

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wykazu, określającego grupy zawodów, w których występują niedobory kadrowe. Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Agnieszka Dziemianowicz-Bąk – Minister Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Ewa Flaszynska, Dyrektor Departamentu Rynku Pracy, tel. 538817815, e-mail: cudzoziemcy@mrpips.gov.pl; Mikołaj Tarasiuk, Zastępca Dyrektora Departamentu Rynku Pracy Tel. 538117672, e-mail: cudzoziemcy@mrpips.gov.pl	Data sporządzenia: 15.01.2026 r. Źródło: art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o warunkach dopuszczalności powierzania pracy cudzoziemcom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej Nr w wykazie prac: 92
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Artykuł 29 ust. 1 ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o warunkach dopuszczalności powierzenia pracy cudzoziemcom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. poz. 621, z późn. zm.) przewiduje określenie, w drodze rozporządzenia, wykazu, określającego grupy zawodów, w których występują niedobory kadrowe.

W aktualnej sytuacji społeczno-gospodarczej rynek pracy w Polsce charakteryzuje się stosunkowo dobrą kondycją, co potwierdza między innymi niska stopa bezrobocia według metodologii Eurostatu, wynosząca 3,2% we wrześniu 2025 r., przy średniej dla Unii Europejskiej na poziomie 6,0 procent. Jednocześnie rejestrowana stopa bezrobocia, wynosząca 5,6% na koniec września 2025 r., wskazuje na stabilizację rynku pracy, choć z widocznym wzrostem liczby bezrobotnych w ujęciu miesiąc do miesiąca oraz rok do roku.

Należy jednak podkreślić, że utrzymywanie się niskiego poziomu bezrobocia nie eliminuje problemów związanych z niedoborami siły roboczej w określonych segmentach rynku pracy, mimo zmniejszania się liczby zawodów wskazywanych jako deficytowe w skali kraju, deficyty kadrowe utrzymują się trwale w kluczowych sektorach gospodarki, w szczególności w ochronie zdrowia, transporcie, edukacji, budownictwie, energetyce, bezpieczeństwie publicznym, przemyśle przetwórczym oraz usługach finansowo prawnych.

Istotnym czynnikiem kształtującym deficyty kadrowe jest także proces starzenia się społeczeństwa. Polska doświadcza szybkiego wzrostu udziału osób starszych w populacji, co prowadzi do dalszego zwiększenia zapotrzebowania na pracowników sektora ochrony zdrowia oraz opieki długoterminowej. Maleje dostępność pracowników zdolnych do świadczenia usług opiekuńczych i medycznych w warunkach rosnącej liczby osób starszych, a potrzeby kadrowe w tym obszarze będą wzrastać co najmniej do 2050 r. Zjawisko to w istotny sposób przekłada się na trwałe niedobory w zawodach medycznych, opiekuńczych oraz paramedycznych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wydanie rozporządzenia na podstawie art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o warunkach dopuszczalności powierzenia pracy cudzoziemcom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej sprawi, że dla grupy zawodów wpisanych do wykazu możliwe będzie priorytetowe rozpatrywanie wniosków o wydanie zezwolenia na pracę oraz wizy.

Określenie wykazu grup zawodów deficytowych jest konieczne ze względu na znaczący wzrost liczby cudzoziemców starających się o dostęp do polskiego rynku pracy oraz usprawnienie zaspokajania potrzeb kadrowych polskich pracodawców, którzy poszukują pracowników do pracy, a mają trudności w ich rekrutacji na rodzimym rynku pracy.

Wykaz określający grupy zawodów, w których występują niedobory kadrowe, został stworzony na podstawie badań, analiz i ocen dotyczących potrzeb krajowego rynku pracy.

Uwzględniając powyższe analizy, a także dane statystyczne pochodzące z systemów publicznych służb zatrudnienia, opracowano zestaw kryteriów kwalifikujących do objęcia zawodem wykazu zawodów deficytowych. Kryteria te obejmują:

1. zawody z Klasyfikacji zawodów i specjalności na potrzeby rynku pracy (KSiz), które były wykazane w Barometrze zawodów jako deficytowe dla kraju w prognozie 2026,

2. liczbę bezrobotnych zarejestrowanych w I półroczu 2025 przypadających na jedną ofertę pracy zgłoszoną do PUP w danym zawodzie w tym samym okresie, która była mniejsza niż 5,
3. liczbę bezrobotnych zarejestrowanych w danym zawodzie w I półroczu 2025, która była niższa niż 5000,
4. liczbę dokumentów legalizujących pracę cudzoziemca wydanych w I półroczu 2025, która była większa niż 1000.

W wyniku przeprowadzonej analizy wyłoniono 329 zawodów spośród 37 grup elementarnych spełniających przyjęte kryteria, tym pracowników domowej opieki osobistej, asystentów nauczycieli oraz kierowców samochodów ciężarowych. W wyłonionych zawodach w I półroczu 2025 r. zarejestrowano łącznie 33 tysiące bezrobotnych, natomiast liczba wolnych miejsc pracy i miejsc aktywizacji zawodowej wyniosła 29 tysięcy. Ponadto w tym okresie wydano ponad 100 tysięcy dokumentów legalizujących pracę cudzoziemców, w tym około 30 tysięcy zezwoleń na pracę typu A, co wskazuje na utrzymujące się wysokie zapotrzebowanie pracodawców na pracowników zagranicznych w tych zawodach.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozwiązania przewidziane w art. 29 ust. 1 nie są stosowane w innych państwach OECD/UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Polskie podmioty powierzające pracę cudzoziemcom na podstawie zezwoleń na pracę	15,5 tys. w 2024	System analityczno-raportowy CeSAR MRPiPS	Możliwość uzyskania zezwolenia na pracę i wizy w priorytetowej ścieżce.
Cudzoziemcy podejmujący pracę w związku z zezwoleniem na pracę	284 tys. w 2024	System analityczno-raportowy CeSAR MRPiPS.	Możliwość posiadania zezwolenia na pracę i wizy w priorytetowej ścieżce.
Wojewodowie	16	Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa	Obowiązek rozpatrzenia wniosku o wydanie zezwolenia na pracę w priorytetowej ścieżce.
Konsulowie		Informacja ogólnodostępna	Obowiązek rozpatrzenia wniosku o wydanie wizy w priorytetowej ścieżce.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie przesłany do zaopiniowania w terminie 30 dni:

- ☐ na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 440, z późn. zm.):
 - ☐ Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
 - ☐ Forum Związków Zawodowych,
 - ☐ NSZZ “Solidarność”,
- ☐ na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2025 r. poz. 423):
 - ☐ Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,
 - ☐ Konfederacji “Lewiatan”,
 - ☐ Związkowi Rzemiosła Polskiego,
 - ☐ Związkowi Pracodawców Business Centre Club,
 - ☐ Związkowi Przedsiębiorców i Pracodawców,
 - ☐ Federacji Przedsiębiorców Polskich,
 - ☐ Polskiemu Towarzystwu Gospodarczemu,
- ☐ na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.) – Radzie Dialogu Społecznego,
- ☐ na podstawie art. 8 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z 2024 r. poz. 949) – Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,

- Projekt zostanie przesłany do konsultacji w terminie 14 dni takim organizacjom społecznym i gospodarczym, jak:

- ## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2025 r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Nie dotyczy.												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmiany poziomu dochodów i wydatków budżetu państwa, JST i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2025 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	osoby starsze lub z niepełnosprawnością	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Duży przedsiębiorcy mający trudność w rekrutacji pracowników w określonych grupach zawodów deficytowych na rodzimym rynku, będą mogli je szybciej zaspokoić korzystając z pierwszeństwa w rozpatrywaniu wniosków o udzielenie zezwolenia na pracę i wiz.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedsiębiorcy będą mogli szybciej zaspokoić niedobory kadrowe w określonych grupach zawodów deficytowych korzystając z priorytetowej ścieżki rozpatrywania wniosków o udzielenie zezwoleń na pracę i wiz.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wśród zawodów deficytowych są grupy zawodów opiekuńczych (np. opiekunka domowa), więc gospodarstwa domowe zatrudniające osoby do opieki będą mogły szybciej pozyskać pracowników w przypadku takiej konieczności.						
	osoby starsze lub z niepełnosprawnościami	Wśród zawodów deficytowych są grupy zawodów opiekuńczych (np. opiekun osoby starszej, asystent osoby niepełnosprawnej), więc osoby starsze i z niepełnosprawnościami wymagające zatrudnienia osób do opieki będą mogły szybciej pozyskać pracowników.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☒ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie ułatwi pracodawcom szybsze uzupełnienie niedoborów kadrowych w zawodach, w których
--

występują największe trudności z pozyskaniem pracowników.

Sytuacja na rynku pracy w Polsce pozostaje dziś dość dobra - wg Eurostat utrzymujemy się w czołówce krajów z najniższą stopą bezrobocia w UE (3,2% we wrześniu 2025 r.), a według krajowych danych od kilku już lat liczba bezrobotnych nie przekracza 900 tys. osób, zaś stopa bezrobocia rejestrowanego nie przekracza 5,6%. Na wielu lokalnych rynkach pracy mamy już do czynienia z naturalnym bezrobociem związanym z fluktuacjami kadr. Natomiast pracodawcy odczuwają poważne trudności w znalezieniu pracowników. Mimo, że wyniki barometru zawodów wskazują na zmniejszanie się na poziomie kraju liczby zawodów deficytowych, to niektóre branże doświadczają trwałych niedoborów - ochrona zdrowia, transport, edukacja, budownictwo, czy energetyka. Problemy z rekrutacją pracowników są głównie konsekwencją braku wystarczającej liczby kandydatów do pracy, co jest pochodną zmian demograficznych (starzenia się kadry i braku zastępowalności pokoleń), czy szybkiego rozwoju niektórych branż. Rodzimych pracowników albo jest za mało (pielęgniarki, lekarze) albo z uwagi na uciążliwość pracy w danym zawodzie (zmianowość, częste i długie wyjazdy) nie chcą go wykonywać (np. kierowcy). To uzasadnia konieczność uzupełniania tych niedoborów i zatrudniania cudzoziemców. Rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na przyspieszenie procedury uzyskiwania zezwoleń na pracę oraz na wydawanie wiz dla cudzoziemców, którzy będą pracowali w określonym zawodzie. W konsekwencji przyczyni się to do łatwiejszego zaspokajania potrzeb kadrowych pracodawców, którzy poszukują pracowników do pracy w zawodach uznanych za deficytowe, a mają trudności w ich rekrutacji na rodzimym rynku pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne	☐ demografia	☐ informatyzacja
☐ sytuacja i rozwój regionalny	☐ mienie państwowe	☐ zdrowie
☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ inne:	

Omówienie wpływu	Brak wpływu.
------------------	--------------

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów rozporządzenia będzie przeprowadzona w ramach ewaluacji przepisów ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o warunkach dopuszczalności powierzenia pracy cudzoziemcom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

--