

UWAGI W RAMACH UZGODNIENI Z KOMISJĄ WSPÓLNĄ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

Informacja o projekcie:

Tytuł	Rozporządzenie Ministra Edukacji zmieniające rozporządzenie w sprawie organizacji kształcenia oraz warunków i form realizowania specjalnych działań opiekuńczo-wychowawczych w przedszkolach i szkołach specjalnych oraz w oddziałach specjalnych, zorganizowanych w podmiotach leczniczych i jednostkach pomocy społecznej.
Autor	Minister Edukacji Narodowej
Projekt z dnia	16 kwietnia 2026 r.

Informacje o zgłaszającym uwagi:

Urząd	-
Organizacja samorządowa	Związek Powiatów Polskich
Osoba do kontaktu	
e-mail	pim@zpp.pl
tel.	734 480 536

Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Stanowisko resortu	Odniesienie do stanowiska resortu
1.	Uwaga ogólna – dotyczy niepełnych informacji w OSR	Wnosimy o doprecyzowanie Oceny Skutków Regulacji poprzez wskazanie: - rzeczywistej skali orzekania środków leczniczych i środków tymczasowych przez sądy dla nieletnich, na podstawie oficjalnych danych Ministerstwa Sprawiedliwości, a także liczby uczniów z odpowiednimi skierowaniami; - sposobu wykazania dzieci, które miałyby trafić do oddziałów we wrześniu 2026 r., w sytuacji braku danych.	Przedstawienie tych informacji jest niezbędne dla oszacowania ilości oddziałów, jakie miałyby zostać otwarte. OSR nie informuje o tym, jak powszechne są orzeczenia sądów o stosowaniu środków leczniczych i środków tymczasowych. Samorzady nie wiedzą, czy będą miały do czynienia z jednostkowymi przypadkami czy lawinowym wzrostem liczby uczniów wymagających umieszczenia w odrębnych oddziałach. Niepewność co do sposobu weryfikowania liczby uczniów może doprowadzić do dużych i kosztownych problemów		

			<p>ewidencyjnych. Zgodnie z rozporządzeniem w sprawie sposobu podziału łącznej kwoty potrzeb oświatowych między j.s.t., szkoły przyszpitalne podają średnią liczbę uczniów i wychowanków z poprzedniego okresu funkcjonowania. Tym samym, dane zgromadzone i opracowane na potrzeby przygotowania podziału potrzeb oświatowych w 2027 r. będą pochodzić z okresu, w którym nowy rodzaj oddziału nie będzie jeszcze funkcjonował (15 czerwca 2026 r.).</p>		
2.	<p>Uwaga ogólna – dotyczy finansowych skutków wejścia rozporządzenia w życie</p>	<p>Twierdzenie o braku skutków finansowych po stronie j.s.t. jest całkowicie nieuzasadnione i kłóci się z realiami funkcjonowania placówek przyszpitalnych, jak również uzasadnieniem projektu. Wnosimy o wyznaczenie dodatkowej wagi na uczniów nowych oddziałów.</p>	<p>Projektodawca nie informuje o sposobach finansowania nowych zadań ani o podstawach ew. wyliczeń w tym zakresie, przy jednoczesnym stwierdzeniu, że po stronie j.s.t. nie będzie kosztów. Samorządy będą natomiast musiały ponieść koszty organizacji oddziałów w okresie przejściowym, przed 2027 r.</p> <p>Ponadto wracamy uwagę, że dwie niewielkie wagi dedykowane szkołom przyszpitalnym nie nadążają za rosnącymi kosztami funkcjonowania tych szkół, do których powiaty „dokładają” setki tysięcy złotych rocznie. Fragment poświęcony „zapewnieniu finansowania” nie usuwa zatem naszych obaw.</p>		
3.	<p>§ 1 pkt 1 (w zakresie § 3 rozporządzenia zmienianego)</p>	<p>Zapis o organizowaniu oddziałów „wyłącznie” dla określonych uczniów wymaga doprecyzowania. W przeciwnym razie organy prowadzące uruchamiając nowe oddziały będą podejmować decyzje</p>	<p>Z przytoczonego przepisu, jego kontekstu i uzasadnienia projektu nie wynika jednoznacznie, czy projektodawcy chodzi tylko o niektóre podmioty (tj. udzielające dzieciom i młodzieży świadczeń</p>		

		obarczone wysokim ryzykiem finansowym, nie mając pewności, czy istnieje potrzeba.	zdrowotnych z zakresu opieki psychiatrycznej lub leczenia uzależnień) czy wszystkich szkół zorganizowanych w podmiotach leczniczych (co wynika z literalnego brzmienia przepisu – „... oddział organizuje się...”). Wątpliwości te mogą prowadzić do uruchamiania oddziałów bez faktycznego zapotrzebowania, a w konsekwencji – do nieracjonalnego gospodarowania środkami publicznymi.		
4.	§ 2	Konieczność zorganizowania nowych oddziałów (przy wspomnianym już braku pewności co do potrzeby ich uruchamiania) oznacza duże obciążenie finansowe organów prowadzących z powodu luki między obowiązkiem organizacyjnym a zapewnieniem jego finansowania.	W świetle projektowanego przepisu, po wejściu rozporządzenia w życie organy prowadzące będą musiały niezwłocznie wyodrębnić oddziały i zorganizować odpowiednią kadre. Finansowanie (którego dotyczy uwaga nr 2) byłoby natomiast zapewnione dopiero w późniejszym okresie i (czego dotyczy uwaga nr 1) na podstawie danych obarczonych dużym ryzykiem błędu. Tworzenie nowych obowiązków organizacyjnych po stronie j.s.t. przy braku finansowania na etapie tworzenia oddziałów narusza ogólną zasadę ich odpowiedniego udziału w dochodach publicznych wynikającą z art. 167 Konstytucji.		