

Nazwa projektu: Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie Ewidencji Obrony Cywilnej Ministerstwo wiodące: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji Ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Obrony Narodowej Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Wiesław Leśniakiewicz – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Michał Pawłowski – Dyrektor Departamentu Ochrony Ludności i Zarządzania Kryzysowego MSWiA Michal.Pawlowski@mswia.gov.pl Dariusz Marczyński – Radca Ministra Tel. +48 694 444 155, fax. 22 845 67 57 Dariusz.Marczyński@mswia.gov.pl	Data sporządzenia 27.01.2026 r. Źródło: Art. 140 ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. poz. 1907, z późn. zm.) Nr w wykazie prac MSWiA: 1279
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI			
1. Jaki problem jest rozwiązywany?			
Rozporządzenie stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 140 ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. poz.1907) dotyczącego sposobu i trybu nadawania przydziałów mobilizacyjnych obrony cywilnej i powoływania do służby w obronie cywilnej, sposobu przekazywania wezwań do służby w obronie cywilnej oraz wzoru karty przydziału mobilizacyjnego obrony cywilnej i wzoru wezwania do służby w obronie cywilnej.			
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt			
W rozporządzeniu określono sposób i tryb prowadzenia Ewidencji Obrony Cywilnej, nadawania i uchylania przydziałów mobilizacyjnych obrony cywilnej i powoływania do służby w obronie cywilnej, a także przekazywania przez wojewodę wezwania do służby w obronie cywilnej. W załącznikach do rozporządzenia określono wzór wniosku o nadanie przydziału mobilizacyjnego, wzór karty przydziału mobilizacyjnego obrony cywilnej oraz wzór wezwania do służby w obronie cywilnej. Przyjęte w rozporządzeniu rozwiązania zapewnią jednolitość i sprawność postępowania w sprawach nadawania przydziałów mobilizacyjnych obrony cywilnej oraz przeprowadzenia mobilizacji personelu obrony cywilnej.			
3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?			
Rozwiązania przyjęte w innych krajach pozostają bez wpływu na projektowane przepisy.			
4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Wójtowie/ Burmistrzowie (personel do obsługi zadań)	2 477 2 477	ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz. U. z 1998 r. poz. 603, z późn. zm.)	Wnioskowanie do starosty o nadanie przydziałów mobilizacyjnych obrony cywilnej dla podmiotów ochrony ludności z terenu gminy albo miasta
Starostowie Prezydenci miast na prawach powiatu (personel do obsługi zadań)	314 66 380	ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa	Wnioskowanie do wojewodów o nadanie przydziałów mobilizacyjnych obrony cywilnej dla podmiotów ochrony ludności, w tym wniosków wójtów (burmistrzów, prezydentów miast).

Komendanci powiatowi (miejscy) PSP (personel do obsługi zadań)	330 330	KG PSP - dane na dzień 23 lutego 2024 r	Realizacja wniosków o nadanie przydziałów mobilizacyjnych obrony cywilnej w imieniu starosty
Marszałkowie Województw (personel do obsługi zadań)	16 16	ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa	Wnioskowanie do wojewody o nadanie przydziałów mobilizacyjnych obrony cywilnej do podmiotów ochrony ludności zgodnie z właściwością
Wojewodowie (personel do obsługi zadań)	16 32		Nadawanie przydziałów mobilizacyjnych obrony cywilnej w uzgodnieniu z właściwymi miejscowo wojskowymi centrami rekrutacji. Prowadzenie wojewódzkich Ewidencji Obrony Cywilnej
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji (personel do obsługi zadań)	1 7		Nadawanie przydziałów mobilizacyjnych obrony cywilnej osobom zatrudnionym w innych organach państwa i urzędach je obsługujących. Prowadzenie Ewidencji Obrony Cywilnej
Zakład Emerytalno-Rentowy Ministerstwa Wewnętrznych i Administracji, Biuro Emerytalne Służby Więziennej, Wojskowe Biuro Emerytalne w Warszawie (personel do obsługi zadań)	6	Dane własne	Przekazanie danych do ministra właściwego do spraw wewnętrznych dotyczących emerytów
Minister Obrony Narodowej Szefowie Wojskowych Centrów Rekrutacji	1+86	Rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej z dnia 1 marca 2024 r. w sprawie Centralnego Wojskowego Centrum Rekrutacji oraz wojskowych centrów rekrutacji (Dz.U. poz. 313).	Uzgodnianie z wnioskodawcami nadania wskazanym osobom przydziałów mobilizacyjnych obrony cywilnej.
Minister Cyfryzacji	1		Dostosowanie aplikacji mObywatel oraz systemu mObywatel celem zapewnienia usługi przewidzianej w projekcie – przekazania informacji o wezwaniu do służby w obronie cywilnej.
Ministrowie kierujący działami administracji rządowej oraz kierownicy urzędów centralnych (personel do obsługi zadań)	19 + 5 + 36	Dane własne	Wnioskowanie do Ministra SWiA o nadanie przydziałów mobilizacyjnych obrony cywilnej osobom zatrudnionym w ministerstwach i urzędach centralnych

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Stosownie do postanowień § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn.zm.) oraz art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677), projekt rozporządzenia został zamieszczony

Projekt został skierowany do zaopiniowania przez wojewodów, Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych oraz Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]
-------------------------	---

Źródła finansowania	Utworzenie i prowadzenie Ewidencji Obrony Cywilnej jest finansowane z budżetu państwa w ramach Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej na lata 2025-2026, wprowadzonego uchwałą nr 72 Rady Ministrów z dnia 27 maja 2025 r. w sprawie zatwierdzenia Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej na lata 2025-2026 (M.P. poz. 541) – w obszarze 6 „Korpus obrony cywilnej”. Rozwój i utrzymanie Ewidencji Obrony Cywilnej będzie finansowany w ramach kolejnych edycji Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej, który będzie opracowywany przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych na 4 lata i aktualizowany co 2 lata – na podstawie art. 156 ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej. Koszty związane z dostosowaniem aplikacji mObywatel oraz systemu mObywatel celem zapewnienia usługi przewidzianej w projekcie – przekazania informacji o wezwaniu do służby w obronie cywilnej – zostaną pokryte z cz. 27 – informatyzacja.
---------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Zgodnie z ustawą z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej koszty na realizację zadań określonych w ustawie są pokrywane w ramach środków będących w dyspozycji właściwych dysponentów części budżetu państwa. Na finansowanie zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej przeznacza się corocznie środki w wysokości nie niższej niż 0,3% produktu krajowego brutto.
--	---

W skład tych środków wchodzi:

- środki przeznaczone na realizację zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych i wojewodów oraz wydatki Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych,
- środki przeznaczone na realizację zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej przez ministra właściwego do spraw zdrowia przeznaczone na finansowanie zadań, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej i w art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (Dz. U. z 2025 r. poz. 91, z późn. zm.),
- środki przeznaczone na realizację zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej przez Narodowy Fundusz Zdrowia w zakresie środków przeznaczonych na finansowanie świadczeń opieki zdrowotnej z zakresu ratownictwa medycznego,

		– środki ujęte w ramach limitu wydatków na finansowanie potrzeb obronnych, o którym mowa w art. 40 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2025 r. poz. 825, z późn. zm), w wysokości 0,15 % produktu krajowego brutto.						
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Regulacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera przepisów dotyczących zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2025 r. poz. 1480), ani analizy zgodności projektu z tą ustawą w powyższym zakresie.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☐ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy						
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:						
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy						
Komentarz:								
9. Wpływ na rynek pracy								
Projektowane rozwiązanie nie ma wpływu na rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:			☒ informatyzacja ☐ zdrowie			
Omówienie wpływu		Konieczność dostosowania aplikacji mObywatel oraz systemu mObywatel celem zapewnienia usługi przewidzianej w projekcie – przekazania informacji o wezwaniu do służby w obronie cywilnej.						
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego								
Wraz z wejściem przepisów w życie.								
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?								

Ze względu na charakter wprowadzanej regulacji nie jest planowana ewaluacja efektów projektu, a tym samym nie przewiduje się stosowania mierników ewaluacji. Realizacja zadań z Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej podlega stałemu monitorowaniu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.