymaga szczególnych działań technicznych i organizacyjnych.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanej ustawy umożliwi zarówno beneficjentom pomocy <i>de minimis</i> i pomocy <i>de minimis</i> w rolnictwie i rybołówstwie, jak i podmiotom jej udzielającym, kontrolowanie zgodności jej udzielania z obowiązującymi przepisami, w szczególności umożliwi kontrolowanie limitu udzielanej pomocy o charakterze <i>de minimis</i>, przy wykorzystaniu informacji dostępnych w centralnych rejestrach. Równocześnie nastąpi zmniejszenie liczby dokumentów generowanych w komunikacji z instytucjami publicznymi i zmniejszenie kosztów operacyjnych w toku ubiegania się o pomoc o charakterze <i>de minimis</i>. Projekt nie ma wpływu na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w tym na osoby niepełnosprawne i osoby starsze.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☒ nie ☐ nie dotyczy

☒ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
Komentarz: Przewiduje się zmniejszenie obciążeń regulacyjnych przez zniesienie obowiązku przedstawiania zaświadczeń lub oświadczeń dotyczących udzielonej pomocy <i>de minimis</i> i pomocy <i>de minimis</i> w rolnictwie lub rybołówstwie przez podmiot ubiegający się o taką pomoc. Dane wykazywane w tych dokumentach będą dostępne w centralnych rejestrach pomocy publicznej prowadzonych w systemach teleinformatycznych.	
9. Wpływ na rynek pracy	
Brak wpływu.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
☒ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:
	☒ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Ograniczenie liczby dokumentów wymaganych w kontakcie z administracją publiczną wpłynie pozytywnie na środowisko naturalne (mniejsze wykorzystanie papieru) oraz informatyzację (zwiększenie wykorzystywania cyfrowych rejestrów państwowych przez urzędników i pracowników jednostek finansów publicznych).
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Przewiduje się, że ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2027 r. W tym terminie nastąpi zniesienie obowiązku przedstawiania zaświadczeń lub oświadczeń dotyczących udzielonej pomocy <i>de minimis</i> i pomocy <i>de minimis</i> w rolnictwie lub rybołówstwie przez podmiot ubiegający się o taką pomoc. Natomiast regulacje dotyczące funkcjonowania centralnych rejestrów pomocy publicznej i pomocy publicznej w rolnictwie i rybołówstwie wejdą w życie wcześniej (po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia), tak aby zapewnić możliwość bieżącego gromadzenia w nich danych o udzielonej pomocy o charakterze <i>de minimis</i> oraz ich uzupełnienia o dane o takiej pomocy udzielonej w latach 2024–2026, a także wprowadzenia całości funkcjonalności i dostępności tych rejestrów do dnia 1 stycznia 2027 r.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu, w tym przygotowania OSR ex-post. Projekt dotyczy ograniczenia zakresu dokumentów, których złożenie jest wymagane przy ubieganiu się o pomoc publiczną o charakterze <i>de minimis</i> , a ubieganie się o taką pomoc jest fakultatywne, w pełni zależne od woli podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak.	