

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Nazwa projektu</b><br>Ustawa o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw<br><br><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b><br>Ministerstwo Klimatu i Środowiska – wiodące<br>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Ministerstwo Infrastruktury,<br>Ministerstwo Rozwoju i Technologii – współpracujące<br><br><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b><br>Pani Anita Sowińska, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska<br><br><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b><br>Monika Kosińska, radca<br>Departament Instrumentów Środowiskowych<br>monika.kosinska@klimat.gov.pl<br>tel.: (+48 22) 36 92 876 | <b>Data sporządzenia</b><br>10.03.2026 r.<br><br><b>Źródło:</b><br><br><u>Transpozycja dyrektywy delegowanej Komisji Europejskiej 2024/1785</u><br><br><u>Naruszenie nr 2023/2173 (zarzuty formalne)</u><br><br><b>Nr w wykazie prac</b><br>UC99 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Inicjatywa ta ma na celu usprawnienie funkcjonujących obecnie przepisów dotyczących emisji przemysłowych. Ewaluacja dyrektywy 2010/75/UE w sprawie emisji przemysłowych (IED) wskazała na kilka obszarów gdzie dotychczasowe regulacje prawne są nieefektywne, zbyt skomplikowane lub w sposób niewystarczający odnoszą się do zagadnień istotnych dla eliminacji lub dalszego ograniczania szeroko rozumianych presji środowiskowych związanych z eksploatacją instalacji przemysłowych.

W efekcie opublikowana została dyrektywa 2024/1785 z dnia 24 kwietnia 2024 r. dotycząca zmiany dyrektywy 2010/75/UE w sprawie emisji przemysłowych i dyrektywy Rady 1999/31/WE w sprawie składowania odpadów (Dz. U. L 1785 z 15.07.2024 s.1). W ślad za zmianami w przepisach UE konieczne jest odpowiednie dostosowanie regulacji krajowych koncentrujących się przede wszystkim wokół ustawy - Prawo ochrony środowiska ale obejmujących także inne akty prawne.

Nowelizacja przepisów obok dalszego ograniczania emisji, ma przede wszystkim poprawić spójność obowiązujących wymagań z zakresu ochrony środowiska, zwiększyć odporność na trudne do przewidzenia kryzysy, jak również ustanowić bardziej przyszłościowe i elastyczne ramy wspierające innowacje oraz transformację przemysłu w kierunku zrównoważonej, cyrkularnej i neutralnej klimatycznie gospodarki.

Zidentyfikowane problemy odnoszą się do następujących kwestii ogólnych:

- 1) **skuteczność:** sposób określania wielkości dopuszczalnej emisji w niepełnym zakresie przyczynia się do skutecznego wykorzystania potencjału BAT w zakresie redukcji emisji; wymagania określone w pozwoleniach są niejednorodne i niekiedy mało ambitne;
- 2) **uproszczenie procedur:** obowiązujące regulacje są w niektórych aspektach nad wyraz skomplikowane i mało efektywne powodując znaczne obciążenia zarówno na prowadzących instalacje, jak i organów administracji nie mając przy tym wymiernego przełożenia na korzyści dla środowiska;
- 3) **innowacje:** dotychczasowe podejście do określania wymagań BAT nie sprzyja wdrażaniu innowacji w przemyśle, jak również nie motywuje prowadzących instalacje do transformacji w kierunku zeroemisyjnej i neutralnej klimatycznie gospodarki;
- 4) **zużycie zasobów i chemikalia:** obowiązujące regulacje tylko w ograniczonym stopniu wspierają stosowanie w przemyśle gospodarki w obiegu zamkniętym oraz oszczędnego gospodarowania zasobami w tym energią, ponadto brak jest skutecznych ograniczeń w stosowaniu toksycznych chemikaliów oraz wystarczającej spójności między warunkami pozwolenia a systemami zarządzania środowiskowego;
- 5) **udział społeczeństwa i nadzór nad przestrzeganiem wymagań:** obowiązujące procedury mogą ograniczać zakres praw publicznych w odniesieniu do udziału w postępowaniach administracyjnych oraz możliwości ubiegania się o odszkodowania w przypadku wystąpienia uszczerbku na zdrowiu spowodowanego niezgodnym z prawem funkcjonowaniem instalacji przemysłowej;
- 6) **zakres sektorowy:** poza zakresem regulacji pozostaje kilka rodzajów działalności, które mogą w sposób istotny oddziaływać na środowisko.

Niezbędne jest także uwzględnienie zarzutów formalnych Komisji Europejskiej wystosowanych na podstawie art. 258 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej w związku z nieprawidłową transpozycją dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie emisji przemysłowych ((naruszenie nr 2023/2173).

Najważniejsze kwestie, które zostaną szczegółowo rozwiązane w projekcie ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw:

## **I. Kwestie wynikające z konieczności wdrożenia przepisów unijnych - dyrektywa 2024/1785:**

### **1. Wprowadzenie obowiązku wykonania analizy w celu określenia najostrzejszych możliwych do osiągnięcia granicznych wielkości emisyjnych (ang. BAT AELs)**

Graniczne wielkości emisyjne (BAT AELs) stanowią wielkości emisji określane w decyzjach wykonawczych Komisji ustanawiających konkluzje BAT dla branż przemysłowych objętych obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego. Wielkości te określane są każdorazowo w formie przedziałów m.in. aby odzwierciedlić różną skuteczność technik ograniczania emisji czy specyfikę poszczególnych instalacji, które zazwyczaj różnią się od siebie nawet w ramach tej samej branży. Przeprowadzone przez KE analizy wskazują, że 85% pozwoleń w całej UE określa najwyższe ze wskazanych w konkluzjach BAT wartości, co negatywnie wpływa na potencjał obowiązujących regulacji w zakresie ograniczania emisji. Dlatego też proponowane zmiany położą nacisk na konieczność uwzględniania całego przedziału BAT AELs podczas ustalania wielkości dopuszczalnej emisji w pozwoleniach zintegrowanych, aby odpowiednio odzwierciedlić możliwości danej instalacji w zakresie ograniczania emisji, wynikające ze stosowania najlepszych dostępnych technik BAT. Obok uwarunkowań technicznych wpływ na wielkości emisji ustalone w pozwoleniach będą mieć także wzajemne powiązania między poszczególnymi komponentami środowiska tak by ograniczanie oddziaływań na jeden komponent nie wpływało w nadmierny/negatywny sposób na pozostałe. Ponadto dotychczasowa, dziesięcioletnia praktyka stosowania obowiązujących przepisów dotyczących pozwoleń zintegrowanych wskazuje, że niektóre regulacje mogą zostać uproszczone bez uszczerbku dla jakości wydawanych decyzji. Obowiązujące procedury są niekiedy mało efektywne co może się pogłębić w wyniku wprowadzenia zmian wynikających z dyrektywy 2024/1785

### **2. Doprecyzowanie w zakresie metodyki oceny zasadności udzielania odstępstw od BAT AELs**

Odstępstwa od granicznych wielkości emisyjnych mogą być udzielane w oparciu o ogólne ramy prawne wynikające z art. 204 ust 2 i 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 ze zm.), dalej: Poś. Kluczowym elementem tej procedury jest wykazanie, że koszty dostosowania instalacji, tak by emisje nie powodowały przekroczenia BAT AELs, są nieproporcjonalnie wysokie w stosunku do (utraconych) korzyści środowiskowych jakie zostałyby osiągnięte w przypadku pełnego i terminowego dostosowania. Szczegóły związane z wnioskowaniem o odstępstwo jak również oceną zasadności jego udzielenia zawarte są w ogólnie dostępnym poradniku opracowanym na zlecenie Ministerstwa Klimatu i Środowiska pt.: „Wytyczne w zakresie odstępstw od granicznych wielkości emisyjnych dla instalacji przemysłowych wymienionych w Aneksie I Dyrektywy IED” ([www.ekoportal.gov.pl](http://www.ekoportal.gov.pl)). Wytyczne nie stanowią jednak przepisów prawa co powoduje, że odstępstwa mogą być udzielane w oparciu o niejednolite kryteria, co z kolei może niekorzystanie wpływać na zasady konkurencyjności przedsiębiorstw. Odpowiedzią może być doszczegółowienie istniejących ram prawnych poprzez dookreślenie, jakie są najważniejsze kryteria dla analizy zasadności udzielenia odstępstwa od granicznych wielkości emisyjnych. Pewne szczegóły związane z analizą kosztów i korzyści doprecyzuje też decyzja wykonawcza Komisji.

### **3. Ocena wpływu udzielonych odstępstw od BAT AELs na stan środowiska**

Odstępstwa od BAT AELs udzielane są w oparciu o wyniki analizy porównawczej kosztów dostosowania instalacji oraz korzyści dla środowiska. Zakres odstępstwa jest dodatkowo ograniczony bezwzględną koniecznością dotrzymywania standardów emisyjnych zgodnie z rozporządzeniem Ministra Klimatu z dnia 24 września 2020 r. w sprawie standardów emisyjnych dla niektórych rodzajów instalacji, źródeł spalania paliw oraz urządzeń spalania lub współspalania odpadów (Dz. U. 2020 poz. 1860). Kolejnym warunkiem umożliwiającym uzyskanie odstępstwa od BAT AELs (jak i pozwolenia zintegrowanego w ogóle) jest konieczność wykazania, że eksploatacja instalacji nie powoduje przekroczenia standardów jakości środowiska. O ile pierwszy z warunków dotyczy tylko wybranych rodzajów instalacji objętych zakresem przywołanego rozporządzenia to warunek drugi ma powszechne zastosowanie obejmując każdą z instalacji, także te wymagające uzyskania pozwolenia zintegrowanego. Tym niemniej sam fakt nieprzekraczania standardów jakości środowiska nie pozwala na ocenę wpływu udzielonego odstępstwa na jakość środowiska. Dlatego też wszędzie tam gdzie można udowodnić wpływ zwiększonej emisji na stan środowiska prowadzony będzie stosowny monitoring.

### **4. Ujednolicenie zasad ustalania wielkości dopuszczalnej emisji**

W odniesieniu do dużych obiektów spalania (LCP) oraz instalacji do termicznego przekształcania odpadów (WI) wymagających uzyskania pozwolenia zintegrowanego, wielkości dopuszczalnej emisji ustalone są w sposób zapewniający dotrzymywanie zarówno standardów emisyjnych, jak i BAT AELs. W praktyce, zwłaszcza tam gdzie prowadzony jest pomiar ciągły, oznacza to kontrolę kilku wartości odnoszonych do różnych okresów uśredniania np. średniej jednogodzinnej, dobowej, miesięcznej i rocznej. Dla pozostałych branż zastosowanie mają jeden lub maksymalnie dwa okresy uśredniania. W takiej sytuacji uzasadnione jest uproszczenie regulacji dla LCP i WI poprzez

wskazanie, że w przypadku dotrzymywania BAT AELs (są to wartości ostrzejsze) nie ma potrzeby kontroli dotrzymywania (łagodniejszych) standardów emisyjnych.

#### 5. **Wsparcie dla innowacji**

Ocena skutków regulacji wykazała, że obowiązujące przepisy z zakresu ochrony środowiska w sposób niewystarczający wspierają prowadzących instalacje przemysłowe we wdrażaniu innowacji. Nawet w zakresie stosowania najlepszych dostępnych technik (BAT) są to zazwyczaj dobrze znane rozwiązania podlegające, na przestrzeni lat, co najwyżej drobnym modyfikacjom.

#### 6. **Wprowadzenie wiążących poziomów efektywności środowiskowej (BAT AEPL)**

Dotychczasowe regulacje w zakresie ograniczania oddziaływań na środowisko powodowanych przez instalacje przemysłowe kładły nacisk przede wszystkim na interwencje poprzez wiążące wielkości dopuszczalnej emisji, określone w pozwoleniach. Regulacje związane z tzw. zasobooszczędnością czyli racjonalnym gospodarowaniem surowcami i minimalizowanie powstawania odpadów miały charakter opisowy lub materializowały się w formie niewiążących poziomów efektywności środowiskowej.

#### 7. **System zarządzania środowiskowego (EMS)**

Systemy zarządzania środowiskowego (EMS) funkcjonują w znakomitej większości instalacji przemysłowych posiadających pozwolenie zintegrowane. Jest to m.in. efekt dostosowania do konkluzji BAT gdzie każdorazowo jest mowa o konieczności opracowania i wdrożenia systemu zarządzania środowiskowego spełniającego określone kryteria (wskazane zazwyczaj w BAT 1). Tym niemniej w tym zakresie funkcjonowała pewna dowolność co do faktycznej zawartości EMS, jak również nie było obowiązku jego weryfikacji.

#### 8. **Udział społeczeństwa w procesie podejmowania decyzji**

Udział społeczeństwa w postępowaniach dotyczących pozwoleń zintegrowanych ograniczony jest obecnie do następujących przypadków:

- udzielenie pozwolenia dla nowej instalacji,
- istotna zmiana pozwolenia,
- postępowanie obejmujące odstępstwo od granicznych wielkości emisyjnych.

Takie podejście, w ocenie organizacji pozarządowych zajmujących się ochroną środowiska, w sposób nieuprawniony ograniczało zakres udziału społeczeństwa w procesie podejmowania decyzji wynikający z Konwencji z Aarhus. Podobną opinię zaprezentował Sekretariat Konwencji wskazując, że społeczeństwo powinno móc wypowiedzieć się w sprawach gdzie określone są istotne wymagania związane z funkcjonowaniem instalacji przemysłowych.

#### 9. **Możliwość wnioskowania o odszkodowania**

Ponadnormatywne oddziaływania instalacji przemysłowych mogą mieć wymierne przełożenie na obniżenie jakości życia, a w skrajnych przypadkach powodować uszczerbek na zdrowiu lub nawet przedwczesne zgony u najbardziej narażonej części społeczeństwa. Obywatele, których zdrowie ucierpiało w skutek działalności przemysłowej niezgodnej z warunkami określonymi w pozwoleniu zintegrowanym, powinni mieć zapewnioną możliwość swobodnego dostępu do wymiaru sprawiedliwości celem uzyskania odszkodowania od podmiotu, który dopuścił się takiego naruszenia.

#### 10. **Sankcje i kary**

Nieprzestrzeganie wymagań z zakresu ochrony środowiska np. tych określonych w pozwoleniach zintegrowanych wiąże się z ryzykiem nałożenia na prowadzącego instalację administracyjnych kar pieniężnych. Krajowe przepisy w tym zakresie skonstruowane są kompleksowo, a dzięki działaniom Inspekcji Ochrony Środowiska zapewniają odpowiedni nadzór nad zgodną z przepisami eksploatacją instalacji przemysłowych.

#### 11. **Objęcie obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego nowych rodzajów instalacji. Rodzaje instalacji objęte obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego wymienione w załączniku I do dyrektywy 2024/1785**

W ramach Europejskiego Zielonego Ładu przeprowadzony został przegląd środków dotyczących rozwiązania problemu zanieczyszczeń pochodzących z dużych instalacji przemysłowych. Wyniki wskazują na potrzebę rozszerzenia katalogu instalacji objętych obecnie obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego przede wszystkim o następujące rodzaje działalności:

- Wytwarzanie baterii, inne niż wyłącznie montaż, o zdolności produkcyjnej co najmniej 15 000 ton ogniw baterii (katoda, anoda, elektrolit, separator, osłona) rocznie.
- Wydobywanie, w tym przetwarzanie na miejscu, takie jak rozdrabnianie, kontrola wielkości, wzbogacanie i uszlachetnianie, następujących rud na skalę przemysłową: boksyt, chrom, kobalt, miedź, złoto, żelazo, ołów, lit, mangan, nikiel, pallad, platyna, cyna, wolfram i cynk.

Zasadne jest wprowadzenie drobnych zmian w zakresie opisu branż objętych już obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego na podstawie dyrektywy 2010/75/UE aby objąć procesy technologiczne istotne z punktu widzenia ochrony środowiska.

Z rodzajami instalacji wymagającymi uzyskania pozwolenia zintegrowanego ściśle powiązana jest kwestia kompetencji organów ochrony środowiska, w zakresie wydawania tych pozwoleń. Dodanie nowych branż jak również zmiana sposobu liczenia wielkości obsady instalacji do chowu drobiu lub świń może dodatkowo skomplikować wskazanie organu właściwego do wydania pozwolenia zintegrowanego w oparciu o istniejące przepisy. Kompetencje organów ochrony środowiska w zakresie wydawania pozwoleń zintegrowanych oparte są na kwalifikacji instalacji, do któregoś z rodzajów przedsięwzięć wymienionych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839). Natomiast rodzaje instalacji wymagających uzyskania pozwolenia zintegrowanego wskazano w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. z 2014 r. poz. 1169). Zmiany następujące na przestrzeni lat w przepisach UE powodują, że zakresy tych dwóch aktów prawnych stają się coraz mniej spójne, co z kolei prowadzi do wątpliwości w zakresie właściwości organu do wydania pozwolenia zintegrowanego. Taki stan rzeczy może prowadzić do sporów kompetencyjnych, wydłużających czas trwania postępowania administracyjnego lub nawet udzielenia pozwolenia przez niewłaściwy organ, co z kolei jest podstawą do stwierdzenia nieważności takiej decyzji

## **12. Szczególne przepisy dot. chowu i hodowli świń i drobiu**

Obowiązujące przepisy dotyczące pozwoleń zintegrowanych obejmują także wielkoskalowy chów lub hodowlę drobiu lub świń. Instalacje te mogą w sposób istotny oddziaływać na środowisko jednak charakter działalności odbiega od typowych procesów przemysłowych. Dlatego też aby umożliwić ukierunkowane podejście do ograniczania presji środowiskowych powodowanych przez instalacje chowu lub hodowli opracowane zostaną jednolite (dla całej UE) zasady operacyjne określające wymagania dla operatorów takich instalacji. Należy też zwrócić uwagę, że instalacje do chowu lub hodowli zwierząt stanowią najliczniejszą branżę spośród tych objętych obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego, co przekłada się w istotny sposób na obciążenia dla organów wydających pozwolenia zintegrowane.

## **13. Odstępstwa w sytuacjach kryzysowych/ siły wyższej**

W ostatnich latach Polskę, jak i całą Unię Europejską dotknęły sytuacje kryzysowe takiej jak pandemia COVID-19 i napaść zbrojna Rosji na Ukrainę. Kryzysy te wpłynęły na dostawy energii i zasobów, materiałów lub sprzętu. W przypadku takich kryzysów niezbędne było zapewnienie ciągłości eksploatacji instalacji, co skutkowało koniecznością ustalenia dopuszczalnych wielkości emisji na niższym poziomie.

## **14. Inne zmiany doprecyzowujące funkcjonujące już definicje i procedury**

Zidentyfikowano m.in. konieczność doprecyzowania definicji zanieczyszczenia jak również zasad oceny jakie emisje są znaczące i kiedy należy je regulować w pozwoleniu zintegrowanym.

## **II. Zmiany wynikające z naruszenia nr 2023/2173:**

7 lutego 2024 r. Komisja Europejska wystosowała zarzuty formalne (naruszenie nr 2023/2173) dotyczące uchybienia zobowiązaniom wynikającym z przepisów dyrektywy 2010/75/UE. Po dokonanej analizie zarzutów Polska na tym etapie przychyliła się do zmiany przepisów ustawy – Prawo ochrony środowiska w zakresie następujących zarzutów:

**Zarzut nr 3.24. Brak transpozycji art. 14 ust. 5 akapit pierwszy dyrektywy 2010/75/UE** - art. 14 ust. 5 akapit pierwszy dyrektywy 2010/75/UE został transponowany do art. 207 ust. 1 pkt 1–5 i ust. 1a ustawy Poś, zgodnie z którym przy określaniu najlepszych dostępnych technik bierze się pod uwagę wymagania, o których mowa w art. 143 Poś. Oba te przepisy zawierają kryteria wymienione w załączniku III dyrektywy 2010/75/UE. Zgodność z wymogami art. 15 dyrektywy 2010/75/UE określono w art. 204 ust. 1 i ust. 4 Poś.

**Zarzut nr 3.25. Nieprawidłowa transpozycja art. 14 ust. 6 dyrektywy 2010/75/UE** - Przepis ten został przetransponowany do polskiego prawa w art. 204 ust. 1 Poś, natomiast kryteria ustalania najlepszych dostępnych technik zamieszczone w załączniku III dyrektywy 2010/75/UE zostały transponowane do art. 207 ust. 1 i ust 1a Poś. Art. 207 ust. 1a odwołuje się do art. 143.

**Zarzut nr 3.28. Nieprawidłowa transpozycja art. 15 ust. 4 lit a) i b) dyrektywy 2010/75/UE** - wątpliwość Komisji Europejskiej dotyczy dodania kryterium oceny udzielenia odstępstwa przez organ właściwy do wydania pozwolenia zintegrowanego, jakim są inne czynniki mające wpływ na funkcjonowanie instalacji i środowisko jako całość.

**Zarzut nr 3.33. Brak transpozycji art. 21 ust. 2 akapit drugi dyrektywy 2010/75/UE** - Zgodnie z art. 215 ust. 2 pkt 2 Poś organ w celu przeprowadzenia analizy może zażądać od prowadzącego instalację przedłożenia niezbędnych informacji, w szczególności wyników monitorowania procesów technologicznych.

**Zarzut nr 3.36. Brak transpozycji art. 24 ust. 2 lit. d)–e) dyrektywy 2010/75/UE** - brak jest przepisu odnoszącego się wprost do zamieszczenia nazwy dokumentu referencyjnego BAT dla danej instalacji lub działalności, jednakże nie zdarzyło się, żeby organ właściwy takiej informacji nie zamieścił w uzasadnieniu decyzji przy wydawaniu decyzji mającej na celu uwzględnienie konkluzji BAT.

**Zarzut nr 3.69. Brak transpozycji pkt 6.4 lit. b) akapit trzeci załącznika I do dyrektywy 2010/75/UE** – konieczność dokonania zmiany w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r., celem zapewnienia prawidłowej i pełnej transpozycji pkt 6.4 lit. b) akapit trzeci załącznika I do dyrektywy 2010/75/UE.

**Zarzut nr 3.70. Nieprawidłowa transpozycja pkt 3 załącznika III do dyrektywy 2010/75/UE** – niniejszy przepis został transponowany do polskiego prawa w przepisie art. 143 ust. 4 pkt 4 Poś, zgodnie z którym technologia stosowana w nowo uruchamianych lub zmienianych w sposób istotny instalacjach i urządzeniach powinna spełniać wymagania, przy których określaniu uwzględnia się w szczególności stosowanie technologii bezodpadowych i małoodpadowych oraz możliwość odzysku powstających odpadów. W przepisie tym brakuje jednak odniesienia do sformułowania dotyczącego zwiększania odzysku i recyklingu „substancji wytwarzanych i wykorzystywanych w procesie”.

**Zarzut nr 3.71. Nieprawidłowa transpozycja pkt 4 załącznika III do dyrektywy 2010/75/UE** – przedmiotowy przepis został transponowany do polskiego prawa w art. 143 pkt 6 Poś, zgodnie z którym technologia stosowana w nowo uruchamianych lub zmienianych w sposób istotny instalacjach i urządzeniach powinna spełniać wymagania, przy których określaniu uwzględnia się w szczególności wykorzystywanie porównywalnych procesów i metod, które zostały skutecznie zastosowane w skali przemysłowej. W ww. przepisie brakuje odniesienia do sformułowania dotyczącego wykorzystania porównywalnych urządzeń jako jednego z wymogów ustalania technologii, która ma być stosowana

**Zarzut nr 3.72. Nieprawidłowa transpozycja pkt 9 załącznika III do dyrektywy 2010/75/UE** – przepis został transponowany do polskiego prawa w art. 143 ust. 2 i 3 Poś, zgodnie z którym technologia stosowana w nowo uruchamianych lub zmienianych w sposób istotny instalacjach i urządzeniach powinna spełniać wymagania, przy których określaniu uwzględnia się w szczególności efektywne wytwarzanie oraz wykorzystanie energii, a także zapewnienie racjonalnego zużycia wody i innych surowców oraz materiałów i paliw. W ww. przepisie brakuje odniesienia do sformułowania dotyczącego właściwości surowców.

**Zarzut nr 3.73. Nieprawidłowa transpozycja pkt 5 załącznika IV do dyrektywy 2010/75/UE w związku z art. 6 ust. 3 konwencji z Aarhus** – w przepisach krajowych określone są rygorystyczne ramy czasowe odnoszące się do udziału społeczeństwa, czyli brak transpozycji przepisu dającego wystarczającą ilość czasu na poinformowanie społeczeństwa oraz członków zainteresowanej społeczności, aby przygotowali się i skutecznie uczestniczyli w podejmowaniu decyzji dotyczących środowiska.

## **2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**

**I. Proponowane rozwiązania wdrażające przepisy unijne - dyrektywę 2024/1785, które będą uwzględnione w projekcie ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw:**

### **1. Wprowadzenie obowiązku wykonania analizy w celu określenia najostrzejszych możliwych do osiągnięcia granicznych wielkości emisyjnych (BAT AELs)**

Przepisami ustawy zostanie wprowadzony obowiązek analizy, która wartość z przedziału wielkości emisji (BAT AELs) będzie w sposób najwłaściwszy odzwierciedlała możliwości danej instalacji w zakresie ograniczania emisji. Analiza ta będzie dokonywana przez prowadzącego instalację. Niezwykle istotne jest aby w ramach ustalanych w pozwoleniach wielkości emisji były one oparte na wzajemnych powiązaniach między poszczególnymi komponentami środowiska. Organ właściwy do zmiany lub wydania pozwolenia zintegrowanego dokonuje oceny czy wskazane w ww. analizie przez prowadzącego instalację wielkości emisji przy technice stosowanej w danej instalacji uwzględniają potencjał danej instalacji do osiągnięcia jak najniższych możliwych do osiągnięcia wielkości emisji. W celu umożliwienia organowi właściwemu dokonanie ww. oceny konkluzje BAT powinny zawierać informacje na temat okoliczności umożliwiających osiągnięcie niższych emisji w zakresie BAT-AEL ustalonych dla kategorii instalacji o podobnych właściwościach. Zmiana przepisów w zakresie usprawnienia obowiązujących procedur dotyczących pozwoleń zintegrowanych może być dokonana poprzez wprowadzenie fakultatywnego upoważnienia do wydawania rozporządzeń transponujących w całości lub części postanowienia konkluzji BAT. Oznaczałoby to możliwość wprowadzenia tzw. ogólnie wiążących zasad oraz przyspieszenie procesu wydawania pozwoleń zintegrowanych.

### **2. Doprecyzowanie w zakresie metodyki oceny zasadności udzielania odstępstw od BAT AELs**

Odstępstwa powinny być udzielane zgodnie z zasadami odnoszącymi się do ogólnych kryteriów oceny zasadności udzielenia odstępstwa. Określone zostanie szczegółowo jakie elementy należy uwzględniać w zakresie kosztów i korzyści, a także ogólnych wskazówek w zakresie sposobu postępowania w przypadku nieproporcjonalności kosztów względem korzyści dla środowiska. Komisja opracuje i przyjmie akt implementacyjny zawierający metodykę oceny dysproporcjonalności kosztów w stosunku do korzyści środowiskowych. Szczegółowa metodyka w tym zakresie pozwoli na dokładniejsze określenie wzajemnych relacji pomiędzy kosztami a korzyściami. Organy właściwe do wydawania pozwoleń będą zobowiązane do ponownej oceny zasadności udzielonego odstępstwa co 4 lata lub podczas zmiany warunków pozwolenia wynikającej z przesłanek takich jak: powodowanie przez instalację zanieczyszczenia

środowiska w znacznych rozmiarach, zastosowanie innych technik ze względu na zapewnienie bezpieczeństwa procesu, konieczność dotrzymania standardów jakości środowiska.

### **3. Ocena wpływu udzielonych odstępstw od BAT AELs na stan środowiska**

Wprowadzenie obowiązku monitorowania wpływu odstępstw na stan środowiska w przypadkach możliwości powiązania zwiększonej emisji danego zanieczyszczenia na jakość danego komponentu środowiska. Obowiązek ten będzie, co do zasady, nakładany na prowadzących instalację, jednak w miejscach gdzie funkcjonują już stacje pomiarowe zasadne wydaje się wykorzystanie danych z tych istniejących urządzeń – o ile ich lokalizacja będzie odpowiednia do oceny wpływu emisji z danego źródła na jakość powietrza.

### **4. Ujednolicenie zasad ustalania wielkości dopuszczalnej emisji**

W przypadku pozytywnej oceny dotrzymania BAT AELs będzie możliwe uznanie, że dotzymane są także ELVs z Załącznika V i VI, a więc standardy emisyjne dla dużych obiektów spalania (LCP) i instalacji do termicznego przekształcania odpadów (WI).

### **5. Wsparcie dla innowacji**

Projektowane przepisy dostarczą zachęt dla przedsiębiorców, którzy zdecydują się na wdrożenie rozwiązań innowacyjnych lub głęboką transformację swojej działalności pozwalającą na drastyczną redukcję emisji gazów cieplarnianych. Dodatkowo nowo przyjmowane decyzje wykonawcze Komisji ustanawiające konkluzje BAT dla poszczególnych branż przemysłowych powinny wskazywać rodzaje innowacyjnych technik oraz kierunki transformacji przemysłowej.

### **6. Wprowadzenie wiążących poziomów efektywności środowiskowej (BAT AEPL)**

W celu wzmocnienia roli warunków pozwoleń takich jak poziomy efektywności środowiskowej zasadne jest nadanie im, w uzasadnionych przypadkach, charakteru wiążącego prawnie, a tam gdzie okaże się to niemożliwe pozostanie przy wartościach wskaźnikowych określanych w systemie zarządzania środowiskowego instalacji. Ocena tego czy dla danego kryterium zasobooszczędności ustalone zostaną wiążące poziomy będzie każdorazowo dokonywana na etapie tworzenia konkluzji BAT.

### **7. System zarządzania środowiskowego (EMS)**

W celu zapewnienia, że każdy EMS będzie obejmował elementy istotne z punktu widzenia skutecznego przeciwdziałania zanieczyszczeniom powodowanym przez instalacje przemysłowe, zasadne jest wskazanie ich bezpośrednio w przepisach ustawowych. Obejmowałoby to także obowiązek okresowej oceny zgodności EMS przez akredytowanych weryfikatorów. Jednym z istotnych elementów wymaganych w ramach EMS byłaby inwentaryzacja niebezpiecznych substancji chemicznych wykorzystywanych lub emitowanych przez instalację, ocena ich wpływu na zdrowie ludzkie i środowisko oraz ocena możliwości zastąpienia ich bezpieczniejszymi odpowiednikami. Ponadto wprowadzenie EMS jako dokumentu towarzyszącego w stosunku do pozwolenia zintegrowanego pozwoli na określanie w nim wymagań o charakterze wskaźnikowym (niewiążącym) niedotrzymanie których, co do zasady, nie powoduje stosowania sankcji np. w postaci administracyjnych kar pieniężnych.

### **8. Udział społeczeństwa w procesie podejmowania decyzji**

Zasadne jest rozszerzenie katalogu określającego udział społeczeństwa w postępowaniach dotyczących pozwoleń zintegrowanych o przypadki dostosowania pozwoleń zintegrowanych do konkluzji BAT, niezależnie od tego czy prowadzący instalację wnioskuje o odstępstwo, zgodnie z art. 204 ust. 2 Poś.

### **9. Możliwość wnioskowania o odszkodowania**

Zmiany przepisów powinny zapewnić, że w przypadku wystąpienia uszczerbku na zdrowiu wynikającego z naruszania zasad określonych w dyrektywie 2024/1785, osoby dotknięte tą szkodą miały prawo do wystąpienia o odszkodowanie od prowadzącego instalację. Powinno zostać zapewnione, aby przepisy i procedury krajowe dotyczące roszczeń odszkodowawczych były opracowywane i stosowane w taki sposób, aby nie uniemożliwiały ani nadmiernie nie utrudniały wykonywania prawa do odszkodowania. Aktualnie przepisy obowiązujące w tym zakresie to art. 435, 444 i 445 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny i tytuł VI dział I ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska.

### **10. Sankcje i kary**

Uzasadniony wydaje się przegląd obowiązujących regulacji dotyczących szeroko rozumianych sankcji za nieprzestrzeganie wymagań prawnych z zakresu ochrony środowiska aby zapewnić, że są one skuteczne, proporcjonalne oraz pełnią rolę odstraszającą. Dotyczy to chociażby przypadków kar za najpoważniejsze i powtarzające się wykroczenia/nieprawidłowości, gdzie wysokość kary powinna być uzależniona m.in. od przychodów podmiotu, który takiego wykroczenia się dopuścił. Ponadto należy zapewnić spójność pomiędzy sankcjami wynikającymi z ustawy Poś, a tymi wynikającymi z przepisów odrębnych obejmujących przestępstwa przeciwko środowisku.

### **11. Objęcie obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego nowych rodzajów instalacji. Rodzaje instalacji objęte obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego wymienione w załączniku I do dyrektywy 2024/1785**

Wprowadzony zostanie wymóg uzyskania pozwolenia zintegrowanego dla następujących instalacji, których rodzaje nie były dotychczas objęte przepisami dyrektywy 2010/75/UE: instalacje do wytwarzania baterii, wydobywanie następujących rud metali: boksyt, chrom, kobalt, miedź, złoto, żelazo, ołów, lit, mangan, nikiel, pallad, platyna, cyna, wolfram i cynk, a także elektroliza wody do produkcji wodoru. Wymogiem uzyskania pozwolenia objęte zostaną również instalacje, których rodzaj był objęty zakresem dyrektywy 2010/75/UE, ale dokonano jego zmiany. Są to następujące instalacje: piroliza węgla lub innych paliw, eksploatacja walcowni zimnych o wydajności przekraczającej 10 ton surówki na godzinę, eksploatacja kuźni z młotami o energii przekraczającej 50 kilodżuli na młot, eksploatacja kuźni z prasami kuźniczymi o sile nacisku przekraczającej 30 meganiutonów na prasę, wykańczanie włókien.

Zmiany w ww. zakresie zostaną wprowadzone poprzez zmianę rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. z 2014 r. poz. 1169). W ustawie natomiast planowane jest wprowadzenie dwóch kategorii instalacji, w celu wprowadzenia podziału kompetencji organów właściwych do wydania pozwolenia zintegrowanego nie powiązanego z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839).

Zmiana ta ma zapewnić jasność co do właściwości organu, który powinien wydać pozwolenie zintegrowane dla danego rodzaju instalacji i pozwoli precyzyjnie odnieść się do konkretnych rodzajów instalacji lub grup instalacji, uwzględniając przy tym także nowe branże objęte obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego w związku ze zmianą IED.

## **12. Szczególne przepisy dot. chowu i hodowli świń i drobiu**

W ślad za zmianami w dyrektywie kwalifikacja do obowiązku uzyskania pozwolenia zintegrowanego zostanie uzależniona od ilości jednostek przeliczeniowych, co będzie mieć przełożenie także na pewne zwiększenie ilości instalacji wymagających uzyskania tego typu decyzji. Jednocześnie w IED zastosowano jednostki przeliczeniowe odmienne od tych wynikających z innych regulacji EU i wykorzystywanych np. w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. poz. 1839 ze zm.). W celu ujednolicenia przepisów krajowych zasadne wydaje się podjęcie próby przeliczenia wskaźników z IED jednak może to istotnie utrudnić odmienne zróżnicowanie rodzajów zwierząt w poszczególnych aktach prawnych. Ponadto, wprowadzone zostaną zapisy dotyczące sumowania obsad instalacji zlokalizowanych w bezpośrednim sąsiedztwie aby nie dochodziło do ich fragmentacji, która w efekcie powoduje, że instalacja nie wymaga uzyskania pozwolenia zintegrowanego.

## **13. Odstępstwa w sytuacjach kryzysowych/ siły wyższej**

Polska przyjęła niezbędne zmiany w prawie krajowym mające na celu zapewnienie możliwości funkcjonowania tego typu instalacji w sytuacji kryzysowej. Przepisy te miały jednak charakter tymczasowy, dlatego też konieczne jest zapewnienie stałej podstawy prawnej w tego typu sytuacjach.

## **14. Inne zmiany**

Doprecyzowana zostanie definicja zanieczyszczenia poprzez uwzględnienie odorów. Należy jednak zaznaczyć, że dyrektywa 2024/1785 jak i przedmiotowa nowelizacja nie zmieniają funkcjonujących dotychczas wymagań, mogących obejmować także ograniczanie lub monitorowanie emisji odorów.

Zaproponowane zostaną zmiany dotyczące oceny kiedy emisja danego zanieczyszczenia do powietrza jest istotna na tyle aby określić dla niego dopuszczalną wielkość emisji w pozwoleniu zintegrowanym. Będą to zanieczyszczenia, dla których w Konkluzjach BAT określono BAT AELs lub poziomy wskaźnikowe jak również (dodatkowo) te spośród wprowadzanych do powietrza substancji, które spełnią kryterium wskazane w art 224 ust. 3 ustawy Poś.

## **II. Zmiany wynikające z zarzutów formalnych Komisji Europejskiej określonych w naruszeniu nr 2023/2173**

**Zarzut nr 3.24. Brak transpozycji art. 14 ust. 5 akapit pierwszy dyrektywy 2010/75/UE** - Po dokonanej analizie należy przyznać, iż brak jest w przepisie art. 143 pkt 4, 6 oraz 2 i 3 Poś transponującym odpowiednio z załącznika III pkt 3, 4 i 9 dyrektywy 2010/75/UE odpowiednich sformułowań w pełni transponujących przepisy dyrektywy, co pośrednio wpływa na brak transpozycji tego przepisu. Dokonana zostanie odpowiednia zmiana w ww. przepisach Poś.

**Zarzut nr 3.25. Nieprawidłowa transpozycja art. 14 ust. 6 dyrektywy 2010/75/UE** - Po dokonanej analizie należy przyznać, iż brak jest w przepisie art. 143 pkt 4, 6 oraz 2 i 3 transponującym odpowiednio z załącznika III pkt 3, 4 i 9 dyrektywy 2010/75/UE odpowiednich sformułowań w pełni transponujących przepisy dyrektywy, co pośrednio wpływa na brak transpozycji tego przepisu. Dokonana zostanie odpowiednia zmiana w ww. przepisach Poś.

**Zarzut nr 3.28. Nieprawidłowa transpozycja art. 15 ust. 4 lit a) i b) dyrektywy 2010/75/UE** - Uznane zostało stanowisko Komisji Europejskiej, iż zapis o dodatkowym kryterium „inne czynniki mające wpływ na funkcjonowanie instalacji i środowisko jako całość” jest zbędny, gdyż może sugerować, że inne niż wskazane w dyrektywie kryteria miały znaczenie dla procedury udzielania odstępstw. Zapis „inne czynniki mające wpływ na funkcjonowanie instalacji i środowisko jako całość” należy wykreślić ze względu na ryzyko błędnej interpretacji.

**Zarzut nr 3.33. Brak transpozycji art. 21 ust. 2 akapit drugi dyrektywy 2010/75/UE** - W praktyce właściwy organ bierze pod uwagę wyniki kontroli. Tym niemniej w celu zapewnienia pełnej zgodności z dyrektywą transpozycja

przepisu art. 21 ust. 2 akapit drugi dyrektywy 2010/75/UE w zakresie dotyczącym kontroli zostanie uzupełniona w przepisach krajowych.

**Zarzut nr 3.36. Brak transpozycji art. 24 ust. 2 lit. d)–e) dyrektywy 2010/75/UE** - Dodany zostanie przepis określający konieczność zamieszczenia nazwy dokumentu referencyjnego BAT dla danej instalacji lub działalności.

**Zarzut nr 3.69. Brak transpozycji pkt 6.4 lit. b) akapit trzeci załącznika I do dyrektywy 2010/75/UE** – zmiany do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r., celem zapewnienia prawidłowej i pełnej transpozycji pkt 6.4 lit. b) akapit trzeci załącznika I do dyrektywy 2010/75/UE.

**Zarzut nr 3.70. Nieprawidłowa transpozycja pkt 3 załącznika III do dyrektywy 2010/75/UE** –W art. 143 ust. 4 pkt 4 Poś brakuje jednak odniesienia do sformułowania dotyczącego zwiększania odzysku i recyklingu „substancji wytwarzanych i wykorzystywanych w procesie”. Dokonana zostanie stosowna zmiana w przepisach Poś.

**Zarzut nr 3.71. Nieprawidłowa transpozycja pkt 4 załącznika III do dyrektywy 2010/75/UE** – W art. 143 pkt 6 Poś brakuje odniesienia do sformułowania dotyczącego wykorzystania porównywalnych urządzeń jako jednego z wymogów ustalania technologii, która ma być stosowana. Dokonana zostanie stosowna zmiana w przepisach Poś.

**Zarzut nr 3.72. Nieprawidłowa transpozycja pkt 9 załącznika III do dyrektywy 2010/75/UE** – W art. 143 ust. 2 i 3 Poś brakuje odniesienia do sformułowania dotyczącego właściwości surowców. Dokonana zostanie stosowna zmiana w przepisach Poś.

**Zarzut nr 3.73. Nieprawidłowa transpozycja pkt 5 załącznika IV do dyrektywy 2010/75/UE w związku z art. 6 ust. 3 konwencji z Aarhus** – w związku z określonymi rygorystycznymi ramami czasowymi przewidzianymi w prawie polskim odnoszącymi się do udziału społeczeństwa dokonane zostaną stosowne zmiany w przepisach polskich.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przepisy dyrektywy 2024/1785 wymagają transpozycji do przepisów krajowych dlatego też w pozostałych krajach członkowskich UE także wprowadzone będą zmiany stosownych aktów prawnych.

W zakresie szczegółowych rozwiązań zidentyfikowano podejścia polegające na tworzeniu tzw. ogólnie wiążących zasad (general binding rules) celem przeniesienia na poziom prawa krajowego całości lub części wynikających z konkluzji BAT. Podejście takie jest praktykowane np. w Niemczech, Belgii, Holandii.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa                                    | Wielkość                                | Źródło danych | Oddziaływanie                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------|-----------------------------------------|---------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Urzędy Marszałkowskie                    | 16                                      | GUS           | 1) Wydawanie pozwoleń zintegrowanych<br>2) Zmiana pozwoleń zintegrowanych                                                                                                                                                                                                           |
| Starostwa powiatowe                      | 380 (w tym 66 miast na prawach powiatu) | GUS           | 1) Wydawanie pozwoleń zintegrowanych<br>2) Zmiana pozwoleń zintegrowanych                                                                                                                                                                                                           |
| Samorządowe kolegium odwoławcze          | 16                                      | GUS           | Organ odwoławczy od decyzji wydanych przez starostę                                                                                                                                                                                                                                 |
| Regionalni dyrektorzy ochrony środowiska | 16                                      | GUS           | 1) Wydawanie pozwoleń zintegrowanych dla przedsięwzięć zlokalizowanych na terenach zamkniętych ustalonych przez Ministra Obrony Narodowej<br>2) Zmiana pozwoleń zintegrowanych dla przedsięwzięć zlokalizowanych na terenach zamkniętych ustalonych przez Ministra Obrony Narodowej |
| Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska    | 1                                       | GUS           | Organ odwoławczy od decyzji wydanych przez regionalnych dyrektorów ochrony środowiska                                                                                                                                                                                               |
| Inspekcja Ochrony Środowiska             | 16                                      |               | Prowadzenie kontroli instalacji,                                                                                                                                                                                                                                                    |

|                                                                                                           |                                                                                          |                |                                                                                                 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Główny Inspektorat Ochrony Środowiska                                                                     | 1                                                                                        |                | Organ odwoławczy i nadzór nad systemem kontroli                                                 |
| Podmioty gospodarcze prowadzące instalacje, dla których wymagane jest uzyskanie pozwolenia zintegrowanego | 3986 (dane z bazy + dane z GIOŚ na temat nowych instalacji)                              |                | Dostosowanie się do wymagań wynikających ze zmiany przepisów prawa w tym kontrole weryfikatorów |
| Krajowy Ośrodek Bilansowania i Zarządzania Emisjami                                                       | 1                                                                                        |                | Realizacja zadań ustawowych                                                                     |
| Minister Klimatu i Środowiska                                                                             | 1                                                                                        |                | Realizacja zadań ustawowych, organ odwoławczy od decyzji marszałka województwa                  |
| Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej                                                   | 1                                                                                        |                | Prowadzenie rezerwy celowej                                                                     |
| Społeczeństwo                                                                                             | 37 543 tys. (ludność Polski wg stanu na sierpień 2024 r.) z tego nie wszyscy są narażeni | GUS            | Możliwość uzyskania rekompensaty w przypadku wystąpienia szkód dla zdrowia                      |
| Jednostki certyfikujące ISO 14001, ISO 50001, EMAS oraz weryfikatorzy CO2                                 | 38 jednostek (ISO 14001, ISO 50001, ISO 9001) 9 (weryfikatorzy)                          | www.pca.gov.pl | Prowadzenie kontroli instalacji w zakresie systemów zarządzania środowiskowego                  |

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Nie jest planowane przeprowadzenie pre-konsultacji.

Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt zostanie przekazany do konsultacji (21 dni) do następujących podmiotów:

- 1) Polskie Stowarzyszenie Laboratoriów Emisyjnych;
- 2) Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie;
- 3) Polskie Towarzystwo Energetyki Ciepłej;
- 4) Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie;
- 5) Polska Izba Przemysłu Chemicznego;
- 6) Instytut Metalurgii Żelaza;
- 7) Izba Energetyki Przemysłowej;
- 8) Hutnicza Izba Przemysłowo-Handlowa;
- 9) Izba Gospodarcza Metali Nieżelaznych i Recyklingu;
- 10) Polska Izba Gospodarki Odpadami;
- 11) Krajowa Izba Gospodarki Odpadami;
- 12) Stowarzyszenie Papierników Polskich;
- 13) Instytut Chemicznej Przeróbki Węgla;
- 14) Instytut Metali Nieżelaznych;
- 15) Stowarzyszenie Producentów Cementu;
- 16) Związek Pracodawców „Polskie Szkło”;
- 17) Stowarzyszenie Producentów Energii z Odpadów;
- 18) Związek Pracodawców Zakładów Termicznego Przekształcania Odpadów;
- 19) Stowarzyszenie Producentów Płyt Drewnopochodnych;
- 20) Związek Producentów Cukru w Polsce;
- 21) Krajowa Rada Drobiarstwa – Izba Gospodarcza;
- 22) Krajowy Związek Pracodawców – Producentów Trzody Chlewnej;
- 23) Stowarzyszenie Przemysłu Wapienniczego;
- 24) Polska Izba Druku;
- 25) Polska Izba Przemysłu Skórzanego;
- 26) Polska Unia Ceramiczna;
- 27) Związek Pracodawców Ceramiki Budowlanej;

[illegible]

|                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Źródła finansowania                                                                  | Budżet państwa (realizacja wskazanych działań w ramach limitu części 51 i części 85), NFOŚiGW                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | <p>Przepisy dyrektywy 2024/1785 muszą zostać transponowane do prawa krajowego. Nie jest możliwe zastosowanie rozwiązań pozalegisacyjnych. Niewdrożenie dyrektywy w terminie grozi pozwaniem Polski przez KE do Trybunału Sprawiedliwości UE i nałożeniem odpowiedniej kary.</p> <p>Wejście w życie projektowanej ustawy będzie miało wpływ na sektor finansów publicznych.</p> <p>W chwili obecnej na terenie kraju eksploatowanych jest ok. 4300 instalacji (prowadzonych przez 3588 podmiotów gospodarczych), dla których wymagane jest pozwolenie zintegrowane. W 2023 r. wydano ok. 68 nowych pozwoleń oraz zmieniono ok. 775 pozwoleń istniejących. Aktualnie toczy się ok. 330 postępowań dotyczących wydania nowych lub zmiany pozwoleń zintegrowanych.</p> <p>Około 399 nowych instalacji będzie musiało uzyskać pozwolenie zintegrowane. 7 instalacji, których rodzaje nie były objęte zakresem dyrektywy 2010/75/UE i 392 instalacji, których rodzaj był objęty zakresem dyrektywy 2010/75/UE, ale dokonano jego zmiany. W ramach wspomnianych 392 instalacji, 359 to instalacje, których kwalifikacja do obowiązku uzyskania pozwolenia zintegrowanego wynika z załącznika Ia do dyrektywy 2024/1785, czyli jest to chów drobiu lub świń.</p> <p>Zakłada się, że wprowadzenie obowiązków dotyczących oceny przez organ właściwy analizy wykonywanej w celu określenia najostrzejszych możliwych do osiągnięcia granicznych wielkości emisyjnych, zwiększonego udziału społeczeństwa w postępowaniu o wydanie lub zmianę pozwolenia zintegrowanego oraz wydawanie pozwoleń zintegrowanych dla nowych instalacji (zidentyfikowanych zostało 399 instalacji, co w skali wszystkich funkcjonujących aktualnie instalacji stanowi około 9%) nie będzie miało istotnego wpływu na wzrost wydatków z budżetu państwa w zakresie zadań wykonywanych przez organy właściwe do wydania lub zmiany pozwoleń zintegrowanych, gdyż powinno zostać wykonane z wykorzystaniem istniejących zasobów kadrowych i sprzętowych. Zwłaszcza, że projekt ustawy poprzez planowane wprowadzenie zapisów dotyczących:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• możliwości zastąpienia ogólnie wiążącymi zasadami (publikowanym w formie rozporządzenia) części zadań wykonywanych w zakresie dostosowania pozwolenia zintegrowanego do konkluzji BAT,</li> <li>• doprecyzowania zasad uznawania wielkości dopuszczalnej emisji za dotrzymane oraz sposobów oceny zasadności udzielenia odstępstwa od granicznych wielkości emisyjnych,</li> </ul> <p>spowoduje ograniczenie nakładu pracy niezbędnego na wydawanie lub zmianę pozwoleń zintegrowanych.</p> <p>Przeniesienie wymagań wynikających z konkluzji BAT na poziom rozporządzeń zdecydowanie przyspieszy proces wydawania/aktualizacji pozwoleń zintegrowanych chociażby z uwagi na zastąpienie etapu analizy i oceny tego jaka wielkość emisji z przedziału określonego w konkluzjach BAT ma zastosowanie do danej instalacji. Szacuje się, że może to przyspieszyć proces o ok. 3-4 miesiące, a przypadku gdzie od decyzji organu wpłynęłoby odwołanie nawet kilkanaście miesięcy. Wskazanie dokładniejszych danych nie jest możliwe z uwagi na różny stopień skomplikowania spraw, liczbę instalacji w poszczególnych województwach czy sposób organizacji pracy w poszczególnych urzędach.</p> <p>Natomiast proponowane zmiany dotyczące uznawania wielkości dopuszczalnej emisji za dotrzymane poprzez sam fakt rezygnacji z konieczności wykazywania zgodności z dotrzymywaniem standardów emisyjnych, w przypadku gdy zachowana jest zgodność z granicznymi wielkościami emisyjnymi BAT (które co do zasady są bardziej wymagające) dla samego sektora energetycznego oszacowano na ok. 2 mln. zł rocznie.</p> <p>W przypadku WIOŚ nastąpi zwiększenie liczby kontroli, co będzie się wiązało również z koniecznością prowadzenia postępowań administracyjnych w przedmiocie wstrzymania użytkowania instalacji za brak pozwolenia zintegrowanego (jako organ I instancji). W przypadku GIOŚ nastąpi wzrost liczby rozpatrywanych odwołań od decyzji WIOŚ (jako organ II instancji), ale też nadzór nad działalnością kontrolną WIOŚ będzie dotyczył większej liczby instalacji. Koszty projektu będą realizowane w ramach limitu wydatków przewidzianego w ustawie budżetowej w części budżetowej 51 i 85. W tabeli zamieszczone zostały informacje w zakresie kosztów wynagrodzenia inspekcji ochrony środowiska w podziale na koszty budżetu państwa w części 51 i 85. Liczbę etatów niezbędnych do objęcia tych podmiotów kontrolą z określoną częstotliwością wyliczono wg wzoru: liczba instalacji podzielona przez 3 (ponieważ kontrole są</p> |

wykonywane co 3 lata), a następnie otrzymany wynik podzielono przez średnią liczbę kontroli na etat (czyli 14,6), a później wynik zaokrąglono w górę. Współczynnik 14,6 kontroli wyliczono na jednego pracownika poprzez podzielenie sumy kontroli zakładów w terenie, przeprowadzonych w roku 2023 (w momencie przygotowywania danych GIOŚ nie posiadał informacji za rok 2024) przez średnioroczną liczbę zatrudnionych inspektorów IOŚ.

Natomiast zwiększenie liczby instalacji objętych obowiązkiem uzyskania pozwolenia integrowanego spowoduje zarówno konieczność przeprowadzania przez Wojewódzkich Inspektorów Ochrony Środowiska kontroli oraz konieczność prowadzenia postępowań administracyjnych w przedmiocie wstrzymania użytkowania instalacji za brak pozwolenia zintegrowanego (jako organ I instancji). Średni czas kontroli zakończonych w 2024 r. podmiotów korzystających ze środowiska, posiadających pozwolenie zintegrowane, to ok. 20dni (wyliczony na podstawie dotychczasowych kontroli), natomiast zakres ww. kontroli obejmuje kontrolę przestrzegania wszystkich warunków korzystania ze środowiska określonych w ww. pozwoleniu zintegrowanym.

Wobec powyższego otrzymaną wg powyższego wzoru liczbę etatów zwiększono dwukrotnie, ponieważ za prowadzenie kontroli odpowiadają inspektorzy IOŚ natomiast prowadzeniem postępowań administracyjnych i wydawaniem decyzji w większości WIOŚ zajmują się pracownicy wydziałów prawnych (prawnicy/radcy prawni), zatem nie są to te same osoby. W wyniku przedstawionych szacunków określono liczbę koniecznych nowych etatów dla WIOŚ – 21,5 (wydatek z części budżetowej 85). Dodatkowo uwzględnione zostały dwa etaty w GIOŚ (wydatek z części budżetowej 51). W sumie liczba etatów koniecznych do zapewnienia w inspekcji ochrony środowiska to 23,5. Konieczność zapewnienia etatów została określona na 2030 rok, ponieważ większość nowych instalacji, które będą objęte obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego to instalacje do chowu drobiu i świń, dla których obowiązek uzyskania pozwolenia został określony na 01.09.20230 r.

Liczba etatów w podziale na poszczególne Wojewódzkie Inspektoraty Ochrony Środowiska:

| województwo         | liczba nowych instalacji | liczba etatów w WIOŚ |
|---------------------|--------------------------|----------------------|
| dolnośląskie        | 45                       | 2                    |
| kujawsko-pomorskie  | 53                       | 3                    |
| lubelskie           | 6                        | 0,5                  |
| lubuskie            | 23                       | 1                    |
| łódzkie             | 7                        | 0,5                  |
| małopolskie         | 2                        | 0,5                  |
| mazowieckie         | 58                       | 3                    |
| opolskie            | 9                        | 0,5                  |
| podkarpackie        | 3                        | 0,5                  |
| podlaskie           | 64                       | 3                    |
| pomorskie           | 13                       | 1                    |
| śląskie             | 1                        | 0,5                  |
| świętokrzyskie      | 7                        | 0,5                  |
| warmińsko-mazurskie | 48                       | 2                    |
| wielkopolskie       | 46                       | 2                    |
| zachodniopomorskie  | 14                       | 1                    |
|                     | 399                      | 21,5                 |

W załączniku 1 do OSR znajduje się tabela z kosztami etatów w Wojewódzkich Inspektoratach Ochrony Środowiska (część budżetowa 85) i kosztami etatów w Głównym Inspektoracie Ochrony Środowiska (część budżetowa 51), a także wyliczenie miesięcznego wynagrodzenia w poszczególnych latach na potrzeby określenia kosztów etatów w GIOŚ i WIOŚ.

|                                                                                                                                                          |                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |      |      |      |       |      |                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|-------|------|---------------------|
|                                                                                                                                                          |                                                  | <p>W związku z koniecznością uiszczenia opłaty rejestracyjnej (zgodnie z art. 210 ust. 4 ustawy PoS) do NFOŚiGW w przypadku składania wniosku o wydanie pozwolenia zintegrowanego należy w przypadku 399 zidentyfikowanych nowych instalacji założyć wpływ do NFOŚiGW ok. 497 400 zł – 4 140 000 zł. W tabeli została zamieszczona informacja o średnich wpływach w wysokości 2 318 000 zł w 2030 roku, natomiast w kolejnych latach należy spodziewać się wpływów w wysokości 90 000 zł z dodatkowych instalacji objętych obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego w wyniku zmiany ustawy.</p> <p>Istotną kwestią jest również zapewnienie bardziej przejrzystego i nie uzależnionego od rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839) sposobu określania, które instalacje są wydawane przez marszałków województwa, a które przez starostów. Określenie tego poprzez zmianę rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia z 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. poz. 1169) oraz zmianę w ustawie poprzez dodanie kategorii I i podanie rodzajów instalacji dla których właściwym do wydania pozwolenia zintegrowanego jest marszałek województwa, oraz kategorii II dla której właściwym organem jest starosta. W załączniku 2 zawarty jest podział na kategorie ze wskazaniem które instalacje i w jakiej ilości podlegają marszałkowi województwa, a które staroście. Nowy podział został tak skonstruowany aby zmiany w procentowym udziale poszczególnych organów był jak najmniejszy, przy jednoczesnym jak najmniejszym skomplikowaniu tego nowego podziału.</p> |      |      |      |       |      |                     |
| <b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b> |                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |      |      |      |       |      |                     |
| Skutki                                                                                                                                                   |                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |      |      |      |       |      |                     |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian                                                                                                                   |                                                  | 2026                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 2027 | 2028 | 2029 | 2030  | 2031 | Łącznie (2026-2031) |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2021 r.)                                                                                                     | duże przedsiębiorstwa                            | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 0    | 0    | 0    | 2,318 | 0,09 | 2,858               |
|                                                                                                                                                          | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 0    | 0    | 0    | 0     | 0    | 0                   |
|                                                                                                                                                          | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe      | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 0    | 0    | 0    | 0     | 0    | 0                   |
|                                                                                                                                                          | osoby z niepełnosprawnością oraz osoby starsze   | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 0    | 0    | 0    | 0     | 0    | 0                   |
| W ujęciu niepieniężnym                                                                                                                                   | duże przedsiębiorstwa                            | Przedsiębiorstwa, które dotychczas funkcjonowały i posiadały pozwolenia zintegrowane będą obciążone pewnymi wymaganiami, które wynikają z konieczności transpozycji przepisów dyrektywy 2024/1785, natomiast większość inwestycji w infrastrukturę zapewniającą dostosowanie do wysokich wymagań ochrony środowiska została dokonana w ramach dostosowania do wymogów dyrektywy 2010/75/UE. Wprowadzenie nowych obowiązków takich jak chociażby analiza możliwości osiągnięcia najniższych poziomów emisji określonych w konkluzjach BAT może wpływać na zwiększenia stopnia skomplikowania postępowań administracyjnych. Dlatego też zasadne jest wykorzystywanie wskazanych w zmienionej dyrektywie mechanizmów, które pozwolą na złagodzenie tych negatywnych skutków lub wprowadzą usprawnienia w innych aspektach wydawania pozwoleń zintegrowanych. Tym niemniej największe obciążenia będą powiązane z dostawianiem do przyszłych konkluzji BAT, które opracowywane są w ramach odrębnej procedury i na obecnym etapie nie są znane terminy ich publikacji. Nie sposób także racjonalnie przewidzieć wymagań jakie zostaną w nich określone.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |      |      |      |       |      |                     |
|                                                                                                                                                          | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Obowiązek uzyskania pozwolenia zintegrowanego dotyczy, co do zasady, dużych instalacji przemysłowych. Tym niemniej w odniesieniu do niektórych branż takich jak np. gospodarka odpadami, przetwórstwo żelaza i stali czy chów drobiu lub świń zakres regulacji obejmuje także SMP. W większości będą to instalacje posiadające już pozwolenie zintegrowane, które poniosły już główny ciężar dostosowania. Rozszerzenie zakresu regulacji o nowe instalacje dotyczyć będzie głównie chowu drobiu i świń spowodowane niewielkim obniżeniem progów działalności oraz przejściem z systemu liczenia opartym na stanowiskach do DJP. Ze względu na dotychczasowy brak obciążenia                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |      |      |      |       |      |                     |

|                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | wymaganiami dyrektywy będą one musiały ponieść koszty dostosowania do jej przepisów.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|                                                                                      | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Wprowadzenie przepisów dotyczących prawa do rekompensaty z tytułu szkód poniesionych przez osoby, aby zapewnić im możliwość ochrony ich praw związanych ze szkodami dla zdrowia spowodowanymi naruszeniem przepisów dyrektywy 2024/1785. Realizacja postanowień dyrektywy będzie opierać się na powszechnym dostępie do wymiaru sprawiedliwości. Warto też zaznaczyć, że możliwość wnioskowania o odszkodowania będzie dotyczyć przypadków gdzie instalacja eksploatowana jest z naruszeniem warunków pozwolenia i spowoduje to uszczerbek na zdrowiu u narażonych na te oddziaływania osób. Biorąc pod uwagę, że instalacje posiadające pozwolenie zintegrowane są często kontrolowane przez WIOŚ jak również prowadzą automonitoring, nierzadko pomiary ciągłe to przewiduje się, że w praktyce przepis będzie mieć incydentalne zastosowanie. |
|                                                                                      | osoby z niepełnosprawnością oraz osoby starsze                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Osoby, które odniosły uszczerbek na zdrowiu w wyniku niezgodnego z prawem oddziaływania instalacji przemysłowych będą mogły dochodzić odszkodowań na drodze sądowej.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Niemierzalne                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Łagodzenie skutków zmian klimatu i poprawa stanu gospodarki wodnej kraju.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | <p>Przedmiotowa regulacja będzie miała wpływ na warunki funkcjonowania przedsiębiorstw w związku z koniecznością dostosowania instalacji do nowych wymogów ochrony środowiska. Najbardziej zagrożone koniecznością poniesienia wysokich kosztów będą te podmioty gospodarcze, które dostosowywały funkcjonowanie instalacji jedynie do minimalnych wymagań w zakresie ochrony środowiska. Znacznie mniejsze ryzyko poniesienia wysokich kosztów istnieje w przypadku podmiotów, które w ostatnich dziesięciu latach dokonały inwestycji w technologie środowiskowe i urządzenia ochronne. Należy jednak zaznaczyć, że główny ciężar wydatków będzie zależał do wymagań jakie dopiero zostaną określone w konkluzjach BAT dla poszczególnych branż przemysłowych.</p> <p>Wykonanie reprezentatywnego studium przypadku będzie zadaniem bardzo trudnym gdyż większość kosztów wiąże się z dostosowaniem do Konkluzji BAT które dopiero są opracowywane (lub będą w przyszłości). Ponadto instalacje nawet w obrębie jednej branży mogą znacznie różnić się od siebie w zakresie stosowanych technologii i emisji do środowiska. Dlatego też koszty dostosowania np. instalacji produkującej ceramikę budowlaną będą nieporównywalne z kosztami oszacowanymi dla ceramiki sanitarnej czy produkcji płytek ceramicznych. Natomiast kosztów dla tych rodzajów działalności nie sposób zestawzić z kosztami dla produkcji stali wynikającymi z innych konkluzji BAT.</p> <p>Wdrożenie obowiązków wynikających bezpośrednio z dyrektywy 2024/1785 będzie także wiązało się z koniecznością poniesienia dodatkowych nakładów finansowych związanych z formalnym dostosowaniem posiadanych decyzji czy wdrożeniem lub zmianą systemu zarządzania środowiskowego, w ramach którego przeprowadzane będą okresowe kontrole przez certyfikowanych weryfikatorów. Koszty z tym związane wystąpią po stronie podmiotów chcących przeprowadzać takie weryfikacje i będą związane z poszerzeniem zakresu posiadanych akredytacji o elementy niezbędne do kontroli systemu zarządzania spełniającego kryteria wskazane w art. 14a IED. Zakres takiego poszerzenia będzie zależał przede wszystkim od zakresu posiadanych już akredytacji i kompetencji posiadanych przez dany podmiot.</p> <p>Analiza wykonywana w celu określenia najostrzejszych możliwych do osiągnięcia granicznych wielkości emisyjnych (ang. BAT AELs) stanowić będzie element wniosku o wydanie/zmianę pozwolenia zintegrowanego. W obecnym stanie prawnym wnioski o wydanie pozwolenia zintegrowanego powinien zawierać elementy wskazane m.in. w art. 184 ust. 2 oraz 208 ust. 2 ustawy Poś. Tym samym opracowywana dokumentacja zawiera informacje dot. stosowanych technik oraz uzyskiwanych wielkości emisji. Proponowane zmiany wpłyną jedynie na konieczność wykorzystania tych informacji do wskazania jaka wielkość emisji z przedziału BAT AELs jest realnie możliwa do osiągnięcia. Nie przewiduje się, aby wpłynęło to na wzrost kosztów oraz czasochłonność przygotowania wniosku. Elementem powiązanim z przedmiotową analizą, który może wpływać na czas trwania postępowań są zmiany związane z poszerzeniem zakresu udziału społeczeństwa. Zgodnie z postanowieniami zmienionej IED społeczeństwo będzie mieć prawo uczestniczenia, na prawach strony, w postępowaniach związanych z dostosowaniem pozwoleń zintegrowanych do konkluzji BAT. Analiza wykonana przez prowadzącego instalację będzie więc mogła być kwestionowana, a stronie będzie przysługiwać prawo do odwołania. Są</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

to jednak konsekwencje niezwiązane z samą analizą, których koszty oraz czas trwania można jedynie oceniać ex-post, indywidualnie dla każdego przypadku.

Ponadto nowelizacja zakłada możliwość transpozycji konkluzji BAT do prawa krajowego, np. w formie rozporządzenia, które byłoby stosowane wprost, wskazując jaka wartość z przedziału BAT AELs ma zastosowanie do danego rodzaju źródeł emisji lub instalacji. Wydanie takiego rozporządzenia wyeliminuje lub ograniczy zakres analizy wykonywanej w celu określenia najostrzejszych możliwych do osiągnięcia granicznych wielkości emisyjnych (ang. BAT AELs)

W chwili obecnej nie jest możliwe dokładne oszacowanie kosztów, jakie przedsiębiorcy objęci zakresem przedmiotowej regulacji będą musieli ponieść w związku z koniecznością dostosowania do nowych przepisów, gdyż będzie to powiązane z rodzajem, wielkością oraz aktualnym stanem danej instalacji.

Szacunkowe koszty związane z funkcjonowaniem stacji monitoringu powietrza (dane pozyskane z Krajowego Laboratorium Referencyjnego ds. badań powietrza atmosferycznego), czyli zakupu i wyposażenia stacji:

Kontener: 80 000 zł

Analizator pyłu PM10/PM2,5 (pomiar ciągły): 150 000 zł

Analizator NOx: 70 000

Analizator SO2: 55 000 zł

Data logger: 60 000 zł

W zakresie poziomów efektywności środowiskowej dotyczących elementów takich jak np. efektywność energetyczna czy zużycie wody (elementów stanowiących istotny koszt dla prowadzących instalacje) wskazanie technik mogących obniżyć zużycie tych surowców może mieć przełożenie na zmniejszenie kosztów prowadzenia działalności. Natomiast tam gdzie z uzasadnionych przyczyn instalacja nie będzie w stanie dotrzymać poziomów wskazanych w konkluzjach BAT, możliwe będzie zawnieszkowanie o odstępstwo – na zasadach zbliżonych do tych dotyczących wielkości emisji.

W ramach danych zebranych od inspekcji ochrony środowiska zidentyfikowanych zostało 359 nowych instalacji do chowu drobiu i świń. Zgodnie z przepisami dyrektywy 2024/1785 instalacje te w zależności od wielkości muszą spełniać wymagania dyrektywy nie później niż 2030 r. dla instalacji o 600 DJP lub więcej, 2031 r. dla instalacji o 400 DJP lub więcej i 2032 r. dla pozostałych instalacji z tej branży. Tak jak wspomniano powyżej, z uwagi na brak wymagań BAT, do których instalacje te będą musiały się dostosować nie jest możliwe oszacowanie kosztów związanych z włączeniem ich w zakres dyrektywy. Możliwe jest ogólne oszacowanie kosztów wynikających z opłaty rejestracyjnej, która będzie musiała zostać uiszczona przez prowadzącego instalację. Opłata taka w przypadku instalacji może wynosić od 1200 zł do 12000 zł w zależności od wielkości instalacji.

W odniesieniu do wprowadzenia tzw. „zasady sumowania” dla instalacji do intensywnego chowu drobiu lub świń nie jest możliwe oszacowanie w jaki sposób wpłynie to na zwiększenie liczby instalacji posiadających pozwolenia zintegrowane. MKiŚ nie zbiera takich informacji a dostępne dane będą ograniczone tylko do sytuacji gdzie toczyło się w danej sprawie postępowanie administracyjne np. w GIOŚ. Można jednak założyć, że nie wpłynie to istotnie na wzrost ilości ferm objętych zakresem regulacji z uwagi na uwarunkowania rynkowe gdzie opłacalność produkcji np. dla drobiu znacznie przekracza prób 40 000 stanowisk, a pojedynczy kurnik mieści nawet ok 80 000 szt. brojlera.

Można zakładać, że po publikacji nowych konkluzji BAT, znaczna część instalacji będzie musiała zostać zmodernizowana i/lub wyposażona w wysokosprawne urządzenia ograniczające emisję.

Ustawa nadal dopuszcza możliwość udzielenia pozwolenia z odstępstwem od granicznych wielkości emisyjnych wynikających z konkluzji BAT, pozwalając tym samym na funkcjonowanie instalacji w oparciu o łagodniejsze wymagania dotyczące dopuszczalnych wielkości emisji. Jest to jednak możliwe tylko w ściśle uzasadnionych przypadkach tam gdzie koszty dostosowania niewspółmiernie przewyższają korzyści dla środowiska. Dodatkowo na gruncie przepisów prawa doszczegółowienie zostaną zasady wnioskowania o takie odstępstwo.

Tym niemniej należy pamiętać, że operatorzy dostosowali swoje instalacje do wymagań wynikających z dyrektywy 2010/75/UE i osiągnięcie niższych poziomów emisji w wielu

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>przypadkach może okazać się możliwe przy zastosowaniu istniejących urządzeń lub nieznacznej ich modyfikacji, co wiąże się już z dużo niższymi nakładami inwestycyjnymi.</p> <p>Ponadto wydatki poniesione przez przedsiębiorców na dostosowanie do nowych wymagań wynikających z dyrektywy 2024/1785 dadzą wymierny efekt w postaci ograniczenia emisji z instalacji przemysłowych, co z kolei wpłynie pozytywnie na stan środowiska i poprawi jakość życia ludności. Ponadto ograniczenie emisyjności instalacji spowoduje zmniejszenie wydatków związanych z ponoszeniem opłat za korzystanie ze środowiska czy zagospodarowanie wytwarzanych odpadów.</p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

☒ tak  
☐ nie  
☐ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów  
☒ zmniejszenie liczby procedur  
☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
☐ inne:

☒ zwiększenie liczby dokumentów  
☒ zwiększenie liczby procedur  
☒ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
☐ inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

☒ tak  
☐ nie  
☐ nie dotyczy

Komentarz:

Zmniejszenie liczby procedur – publikacja całości lub części konkluzji BAT w formie rozporządzenia znacząco uprości i przyspieszy proces wydawania/aktualizacji pozwoleń zintegrowanych niwelując także niektóre z nowych obciążeń wynikających ze znowelizowanej dyrektywy.

Skrócenie czasu na załatwienie sprawy – wynikiem publikacji rozporządzenia określającego warunki zawarte w konkluzjach BAT będzie skrócenie czasu uzyskania pozwolenia zintegrowanego.

Zwiększenie liczby dokumentów – uzupełnienie wniosku o wydanie lub zmianę pozwolenia zintegrowanego o informację jakie (najniższe) wielkości emisji, z przedziału BAT AELs, są możliwe do osiągnięcia w normalnych warunkach pracy, opracowanie dokumentów dotyczących systemu zarządzania środowiskowego, a także planu transformacji.

Zwiększenie liczby procedur – przeprowadzenie okresowej kontroli przez certyfikowanego weryfikatora.

Wydłużenie czasu na załatwienie sprawy – konieczność przygotowania dokumentacji w zakresie systemu zarządzania środowiskowego, planu transformacji i zapewnienie przeprowadzenia audytu systemu zarządzania środowiskowego przyczynia się do wydłużenia czasu na uzyskanie lub zmianę pozwolenia zintegrowanego.

## 9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanej ustawy nie wywoła niepożądanych skutków dla rynku pracy.

Wydatki ponoszone przez przedsiębiorców celem dostosowania instalacji do nowych regulacji prawnych nie powinny mieć przełożenia na zmniejszenie skali zatrudnienia.

Projektowane zmiany mogą wpłynąć pozytywnie na zatrudnienie w firmach zajmujących się opracowywaniem pozwoleń zintegrowanych ze względu na zwiększoną liczbę instalacji objętych obowiązkiem posiadania pozwolenia zintegrowanego.

Zaproponowane zmiany wpłyną korzystnie na sektor przedsiębiorstw – umożliwią ich dalszy rozwój, innowacyjność i konkurencyjność.

Należy również zwrócić uwagę, że niniejsza regulacja może przyczynić się do powstania nowych miejsc pracy w wyniku zwiększonego popytu na inwestycje, usługi doradczo-konsultingowe i badawcze w dziedzinie ochrony środowiska.

## 10. Wpływ na pozostałe obszary

☒ środowisko naturalne  
☐ sytuacja i rozwój regionalny  
☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

☐ demografia  
☐ mienie państwowe  
☐ inne:

☐ informatyzacja  
☒ zdrowie

Omówienie wpływu

Wprowadzenie proponowanych zmian wpłynie pozytywnie na środowisko naturalne oraz zieloną transformację, w tym różnorodność biologiczną oraz klimat, ze względu na zwiększenie wymagań w zakresie ograniczenia emisji zanieczyszczeń do powietrza, wody i innych komponentów

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | środowiska. Dzięki temu proponowane zmiany przyczynią się również do zwiększenia poziomu ochrony zdrowia ludzi. |
| <b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                 |
| Planowane wejście w życie ustawy – 1 lipca 2026 r. Przepisy dyrektywy 2024/1785 określają termin transpozycji przepisów dyrektywy do przepisów krajowych do 1 lipca 2026 r. W dyrektywie są określone również przepisy przejściowe, które określają późniejsze terminy wejścia w życie niektórych wymagań określonych w dyrektywie.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                 |
| <b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                 |
| <p>Zgodnie z przepisami dyrektywy 2024/1785 do dnia 30 czerwca 2028 r., a następnie co pięć lat, Komisja Europejska jest zobowiązana przedłożyć Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie dokonujące przeglądu wdrażania ww. dyrektywy. Sprawozdanie to zawiera informacje na temat rodzajów działalności, w odniesieniu do których przyjęto konkluzje dotyczące BAT lub nie przyjęto takich konkluzji, uwzględnia dynamikę innowacji, w tym nowe techniki, potrzebę dalszych środków zapobiegania zanieczyszczeniom oraz przegląd, o którym mowa w art. 8 dyrektywy 2003/87/WE, czyli sprawdzenie czy warunki oraz procedura wydawania pozwolenia na emisje gazów cieplarnianych są skoordynowane z warunkami oraz procedurami w odniesieniu do pozwoleń wydawanych na podstawie dyrektywy 2024/1785.</p> <p>Sprawozdanie to zawiera ocenę potrzeby podjęcia przez Unię działań w postaci ustanowienia lub aktualizacji minimalnych wymogów obowiązujących w całej Unii dotyczących dopuszczalnych wielkości emisji oraz zasad monitorowania i zgodności rodzajów działalności objętych zakresem konkluzji dotyczących BAT przyjętych w poprzednim pięcioletnim okresie, w oparciu o następujące kryteria:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• wpływ danych rodzajów działalności na środowisko jako całość oraz na zdrowie ludzi;</li> <li>• stan zaawansowania wdrażania najlepszych dostępnych technik w odniesieniu do danych rodzajów działalności.</li> </ul> |                                                                                                                 |
| <b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                 |
| <p>Załącznik 1. Koszt etatów w Wojewódzkich Inspektoratach Ochrony Środowiska i Głównym Inspektoracie Ochrony Środowiska</p> <p>Załącznik 2. Podział na kategorie ze wskazaniem, które instalacje i w jakiej ilości podlegają marszałkowi województwa, a które staroście</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                 |

## Załącznik 1 do OSR dla projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw

## Koszt etatów w Wojewódzkich Inspektoratach Ochrony Środowiska (część budżetowa 85)

| Nazwa                    | %, zł       | liczba etatów | 2030                   | 2031                   | 2032                   | 2033                   | 2034                   | 2035                   | 2036                   |
|--------------------------|-------------|---------------|------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|
| wynagrodzenie zasadnicze |             | 21,5          | 3 268 878,86 zł        | 3 437 714,96 zł        | 3 613 270,87 zł        | 3 795 689,33 zł        | 3 985 108,50 zł        | 4 183 980,40 zł        | 4 392 776,76 zł        |
| DWR                      | 8,50%       | 21,5          | 0 zł                   | 277 854,70 zł          | 292 205,77 zł          | 307 128,02 zł          | 322 633,59 zł          | 338 734,22 zł          | 355 638,33 zł          |
| ZUS                      | 17,19%      | 21,5          | 561 920,28 zł          | 638 706,43 zł          | 671 351,43 zł          | 705 274,30 zł          | 740 500,87 zł          | 777 454,64 zł          | 816 252,56 zł          |
| FP                       | 2,45%       | 21,5          | 80 087,53 zł           | 91 031,46 zł           | 95 684,18 zł           | 100 519,03 zł          | 105 539,68 zł          | 110 806,51 zł          | 116 336,17 zł          |
| PPK                      | 2,00%       | 21,5          | 65 377,58 zł           | 74 311,39 zł           | 78 109,53 zł           | 82 056,35 zł           | 86 154,84 zł           | 90 454,29 zł           | 94 968,30 zł           |
| biurko, fotel, szafa     | 5 000,00 zł | 21,5          | 107 500,00 zł          | 0 zł                   | 0 zł                   | 0 zł                   | 0 zł                   | 0 zł                   | 0 zł                   |
| komputer                 | 6 000,00 zł | 21,5          | 129 000,00 zł          | 0 zł                   | 0 zł                   | 0 zł                   | 0 zł                   | 0 zł                   | 0 zł                   |
| <b>SUMA</b>              |             |               | <b>4 212 764,25 zł</b> | <b>4 519 618,94 zł</b> | <b>4 750 621,78 zł</b> | <b>4 990 667,03 zł</b> | <b>5 239 937,49 zł</b> | <b>5 501 430,07 zł</b> | <b>5 775 972,12 zł</b> |

## Koszt etatów w Głównym Inspektoracie Ochrony Środowiska (część budżetowa 51)

| Nazwa                    | %, zł       | liczba etatów w | 2030                 | 2031                 | 2032                 | 2033                 | 2034                 | 2035                 | 2036                 |
|--------------------------|-------------|-----------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| wynagrodzenia zasadnicze |             | 2               | 304 081,75 zł        | 319 787,44 zł        | 336 118,22 zł        | 353 087,38 zł        | 370 707,77 zł        | 389 207,48 zł        | 408 630,40 zł        |
| DWR                      | 8,50%       | 2               | 0 zł                 | 25 846,95 zł         | 27 181,93 zł         | 28 570,05 zł         | 30 012,43 zł         | 31 510,16 zł         | 33 082,64 zł         |
| ZUS                      | 17,19%      | 2               | 52 271,65 zł         | 59 414,55 zł         | 62 451,30 zł         | 65 606,91 zł         | 68 883,80 zł         | 72 321,36 zł         | 75 930,47 zł         |
| FP                       | 2,45%       | 2               | 7 450,00 zł          | 8 468,04 zł          | 8 900,85 zł          | 9 350,61 zł          | 9 817,64 zł          | 10 307,58 zł         | 10 821,97 zł         |
| PPK                      | 2,00%       | 2               | 6 081,64 zł          | 6 912,69 zł          | 7 266,00 zł          | 7 633,15 zł          | 8 014,40 zł          | 8 414,35 zł          | 8 834,26 zł          |
| biurko, fotel, szafa     | 5 000,00 zł | 2               | 10 000,00 zł         | 0 zł                 | 0 zł                 | 0 zł                 | 0 zł                 | 0 zł                 | 0 zł                 |
| komputer                 | 6 000,00 zł | 2               | 12 000,00 zł         | 0 zł                 | 0 zł                 | 0 zł                 | 0 zł                 | 0 zł                 | 0 zł                 |
| <b>SUMA</b>              |             |                 | <b>391 885,05 zł</b> | <b>420 429,67 zł</b> | <b>441 918,31 zł</b> | <b>464 248,10 zł</b> | <b>487 436,05 zł</b> | <b>511 760,94 zł</b> | <b>537 299,73 zł</b> |

Wyliczenie miesięcznego wynagrodzenia w poszczególnych latach na potrzeby określenia kosztów etatów w GIOŚ i WIOŚ

[illegible]

**Podział na kategorie ze wskazaniem, które instalacje i w jakiej ilości podlegają marszałkowi województwa, a które staroście**

|                                                       |             |        |
|-------------------------------------------------------|-------------|--------|
| Aktualna liczba wydanych pozwoleń zintegrowanych (pz) | <b>4062</b> | 100%   |
| pozwolenia zintegrowane wydane przez marszałków       | 2925        | 72,01% |
| pozwolenia zintegrowane wydane przez starostów        | 1131        | 27,84% |
| pz wydane przez rdoś                                  | 6           | 0,15%  |

|                     | Liczba zakładów w podziale na województwa | Liczba wydanych pozwoleń w podziale na województwa |
|---------------------|-------------------------------------------|----------------------------------------------------|
| dolnośląskie        | 226                                       | 278                                                |
| kujawsko-pomorskie  | 233                                       | 261                                                |
| lubelskie           | 178                                       | 193                                                |
| lubuskie            | 104                                       | 121                                                |
| łódzkie             | 252                                       | 290                                                |
| małopolskie         | 176                                       | 223                                                |
| mazowieckie         | 520                                       | 582                                                |
| opolskie            | 152                                       | 163                                                |
| podkarpackie        | 172                                       | 203                                                |
| podlaskie           | 127                                       | 131                                                |
| pomorskie           | 140                                       | 164                                                |
| śląskie             | 330                                       | 384                                                |
| świętokrzyskie      | 93                                        | 110                                                |
| warmińsko-mazurskie | 111                                       | 122                                                |
| wielkopolskie       | 578                                       | 626                                                |
| zachodniopomorskie  | 200                                       | 211                                                |
|                     | <b>3592</b>                               | <b>4062</b>                                        |

|                                                                                                                                                                                |             |        |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|--------|
| <b>WARIANT II</b>                                                                                                                                                              |             |        |
| <b>starosta – ust. 1 pkt 1 (&lt; 300 MW), ust. 3 i ust. 6 bez ust. 6 pkt 8, marszałek ust. 1 pkt 1 (≥ 300 MW), ust. 1, pkt 2, 3, 4, ust. 2, ust. 4, ust. 5 i ust. 6 pkt 8)</b> |             |        |
| Liczba pz z ust. 2, ust. 5 i ust. 6 pkt 8, które przejdą od starosty do marszałka                                                                                              | 119         |        |
| Liczba pz z ust. 3 i ust. 6 (bez ust. 6 pkt 8), które przejdą od marszałka do starosty                                                                                         | 115         |        |
| Po zmianach                                                                                                                                                                    |             |        |
| liczba pz wydawanych przez marszałka                                                                                                                                           | <b>2929</b> | 72,11% |
| liczba pz wydawanych przez starostę                                                                                                                                            | <b>1127</b> | 27,74% |

|                                                                       |                               |                                |                                                       |
|-----------------------------------------------------------------------|-------------------------------|--------------------------------|-------------------------------------------------------|
| Liczba pz do wydania po zmianie kompetencji w podziale na województwa | pz, które przejdą do starosty | pz, które przejdą do marszałka | o ile marszałek będzie miał więcej decyzji do wydania |
|-----------------------------------------------------------------------|-------------------------------|--------------------------------|-------------------------------------------------------|

|                     |            |            |          |
|---------------------|------------|------------|----------|
| dolnośląskie        | 6          | 11         | 5        |
| kujawsko-pomorskie  | 8          | 9          | 1        |
| lubelskie           | 5          | 4          | -1       |
| lubuskie            | 6          | 2          | -4       |
| łódzkie             | 4          | 7          | 3        |
| małopolskie         | 20         | 1          | -19      |
| mazowieckie         | 13         | 17         | 4        |
| opolskie            | 8          | 4          | -4       |
| podkarpackie        | 7          | 4          | -3       |
| podlaskie           | 3          | 5          | 2        |
| pomorskie           | 5          | 3          | -2       |
| śląskie             | 10         | 9          | -1       |
| świętokrzyskie      | 9          | 9          | 0        |
| warmińsko-mazurskie | 2          | 4          | 2        |
| wielkopolskie       | 6          | 27         | 21       |
| zachodniopomorskie  | 3          | 3          | 0        |
|                     | <b>115</b> | <b>119</b> | <b>4</b> |