

|  |  |
|--|--|
| <p><b>Nazwa projektu</b></p> <p>Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska zmieniające rozporządzenie w sprawie standardów emisyjnych dla niektórych rodzajów instalacji, źródeł spalania paliw oraz urządzeń spalania lub współspalania odpadów</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b></p> <p>Ministerstwo Klimatu i Środowiska</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b></p> <p>Pan Krzysztof Bolesta, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b></p> <p>Pan Piotr Łyczko, Zastępca Dyrektora, Departament Ochrony Powietrza i Negocjacji Klimatycznych</p> <p>Pani Żaneta Woźniak, Radca, Departament Ochrony Powietrza i Negocjacji Klimatycznych, adres e-mail: <a href="mailto:zaneta.wozniak@klimat.gov.pl">zaneta.wozniak@klimat.gov.pl</a>, tel.: 22 369 12 55, 880 521 280</p> | <p><b>Data sporządzenia</b></p> <p>20.04.2026 r.</p> <p><b>Źródło:</b></p> <p>upoważnienie ustawowe – art. 146 ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647, z późn. zm.).</p> <p>Art. 1 pkt 35 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1785 z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE w sprawie emisji przemysłowych i dyrektywy Rady 1999/31/WE w sprawie składowania odpadów (Dz. Urz. UE L z 15.07.2024, str. 1785).</p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Klimatu i Środowiska: 1285</b></p> |
|--|--|

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z przepisami rozdziału 3 i załączników nr 7 i 8 do rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 24 września 2020 r. w sprawie standardów emisyjnych dla niektórych rodzajów instalacji, źródeł spalania paliw oraz urządzeń spalania lub współspalania odpadów (Dz. U. poz. 1860), zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie standardów emisyjnych” instalacje spalania lub współspalania odpadów są objęte standardami emisyjnymi dla następujących substancji: pyłu, dwutlenku siarki, tlenków azotu, tlenku węgla, substancji organicznych w przeliczeniu na węgiel, chlorowodoru, fluorowodoru, metali ciężkich, dioksyn i furanów.

Natomiast § 17 rozporządzenia w sprawie standardów emisyjnych stanowi, że ww. standardy emisyjne nie mają zastosowania do instalacji i urządzeń, w których odpady są spalane lub współspalane w instalacjach lub urządzeniach służących m.in. do spalania gazów uzyskanych w wyniku zgazowania lub pirolizy odpadów, które są oczyszczone w takim stopniu, że przed spaleniem nie są już odpadami i ich spalanie nie może spowodować emisji większych niż w wyniku spalania gazu ziemnego.

4 sierpnia 2024 r. weszła w życie dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1785 z dnia 24 kwietnia 2024 r. 2024/1785 w sprawie zmiany dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE w sprawie emisji przemysłowych i dyrektywy Rady 1999/31/WE w sprawie składowania odpadów, zwana dalej dyrektywą „IED 2.0”. W ramach art. 1 pkt 35 dyrektywy IED 2.0. doprecyzowano przepisy określające wyłączenie instalacji do zgazowania lub pirolizy spod stosowania rozdziału IV „Przepisy szczególne dotyczące spalarni odpadów i współspalarni odpadów” dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie emisji przemysłowych (Dz. Urz. UE L 334 z 17.12.2010, str. 17, z późn. zm.), zwanej dalej „dyrektywą 2010/75/UE”. Wprowadzono tym samym zmiany w art. 42 ust. 1 akapit drugi dyrektywy 2010/75/UE. Wyłączenie takie może mieć miejsce w przypadku, gdy gazy lub ciecze powstałe w wyniku przetwarzania termicznego odpadów są przed spaleniem oczyszczone w takim stopniu, że:

- 1) spalanie powoduje niższy poziom emisji niż energetyczne spalanie najmniej zanieczyszczających paliw dostępnych na rynku, które mogłyby zostać spalone w instalacji;
- 2) w przypadku emisji innych niż tlenki azotu, tlenki siarki i pyły spalanie nie powoduje wyższego poziomu emisji niż emisje ze spalania lub współspalania odpadów.

Zgodnie z art. 4 dyrektywy IED 2.0, państwa członkowskie powinny przyjąć do 1 lipca 2026 r. regulacje zapewniające wykonanie postanowień tej dyrektywy.

W związku z powyższym problemem wymagającym rozwiązania jest brak dostosowania krajowych przepisów dotyczących możliwości wyłączenia spod stosowania wymagań rozdziału 3 rozporządzenia w sprawie standardów emisyjnych instalacji zgazowania i pirolizy odpadów do nowych, doprecyzowanych wymogów dyrektywy IED 2.0. Obowiązujące kryteria wyłączenia określone w § 17 rozporządzenia w sprawie standardów emisyjnych są węższe i mniej precyzyjne niż wymogi określone w zmienionym art. 42 dyrektywy 2010/75/UE.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Problem zostanie rozwiązany poprzez zmianę rozporządzenia w sprawie standardów emisyjnych. Zmiany w § 17 rozporządzenia w sprawie standardów emisyjnych obejmują:

- 1) w ust. 1 pkt 3:
- rozszerzenie zakresu wyłączenia spod stosowania wymagań emisyjnych właściwych dla spalania lub współspalania odpadów – wyłączenie obejmie, oprócz gazów, również „ciecze” powstałe w wyniku zgazowania lub pirolizy odpadów,
  - dodanie nowych wymagań emisyjnych – w przypadku emisji substancji innych niż tlenki azotu, tlenki siarki i pyły spalanie nie może spowodować emisji większych niż emisje ze spalania lub współspalania odpadów;
- 2) w ust. 2 pkt 2 – rozszerzenie stosowania przepisów rozdziału 2 „Źródła spalania paliw” na źródła, w instalacjach spalania lub współspalania odpadów, w których są spalane lub współspalane ciecze, o których mowa w ust. 1 pkt 3. Zgodnie z rozporządzeniem w sprawie standardów emisyjnych za „najmniej zanieczyszczające paliwo” przyjęto gaz ziemny.

Nie ma możliwości zastosowania rozwiązań pozalegisłacyjnych.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przedmiotowe rozporządzenie stanowi transpozycję art. 1 pkt 35 dyrektywy IED 2.0.

Szczegółowe rozwiązania co do formy wykonania przepisów tej dyrektywy są zależne od systemów prawnych w poszczególnych państwach. Różnice między poszczególnymi krajami mogą pojawić się tylko w zakresie zastosowania narzędzia prawnego służącego implementacji – w zależności od systemu prawnego funkcjonującego w danym kraju. W związku z powyższym nie prezentuje się opisu rozwiązań problemu w innych krajach UE.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa   | Wielkość  | Źródło danych   | Oddziaływanie  |
|---|---|---|--|
| marszałkowie województw   | 16  | GUS   | Wydawanie lub zmiana pozwoleń na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza lub pozwoleń zintegrowanych na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647, z późn. zm.).   |
| prezydenci miast na prawach powiatu                                 | 66  | GUS   |  |
| starostowie   | 314   | GUS   |  |
| Regionalni Dyrektorzy Ochrony Środowiska                            | 16  | GUS   |  |
| operatorzy instalacji i urządzeń spalania lub współspalania odpadów | Przepustowość nominalna:<br>1) poniżej 2t/h: 65 instalacji;<br>2) powyżej 2 t/h: 58 instalacji. | Dane sprawozdawcze PL za rok 2024 do KE z załącznika I oraz II decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2018/1135 z dnia 10 sierpnia 2018 r. ustanawiająca rodzaj, format i częstotliwość przekazywania informacji, które mają być udostępniane przez państwa członkowskie na potrzeby sprawozdań z wdrożenia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE w sprawie emisji przemysłowych.<br><br>Na podstawie raportów wprowadzanych do Krajowej bazy o emisjach gazów cieplarnianych i innych substancji. | Możliwość wyłączenia spod stosowania rozdziału 3 rozporządzenia w sprawie standardów emisyjnych. W przypadku emisji substancji innych niż tlenki azotu, tlenki siarki i pyły obowiązek dotrzymywania wielkości emisji na poziomie nie większym niż emisje ze spalania lub współspalania odpadów. |

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia nie był przedmiotem pre-konsultacji.

Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677, z późn. zm.) i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji publicznych (10 dni) do następujących podmiotów:

- Centrum Prawa Ekologicznego;

- 2) Client Earth Prawnicy dla Ziemi;
- 3) Forum Energii;
- 4) Fundacja Frank Bold;
- 5) Fundacja Na Rzecz Efektywnego Wykorzystania Energii;
- 6) Fundacja Przyjaciół Młodzieżowego Strajku Klimatycznego;
- 7) Instytut Jagielloński;
- 8) Instytut na Rzecz Ekorozwoju;
- 9) Instytut Podstaw Inżynierii Środowiska Polskiej Akademii Nauk;
- 10) Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie;
- 11) Krajowa Izba Gospodarki Odpadami;
- 12) Liga Ochrony Przyrody;
- 13) Polska Izba Ekologii;
- 14) Polska Izba Gospodarki Odpadami;
- 15) Polski Instytut Ekonomiczny;
- 16) Polski Klub Ekologiczny;
- 17) Polskie Towarzystwo Energetyki Ciepłej;
- 18) Stowarzyszenie – Pracownia na rzecz Wszystkich Istot.
- 19) Stowarzyszenie Producentów Energii z Odpadów;
- 20) Stowarzyszenie Zielone Mazowsze;
- 21) WWF;
- 22) Związek Pracodawców Zakładów Termicznego Przekształcania Odpadów;

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania (10 dni) następującym podmiotom:

- 1) marszałkowie województw;
- 2) starostowie;
- 3) prezydenci miast na prawach powiatu;
- 4) wojewodowie;
- 5) Główny Inspektor Ochrony Środowiska;
- 6) Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska;
- 7) Prezes Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
- 8) Instytut Ekologii Terenów Uprzemysłowionych;
- 9) Instytut Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania (30 dni) następującym podmiotom:

- 1) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”;
- 2) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 3) Forum Związków Zawodowych.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania (30 dni) następującym podmiotom:

- 1) Pracodawcy RP;
- 2) Konfederacja Lewiatan;
- 3) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 4) Związek Pracodawców Business Centre Club;
- 5) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 6) Federacja Przedsiębiorców Polskich;
- 7) Polskie Towarzystwo Gospodarcze.

Projekt podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.), wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego.

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 35 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2025 r. poz. 1338), wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez Radę Działalności Pożytku Publicznego.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną omówione w raporcie z konsultacji, zawierającym zestawienie przedstawionych stanowisk lub opinii i odniesienie się do nich przez organ wnioskujący, udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z ..... r.)          | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
|----------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|
|                                  | 0   | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) |
| <b>Dochody ogółem</b>            | -   | - | - | - | - | - | - | - | - | - | -  | -              |
| budżet państwa                   | -   | - | - | - | - | - | - | - | - | - | -  | -              |
| JST                              | -   | - | - | - | - | - | - | - | - | - | -  | -              |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | -   | - | - | - | - | - | - | - | - | - | -  | -              |
| <b>Wydatki ogółem</b>            | -   | - | - | - | - | - | - | - | - | - | -  | -              |
| budżet państwa                   | -   | - | - | - | - | - | - | - | - | - | -  | -              |
| JST                              | -   | - | - | - | - | - | - | - | - | - | -  | -              |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | -   | - | - | - | - | - | - | - | - | - | -  | -              |
| <b>Saldo ogółem</b>              | -   | - | - | - | - | - | - | - | - | - | -  | -              |
| budżet państwa                   | -   | - | - | - | - | - | - | - | - | - | -  | -              |
| JST                              | -   | - | - | - | - | - | - | - | - | - | -  | -              |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | -   | - | - | - | - | - | - | - | - | - | -  | -              |

|                     |   |
|---------------------|---|
| Źródła finansowania | Projekt rozporządzenia nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów. |
|---------------------|---|

|  |  |
|--|--|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Przedstawione rozwiązanie nie generuje bezpośrednio kosztów dla budżetu państwa. |
|--|--|

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

|   |  | Skutki |   |   |   |   |    |                |
|---|--|--------|---|---|---|---|----|----------------|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian                |  | 0      | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.) | duże przedsiębiorstwa                            | -      | - | - | - | - | -  | -              |
|   | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | -      | - | - | - | - | -  | -              |
|   | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe      | -      | - | - | - | - | -  | -              |
|   | osoby niepełnosprawne i osoby starsze            | -      | - | - | - | - | -  | -              |
| W ujęciu niepieniężnym                                | duże przedsiębiorstwa                            | -      | - | - | - | - | -  | -              |
|   | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | -      | - | - | - | - | -  | -              |
|   | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe      | -      | - | - | - | - | -  | -              |
|   | osoby niepełnosprawne i osoby starsze            | -      | - | - | - | - | -  | -              |

|  |   |
|--|---|
| Niemierzalne   | -   |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń   | W przypadku spełnienia wymagań istnieje możliwość wyłączenia instalacji i urządzeń spalania lub współspalania odpadów spod stosowania rozdziału 3 rozporządzenia w sprawie standardów emisyjnych. Do instalacji spalania lub współspalania odpadów będących źródłami, w których będą spalane lub współspalane gazy i ciecze, będą mogły mieć zastosowanie przepisy rozdziału 2 rozporządzenia w sprawie standardów emisyjnych. W przypadku emisji substancji innych niż tlenki azotu, tlenki siarki i pyły spalanie nie może spowodować emisji większych niż emisje ze spalania lub współspalania odpadów – zatem zachodzi obowiązek dotrzymania wielkości emisji substancji. |
| <b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>  |   |
| <input type="checkbox"/> nie dotyczy   |   |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).   | <input type="checkbox"/> tak<br><input checked="" type="checkbox"/> nie<br><input type="checkbox"/> nie dotyczy   |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne:   | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne:   |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.   | <input type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy   |
| Komentarz: Ze względu na wprowadzenie nowego kryterium emisyjnego w zakresie dochowania wielkości emisji substancji innych niż tlenki azotu, tlenki siarki oraz pyły na poziomie nie wyższym niż emisje ze spalania lub współspalania odpadów prowadzący instalacje zobowiązani będą do wykonania pomiarów wielkości emisji – obowiązek ten zostanie nałożony przez zmianę rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 7 września 2021 r. w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji (Dz. U. z 2023 r. poz. 1706). |   |
| <b>9. Wpływ na rynek pracy</b>   |   |
| Projekt rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.   |   |
| <b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>  |   |
| <input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne<br><input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny<br><input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe  | <input type="checkbox"/> demografia<br><input type="checkbox"/> mienie państwowe<br><input type="checkbox"/> inne:  |
|  | <input type="checkbox"/> informatyzacja<br><input checked="" type="checkbox"/> zdrowie  |
| Omówienie wpływu   | Wprowadzenie proponowanych zmian wpłynie pozytywnie na środowisko naturalne i tym samym zdrowie, ze względu na rozszerzenie wymagań w zakresie ograniczenia emisji zanieczyszczeń do powietrza - wprowadzenie nowego kryterium emisyjnego w zakresie dochowania wielkości emisji substancji innych niż tlenki azotu, tlenki siarki oraz pyły na poziomie nie wyższym niż emisje ze spalania lub współspalania odpadów.  |
| <b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>   |   |
| Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.   |   |
| <b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>   |   |
| Ze względu na przedmiot regulacji nie jest przewidziana ewaluacja projektu, tym samym nie przewiduje się stosowania mierników dla tej ewaluacji.   |   |
| <b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>  |   |
| Brak   |   |