

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju i Technologii</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Tomasz Lewandowski – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Anna Michalik – zastępca dyrektora Departamentu Planowania Przestrzennego, Ministerstwo Rozwoju i Technologii tel. 022 323 41 85</p>	<p>Data sporządzenia 13.05.2026 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe z art. 67b ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2026 r. poz. 538)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów i Gospodarki dla działów administracji rządowej: budownictwo, planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz mieszkalnictwo i gospodarka 51</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Art. 67a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2026 r. poz. 538) (dalej ustawy) nakłada obowiązek tworzenia oraz prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania, zbiorów danych przestrzennych dla aktów planowania przestrzennego, zwanych dalej „app”.

Aktualnie standard określający sposób tworzenia zbiorów obejmujących dane przestrzenne app jest wskazany w **rozporządzeniu Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii** z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 1916), które zmienione było pod kątem planów ogólnych gmin rozporządzeniem z dnia 24 października 2023 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 2409). Ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1688, z późn. zm.), zwana dalej „reformą”, wprowadziła pakiet rozwiązań legislacyjnych wchodzących w skład kompleksowej reformy systemu planowania przestrzennego w Polsce. Zgodnie z art. 72 reformy dotychczasowe przepisy wykonawcze zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 67b ustawy, jednak nie dłużej niż przez 36 miesięcy od dnia wejścia w życie reformy (ustawa weszła w życie 24.09.2023 r.).

Brak przepisów szczegółowych, określających merytoryczny zakres zbiorów zagospodarowania przestrzennego, spowodowałby, że zbiory występowałyby w różnych, niejednorodnych formatach i strukturach (przykładem mogą być te powstające do 2020 r. w wyniku fakultatywnych działań samorządów). W celu uzyskania kompleksowej informacji o pokryciu planistycznym obejmującej obszar całego kraju czy prowadzenia monitoringu stanu prac planistycznych, oraz aby zachować spójność z dotychczasowymi przepisami wykonawczymi, należy wydać przepisy, które będą stanowić ich kontynuację.

Zgodnie z art. 67b ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa został zobowiązany do określenia, w drodze rozporządzenia, sposobu tworzenia oraz prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania, zbiorów uwzględniający zakres informacyjny, strukturę, format i rozdzielczość przestrzenną danych gromadzonych w zbiorach oraz zakres informacyjny i strukturę metadanych infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego, mając na uwadze zapewnienie spójności i aktualności danych dotyczących aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2, oraz zasadę interoperacyjności, o której mowa w ustawie z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2025 r. poz. 242), zwanej dalej „ustawą o iip”.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt zawiera szczegółowe regulacje w zakresie tworzenia zbiorów obejmujących dane przestrzenne app oraz opisujących je metadanych infrastruktury informacji przestrzennej.

Dotychczasowy podział zbiorów danych przestrzennych na rodzaje rozszerzono o zbiór dla uchwały krajobrazowej, oznaczany kodem „UK”, oraz audyt krajobrazowy, oznaczany kodem „AK”. Katalog typów aktów planowania przestrzennego oraz rodzajów zbiorów danych przestrzennych został dostosowany do zmian wprowadzonych do uzup przez reformę.

W rozporządzeniu określony jest sposób tworzenia oraz prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania, zbiorów, uwzględniający zakres informacyjny, strukturę, format i rozdzielczość przestrzenną danych gromadzonych w zbiorach oraz zakres informacyjny i struktura metadanych infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Projekt rozporządzenia uszczegółowia m.in:

- klasyfikację rodzajów zbiorów tworzonych i prowadzonych w ramach tematu zagospodarowanie przestrzenne;
- typy i atrybuty obiektów przestrzennych ujętych w zbiorach oraz stosowane listy kodowe;
- powiązania między obiektami i atrybutami, w tym także relacje czasowe, przestrzenne i topologiczne;
- ograniczenia dotyczące typów obiektów lub ich cech (atrybutów, związków, operacji);
- sposób tworzenia identyfikatorów zbioru i obiektu przestrzennego;
- układy współrzędnych, w których określana jest lokalizacja przestrzenna obiektów;
- formaty danych udostępniania zbioru;
- strukturę i zakres metadanych infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Ustandaryzowanie elementów wskazanych powyżej przyczyni się do ujednocnienia zbiorów danych przestrzennych dla obowiązujących app w skali całego kraju. Wprowadzane regulacje zapewnią pełną, spójną i ujednoczoną informację o pokryciu kraju zbiorami danych app. Umożliwi to integrację danych w ramach usług sieciowych i aplikacji różnych (prywatnych i państwowych) operatorów.

Dzięki wprowadzonym regulacjom osiągnięty zostanie także jeden z głównych celów ustawy o iip, tj. interoperacyjność zbiorów danych przestrzennych (art. 7 i 8 ustawy o iip) w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W ramach UE zagadnienia dotyczące zbiorów danych przestrzennych i metadanych reguluje dyrektywa 2007/2/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 marca 2007 r. ustanawiająca infrastrukturę informacji przestrzennej we Wspólnocie Europejskiej (INSPIRE) (Dz. Urz. UE L 108 z 25.4.2007, s. 1–14, z późn. zm.) oraz powiązane z nią rozporządzenia:

- rozporządzenie Komisji (WE) nr 1205/2008 z dnia 3 grudnia 2008 r. w sprawie wykonania dyrektywy 2007/2/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w zakresie metadanych (Dz. Urz. UE L 326 z 04.12.2008, str. 12-30, z późn. zm.);
- rozporządzenie Komisji (UE) nr 1089/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. w sprawie wykonania dyrektywy 2007/2/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w zakresie interoperacyjności zbiorów i usług danych przestrzennych (Dz. Urz. UE L 323 z 08.12.2010, str. 11-102, z późn. zm.);
- rozporządzenie Komisji (UE) nr 102/2011 z dnia 4 lutego 2011 r. zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1089/2010 w sprawie wykonania dyrektywy 2007/2/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w zakresie interoperacyjności zbiorów i usług danych przestrzennych (Dz. Urz. UE L 31 z 05.02.2011, str. 13-34);
- rozporządzenie Komisji (UE) nr 1253/2013 z dnia 21 października 2013 r. zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1089/2010 w sprawie wykonania dyrektywy 2007/2/WE w zakresie interoperacyjności zbiorów i usług danych przestrzennych (Dz. Urz. UE L 331 z 10.12.2013, str. 1-267);
- rozporządzenie Komisji (UE) nr 1312/2014 z dnia 10 grudnia 2014 r. zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1089/2010 w sprawie wykonania dyrektywy 2007/2/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w zakresie interoperacyjności usług danych przestrzennych (Dz. Urz. UE L 354 z 11.12.2014, str. 8-16);
- rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2431 z dnia 24 października 2023 r. zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1089/2010 w sprawie wykonania dyrektywy 2007/2/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w zakresie interoperacyjności zbiorów i usług danych przestrzennych (Dz. Urz. UE L 2023/2431 z 30.10.2023).

W zakresie zagospodarowania przestrzennego dokumentem określającym szczegółowo sposób tworzenia i udostępniania zbiorów danych przestrzennych w ramach europejskiej infrastruktury informacji przestrzennej jest specyfikacja danych dla tego tematu: „D2.8.III.4 INSPIRE Data Specification on Land Use – Technical Guidelines”.

Specyfikacja danych opracowana na poziomie Wspólnoty jest na tyle ogólna i elastyczna, aby każdy kraj członkowski był w stanie się do niej dostosować. Rozwiązanie to nie jest jednak wystarczające z punktu widzenia krajowych uwarunkowań związanych z funkcjonowaniem systemu planowania przestrzennego.

Projekt rozporządzenia czerpie z doświadczeń unijnych, wpisując się w minimalnym zakresie w wymagania określone przez europejską infrastrukturę informacji przestrzennej w specyfikacji danych, co znacznie ułatwi harmonizację danych app do postaci zgodnej z przepisami unijnymi.

Ponadto, przeanalizowano standardy planistyczne dotyczące nie tylko zasięgu aktu, ale i innych ustaleń (wydzielenia planistyczne i związane z nimi zasady gospodarowania przestrzenią): X_Planung (Niemcy), PLU POS, Carte Communale (Francja), IMRO (Holandia). Przeanalizowano również sposób implementacji powyższych rozwiązań w Niemczech realizowany w Brandenburgii, jako rozwiązanie analogiczne do projektowanego.

Wprowadzone rozwiązanie dotyczące sporządzania planu ogólnego w postaci wyłącznie danych przestrzennych jest innowacyjne i wiodące w skali europejskiej

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa	1		<ul style="list-style-type: none"> • ułatwiony monitoring stanu prac planistycznych w kraju; • rozwijanie infrastruktury informacji przestrzennej w temacie „zagospodarowanie przestrzenne”; • posiadanie informacji niezbędnych w procesie sprawozdawczości z postępów prac w wykonaniu dyrektywy INSPIRE w zakresie tematu „zagospodarowanie przestrzenne”.
Pracownicy jednostek samorządu terytorialnego	ok. 2400 osób	szacunki własne MRiT, 2024 r.	<ul style="list-style-type: none"> • cyfryzacja aktów planowania przestrzennego; • ułatwiony monitoring stanu prac planistycznych w JST; • ułatwiony monitoring stanu i zmian w zagospodarowaniu przestrzennym; • ułatwione zarządzanie zagospodarowaniem przestrzennym; • usprawnienie wydawania decyzji administracyjnych; • możliwość wykorzystania nowoczesnych technologii w partycypacji społecznej.
Inwestorzy	151 619 ¹	Ruch budowlany w 2025 r. informacja opublikowana na stronie Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego	<ul style="list-style-type: none"> • ułatwiony dostęp do informacji o obszarach objętych app i ich treści; • ułatwiony sposób określenia ścieżki procesu inwestycyjnego – na podstawie obowiązującego planu miejscowego albo decyzji o warunkach zabudowy.
Urbaniści i planiści przestrzenni	ok. 1300	OSR do ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o ułatwieniu dostępu do wykonywania niektórych zawodów regulowanych; Dz.U. z 2014 r. poz. 768 oraz szacunki własne MRiT 2025 r.	<ul style="list-style-type: none"> • możliwość efektywnego wykorzystania danych o obszarach objętych app w prowadzonych pracach (projekty GIS).
Geodeci posiadający uprawnienia zawodowe	18 633	Wykaz geodetów uprawnionych – stan na 23.04.2026 r., opublikowany na stronie Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii	<ul style="list-style-type: none"> • możliwość efektywnego wykorzystania danych o obszarach objętych app w prowadzonych pracach.
Obywatele	ok. 34 miliony	GUS, stan na 2021 r.	<ul style="list-style-type: none"> • ułatwiony dostęp do informacji o obszarach objętych app i ich treści; • zwiększony udział obywateli w procesie partycypacji społecznej (łatwiejszy dostęp do danych).

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677, z późn. zm.) oraz § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Projekt nie

¹ Liczba pozwoleń na budowę wydanych w 2025 r. na wszystkie inwestycje źródło: <https://www.gov.pl/attachment/dd9aca53-39c1-481c-a242-35ec73efc4ac>

był przedmiotem prekonsultacji.

Termin składania uwag w ramach konsultacji publicznych i opiniowania projektu ustalono na 10 dni.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany w ramach opiniowania następującym podmiotom:

- Prezesowi Urzędu Ochrony Danych Osobowych;
- Głównemu Geodecie Kraju;
- Izbie Architektów Rzeczypospolitej Polskiej – Krajowa Rada;
- Prezesowi Głównego Urzędu Statystycznego;
- Rzecznikowi Małych i Średnich Przedsiębiorców;
- Wojewodom.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych z następującymi podmiotami:

- Towarzystwo Urbanistów Polskich;
- Stowarzyszenie Polska Izba Urbanistów;
- Stowarzyszenie Urbanistów ZOIU;
- Stowarzyszenie Urbaniści Polscy;
- Unia Metropolii Polskich;
- Unia Miasteczek Polskich;
- Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej;
- Związek Miast Polskich;
- Związek Samorządów Polskich
- Związek Powiatów Polskich;
- Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej;
- Stowarzyszenie Architektów Polskich;
- Instytut Rozwoju Miast i Regionów;
- Instytut Geografii i Przestrzennego Zagospodarowania im. Stanisława Leszczyckiego PAN;
- Narodowy Instytut Architektury i Urbanistyki;
- Komitet Przestrzennego Zagospodarowania Kraju PAN;
- Polskie Towarzystwo Informatyki i Przestrzennej.

Dodatkowo, w ramach opiniowania, projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną przedstawione w raporcie z opiniowania i konsultacji publicznych udostępnionym na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane przepisy stanowią kontynuację przepisów ujętych w rozporządzeniu Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego z dnia 26 października 2020 r., nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Regulacje prawne zawarte w projekcie przyczynią się do ułatwienia realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Regulacje prawne zawarte w projekcie przyczynią się do ułatwienia realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Regulacje prawne zawarte w projekcie przyczynią się do ułatwienia realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych.						
Niemierzalne	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Regulacje prawne zawarte w projekcie przyczynią się do rozwoju społeczeństwa informacyjnego poprzez zwiększenie dostępu do jednolitej, wiarygodnej i kompletnej informacji m.in. z zakresu planowanego zagospodarowania przestrzennego w skali całego kraju.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Regulacje prawne zawarte w projekcie rozporządzenia przyczynią się do zwiększenia dostępu do informacji o obszarach objętych app i ich treści przez Internet, dzięki czemu informacje te będą łatwiej dostępne m.in dla osób starszych i niepełnosprawnych.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwrotnej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:
Projektowane przepisy stanowią kontynuację przepisów ujętych w rozporządzeniu Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego z dnia 26 października 2020 r., nie nastąpi więc zmiana obciążeń regulacyjnych wynikająca z ich wprowadzenia.

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	--	--

lub wojskowe		
Omówienie wpływu	Zachowanie spójności danych cyfrowych dotyczących dokumentów planistycznych w postaci zbiorów danych przestrzennych.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Przewiduje się, że wejście w życie rozporządzenia nastąpi z dniem 1 lipca 2026 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ze względu na przedmiot regulacji nie jest przewidziana ewaluacja projektu, tym samym nie przewiduje się stosowania mierników dla tej ewaluacji.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		