

UWAGI W RAMACH UZGODNIENI Z KOMISJĄ WSPÓLNĄ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

Informacja o projekcie:

Tytuł	Projekt ustawy o zmianie ustawy o działalności leczniczej oraz niektórych innych ustaw
Autor	MZ
Projekt z dnia	16 kwietnia 2026 r.

Informacje o zgłaszającym uwagi:

Urząd	-----
Organizacja samorządowa	Związek Powiatów Polskich
Osoba do kontaktu	Bernadeta Skóbel
e-mail	biuro@zpp.pl
tel.	18 477 86 00

Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Stanowisko resortu	Odniesienie do stanowiska resortu
	Art. 1 pkt 3 lit. a (w zakresie art. 24 ust. 1 pkt 11 lit. a ustawy o działalności leczniczej)	Uwaga legislacyjna Proponujemy, aby w słowniku w art. 2 ustawy o działalności leczniczej zdefiniować pojęcie podmiotów uprawnionych do pochówku oraz zmodyfikować art. 24 ust. 1 pkt 11 lit. a poprzez nadanie brzmienia „przez okres dłuży niż 72 godziny, pobieranej od podmiotów uprawnionych do pochówku”.	Zwiększenie czytelności ustawy o działalności leczniczej i definiowanie pojęć określonych w ustawie w przepisie dedykowanym definicjom ustawowym.		
	Art. 1 pkt 4 lit. c (w zakresie art. 28 ust. 2a ustawy o	Wnosimy o skrócenie okresu do 2 miesięcy. Ponadto wnosimy o rozważenie, aby w przypadku martwych urodzeń podmiotem	Projektodawca nie uzasadnił terminu 6 miesięcznego oczekiwania na odbiór zwłok dziecka w przypadku urodzenia		

	działalności leczniczej)	<p>uprawnionym do odbioru zwłok byli wyłącznie rodzice dziecka (chyba że oboje nie żyją) oraz aby przed upływem terminu, o którym mowa w przepisie mieli możliwość wyrażenia woli o odstąpieniu od pochówku.</p> <p>W przypadku uwzględnienia uwagi, modyfikacji wymagałby również projektowany art. 28 ust. 2a pkt 3 ustawy o działalności leczniczej.</p>	<p>martwego dziecka. Z tak długim okresem wiążą się jednak zwiększone koszty po stronie podmiotów leczniczych prowadzących oddziały ginekologiczno-położnicze.</p> <p>Ponadto z uwagi na delikatność materii wydaje się, że w tym przypadku uprawnionymi do pochówku powinni być wyłącznie rodzice dziecka. Tymczasem art. 10 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych w zw. z projektowanym art. 24 ust. 1 pkt 11 ustawy o działalności leczniczej dopuszcza potencjalnie bardzo szeroki krąg osób uprawnionych do pochówku, co może tylko potęgować poczucie traumy po stronie rodziców dziecka.</p> <p>Rodzice powinni mieć ponadto prawo wyrażenia woli, że nie będą dokonywać odbioru zwłok dziecka w przypadku martwego urodzenia.</p>		
	Art. 1 pkt 7 (w zakresie dodawanego art. 92f ust. 2 pkt 1 ustawy o działalności leczniczej)	Kto będzie zobowiązany do stwierdzenia zgonu w przypadku gdy zgon nastąpił w godzinach pomiędzy 8-18 w dni robocze a osoba zgłaszająca nie będzie mogła dodzwonić się do świadczeniodawcy POZ, z uwagi na faktyczny brak udzielania świadczeń w godzinach, w	Obecna konstrukcja przepisów w powiązaniu z „praktyką” działania niektórych przychodni POZ, rodzi uzasadnioną obawę, że obowiązek stwierdzenia zgonu będzie w praktyce przerzucany na lekarzy nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej, a w konsekwencji m.in. na szpitala		

		<p>których powinien być zapewniony dostęp do lekarza POZ.</p> <p>Ponadto wnosimy o uzupełnienie funkcjonalności w IPK o możliwość aktualizacji adresu miejsca zamieszkania bez zmiany wybranego świadczeniodawcy, bez potrzeby wypełniania nowej deklaracji wyboru lekarza POZ. Tak samo powinna być możliwość złożenia aktualizacji danych złożonych w deklaracji w formie tradycyjnej, która nie będzie traktowana jako kolejna zmiana deklaracji wyboru.</p> <p>Ponadto wątpliwości budzi, czy projektodawca używając sformułowania „miejsce zamieszkania” w projektowanym przepisie miał na myśli miejscowość czy adres miejsca zamieszkania.</p>	<p>powiatowe, bez zapewnienia środków na finansowanie zadania. OSR zupełnie pomija koszty po stronie świadczeniodawców będących jednostkami sektora finansów publicznych.</p>		
	Art. 1 pkt 7 (w zakresie dodawanego art. 92f ust. 2 pkt 3 ustawy o działalności leczniczej)	W jaki sposób finansowany będzie koszt stwierdzenia zgonu w ramach nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej?			
	Art. 1 pkt 7 (w zakresie dodawanego art. 92i ust. 7 i 8)	W porównaniu do art. 13 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych, proponowany przepis znacząco zwiększa zakres zadania			

	ustawy o działalności leczniczej)	własnego, które będzie miał realizować powiat. W OSR nie oszacowano skutków finansowych proponowanej zmiany ani potencjalnej skali liczby przewozów zwłok, których koszty miałyby pokrywać powiat.			
	Art. 1 pkt 7 (w zakresie dodawanego art. 92s ust. 8 ustawy o działalności leczniczej)	Należy wydłużyć okres przechowywania e-kart i dokumentów anulowania tych kart oraz dokumentów korekty. Mógłby to być identyczny okres określony w stosunku do poszczególnych aktów stanu cywilnego bądź co najmniej okres adekwatny do uzyskania wieku emerytalnego.	Niektóre świadczenia uzyskiwane są z chwilą nabycia wieku emerytalnego. W sytuacji niesporządzenia aktu urodzenia dziecka, będą to jedyne dokumenty potwierdzające okres ciąży i pozwalające na pozyskanie świadczeń.		
	Art. 1 pkt 7 (w zakresie dodawanego art. 92w ust. 3 ustawy o działalności leczniczej)	Jaką „korzyść” miałyby podmiot wykonujący działalność leczniczą z zawarcia umowy z wojewodą? Z projektowanych przepisów wynika, że w takim przypadku podmiot taki ponosiłby wszystkie ryzyka i dodatkowe koszty związane z zapewnieniem lekarza urzędowego nie mając z tego tytułu żadnych przychodów. Pytanie również co w przypadku lekarza, który zawarł umowę z wojewodą i jednocześnie udziela świadczeń opieki zdrowotnej na rzecz innego podmiotu, w kontekście obowiązku niezwłocznego podjęcia przez lekarza urzędowego czynności	Z projektowanego art. 92za wynika, że wynagrodzenie ma otrzymywać lekarz urzędowy a nie podmiot, który zawarł umowę z wojewodą.		

		stwierdzenia zgonu (projektowany art. 92g ust. 1 ustawy o działalności leczniczej).			
	Art. 1 pkt 7 (w zakresie dodawanego art. 92w ust. 7 pkt 2 ustawy o działalności leczniczej)	Nieprawidłowe odwołanie do art. 92zb (taki przepis nie istnieje).			
	Art. 1 pkt 7 (w zakresie dodawanego art. 92za ustawy o działalności leczniczej)	Pytanie czy usługa stwierdzania zgonu będzie podlegała opodatkowaniu podatkiem VAT ewentualnie będzie zwolniona z podatku VAT, a jeżeli nie czy zatem kwota wynagrodzenia jest kwotą brutto czy netto. Jeżeli czynność będzie podlegała VAT a umowę z wojewodą zawrze podmiot wykonujący działalność leczniczą kto pokryje koszty VAT (art. 92za określa wprost wysokość wynagrodzenia lekarza). Kto będzie ponosił koszty pracy innych niż wynagrodzenie w przypadku zawarcia umowy z podmiotem wykonującym działalność leczniczą (PPK, koszty ubezpieczeń społecznych itp.).	Zgodnie z art. 15 ust. 6 ustawy o podatku od towarów i usług nie uznaje się za podatnika organów władzy publicznej oraz urzędów obsługujących te organy w zakresie realizowanych zadań nałożonych odrębnymi przepisami prawa, dla realizacji których zostały one powołane, z wyłączeniem czynności wykonywanych na podstawie zawartych umów cywilnoprawnych. Zatem należałoby przyjąć, że nie jest to czynność wyłączona z przepisów o podatku VAT. Jednocześnie w art. 43 ustawy o podatku od towarów i usług przewiduje się zwolnienia w zakresie opieki medycznej ale w zakresie w jakim służą profilaktyce, zachowaniu, ratowaniu, przywracaniu i poprawie zdrowia. Stwierdzenie zgonu z pewnością w ten zakres się nie wpisuje.		

	<p>Art. 6 pkt 4 (zmiana art. 35 Prawa o aktach stanu cywilnego)</p>	<p>Art. 35 Prawo o aktach stanu cywilnego, budzi wątpliwość dotyczącą sprostowania aktu stanu cywilnego na podstawie dokumentu korekty. Co taki dokument korekty ma zawierać i jakich informacji może dotyczyć, aby to kierownik urzędu stanu cywilnego był właściwy do sprostowania aktu. Kolejna wątpliwość dotyczy skutków sprostowania aktu przez kierownika urzędu stanu cywilnego już po wydaniu odpisów, jeżeli osoba uprawniona do otrzymania odpisu rozpoczęła postępowanie związane z dokonywaniem różnego rodzaju czynności (m.in. otwarcie spadku, otrzymanie odszkodowania, ustalenie pochodzenia dziecka) na podstawie wcześniej wydanego odpisu.</p> <p>W zakresie art. 35 ust. 9 zwracamy uwagę, że nałożenie na kierownika USC obowiązku występowania o sprostowanie aktu do sądu spowoduje zwiększenie kosztów jednostek samorządu terytorialnego o koszty postępowań sądowych. Ponadto taki zapis powoduje przerzucenie odpowiedzialności</p>			
--	---	--	--	--	--

		za nieprawidłowości wystawcy karty na kierownika USC, który nie posiada wiedzy co do okoliczności powstania błędu i nie ma kompetencji do prowadzenia postępowania wyjaśniającego w zakresie błędu powstałego podczas sporządzania dokumentu przez wystawcę karty.			
	Art. 6 pkt 7 lit. a (w zakresie art. 47 ust. 1 pkt 3)	Należy wykreślić wyrażenie "osobie wskazanej w art. 45" i skonkretyzować podmioty uprawnione. Treść obecnie obowiązującego art. 45 określa szeroki i niedookreślonych krąg podmiotów, którym można wydać odpis aktu zgonu. Nie ma jednak potrzeby, aby wszystkim tym podmiotom z urzędu wydawać odpis skrócony aktu zgonu.			
	Art. 6 pkt 15 (w zakresie art. 92 ust. 1 Prawa o aktach stanu cywilnego)	Dookreślić, że chodzi o następną dzień roboczy.	Obecnie proponowany zapis wymusza pracę urzędów stanu cywilnego 7 dni w tygodniu oraz we wszystkie dni ustawowo wolne od pracy. Ponadto biorąc pod uwagę nieduży zasób aktów przeniesionych do rejestru stanu cywilnego oraz niekompletność rejestru PESEL, nakaz sporządzenia aktu zgonu w tak krótkim czasie będzie powodował duże błędy w aktach		

			zgonu, z uwagi na brak informacji niezbędnych do ich sporządzenia.		
	Art. 6 pkt 15 (w zakresie art. 92 ust. 3 i 93 ust. 3 Prawa o aktach stanu cywilnego)	Proponowane zmiany art. 92 ust. 3 i art. 93 ust. 3 ustawy prawo o aktach stanu cywilnego budzą wątpliwości dotyczące sporządzenia aktu zgonu z urzędu na podstawie danych zawartych w rejestrze stanu cywilnego i rejestrze PESEL. Nie wszystkie akty stanu cywilnego (akty urodzenia oraz małżeństwa) zwłaszcza osób starszych są zmigrowane do sytemu. Dodatkowo rejestr PESEL zawiera liczne błędy oraz braki dotyczące danych osobowych (m.in. nazwisko rodowe matki). Jeśli akty zgonu będą sporządzane na podstawie rejestru PESEL przy braku zmigrowanych aktów wcześniejszych, to jest duże prawdopodobieństwo, że sporządzone akty zgonu z urzędu będą zawierały błędy oraz niepełne dane osobowe. Ryzyko sporządzenia błędnych aktów zgonu na podstawie danych zawartych w rejestrze PESEL jest wysoce prawdopodobne.			
	Art. 6 pkt 15 (w zakresie art. 92 ust. 5 Prawa o aktach stanu cywilnego)	Usuwanie dokumentów z rejestru stanu cywilnego może spowodować, iż zostanie usunięty dokument niewłaściwy. Wszystkie otrzymane przez USC	Może nastąpić usunięcie niewłaściwego dokumentu. Brak możliwości weryfikacji kolejności otrzymywanych dokumentów.		

		dokumenty powinny stanowić akta zbiorowe i odzwierciedlać kolejność przestanej dokumentacji.			
--	--	--	--	--	--