

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 67b ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2026 r. poz. 538), zwanej dalej „upzp”.

Zgodnie z art. 67b ustawy minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa określi, w drodze rozporządzenia, sposób tworzenia oraz prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania, zbiorów uwzględniający zakres informacyjny, strukturę, format i rozdzielczość przestrzenną danych gromadzonych w zbiorach oraz zakres informacyjny i strukturę metadanych infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego, mając na uwadze zapewnienie spójności i aktualności danych dotyczących aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2 upzp, oraz zasadę interoperacyjności, o której mowa w przepisach o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1688, z późn. zm.), zwana dalej „reformą”, wprowadziła pakiet rozwiązań legislacyjnych wchodzących w skład kompleksowej reformy systemu planowania przestrzennego w Polsce. Zgodnie z art. 72 reformy rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 1916), zmienione rozporządzeniem z dnia 24 października 2023 r. (Dz. U. poz. 2409) zachowuje moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 67b upzp, jednak nie dłużej niż przez 36 miesięcy od dnia wejścia w życie reformy (ustawa weszła w życie w dniu 24.09.2023 r.). W związku z powyższym przepisem zachodzi potrzeba wydania nowego rozporządzenia.

Projekt zawiera szczegółowe regulacje określające:

- sposób tworzenia oraz prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania, zbiorów danych przestrzennych, uwzględniający zakres informacyjny, strukturę, format i rozdzielczość przestrzenną danych gromadzonych w zbiorach danych przestrzennych oraz
- zakres informacyjny i strukturę metadanych infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Przepisy regulujące cyfryzację planowania przestrzennego ujednolicają sposób ich prowadzenia w skali całego kraju. Prezentowane regulacje przyczyniają się również do osiągnięcia jednego z głównych celów ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2025 r. poz. 242), zwanej dalej „ustawą o iip”, tj. interoperacyjności zbiorów danych przestrzennych (art. 7 i 8 ustawy o iip) w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Proponowane regulacje są spójne z wymogami rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2431 z dnia 24 października 2023 r. zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 1089/2010 w sprawie wykonania dyrektywy 2007/2/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w zakresie interoperacyjności zbiorów i usług danych przestrzennych (Dz. Urz. UE L 2023/2431 z 30.10.2023) oraz rozporządzenia 1205/2008. W rezultacie harmonizacja danych w celu osiągnięcia interoperacyjności z ogólnoeuropejskimi standardami INSPIRE będzie mogła zostać wykonana w sposób zautomatyzowany.

Szczegółowy opis wprowadzanych regulacji

W projekcie uregulowano:

- przepisy ogólne (rozdział 1 projektu),
- tworzenie i aktualizację zbioru danych przestrzennych (rozdział 2 projektu),
- udostępnianie zbioru danych przestrzennych (rozdział 3 projektu),
- zakres informacyjny i strukturę metadanych infrastruktury informacji przestrzennej (rozdział 4 projektu)
- przepisy przejściowe oraz przepis końcowy (rozdział 5 projektu).

Szczegółowy sposób tworzenia zbioru danych przestrzennych określono w § 3 projektu. Wskazane zostały działania, które należy wykonać przy tworzeniu zbioru danych przestrzennych. Doprecyzowana jest zależność, jaka występuje między rodzajem zbioru danych przestrzennych a danymi przestrzennymi, które będą powstawać dla pojedynczego aktu planowania przestrzennego, zwanego dalej „app”.

Dotychczasowy podział zbiorów danych przestrzennych na rodzaje rozszerzono o zbiór dla uchwały krajobrazowej, oznaczany kodem „UK”, oraz audyt krajobrazowy, oznaczany kodem „AK”. Katalog typów aktów planowania przestrzennego oraz rodzajów zbiorów danych przestrzennych został dostosowany do zmian wprowadzonych do upzp przez reformę.

W rezultacie w zakresie tematu danych „zagospodarowanie przestrzenne” będzie funkcjonować ograniczona liczba zbiorów danych przestrzennych, stanowiąca iloczyn liczby rodzajów zbiorów app oraz liczby jednostek samorządu terytorialnego (jst), które są odpowiedzialne za sporządzanie projektów app. Zabieg ten ułatwi agregowanie i prezentowanie informacji o planowanym zagospodarowaniu przestrzennym na poziomie kraju, a także usprawni wykonywanie, w tym monitorowanie, dyrektywy 2007/2/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 marca 2007 r. ustanawiającej infrastrukturę informacji przestrzennej we Wspólnocie Europejskiej, zwanej dyrektywą INSPIRE (Dz. Urz. UE L 108 z 25.04.2007, str. 1-14, z późn. zm.).

W projekcie określono kiedy należy utworzyć dane przestrzenne dla app oraz co należy rozumieć przez przestąpienie do sporządzania aktu planowania przestrzennego.

W § 4 zaproponowano zakres informacyjny i strukturę danych gromadzonych w zbiorze danych przestrzennych. Zawiera on odesłanie do załącznika (załącznik nr 1 do projektu rozporządzenia), w którym szczegółowo zdefiniowano poszczególne obiekty, opisano ich cechy, w tym wartości, jakie mogą przyjmować oraz zachodzące między nimi relacje. Zdefiniowana struktura i zakres informacyjny danych gromadzonych w zbiorze danych przestrzennych jest spójny z wymogami rozporządzenia Komisji (UE) nr 1253/2013 z dnia 21 października 2013 r. zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 1089/2010 w sprawie wykonania dyrektywy 2007/2/WE w zakresie interoperacyjności zbiorów i usług danych przestrzennych (Dz. Urz. UE L 331 z 10.12.2013, str. 1) zwanego dalej „rozporządzeniem 1253/2013”. Definicje wskazane w załączniku nie stanowią definicji w rozumieniu zasad techniki prawodawczej. W załączniku posłużono się wyrazem „definicja” w znaczeniu, jakie nadaje mu rozporządzenie 1253/2013, tj. jako opis atrybutu stosowanego w zbiorze danych przestrzennych. Tak rozumiana definicja nie służy więc wyjaśnieniu pojęć użytych w

rozporządzeniu, a tym samym wyraz „definicja” nie odpowiada znaczeniu, jakie nadają mu zasady techniki prawodawczej.

W przepisie zaproponowano także regulacje odpowiadające krajowym oraz europejskim wymaganiom w zakresie stosowania właściwych systemów odniesień przestrzennych. Wskazano rozdzielną przestrzenną danych gromadzonych w zbiorze danych przestrzennych.

§ 5 i § 6 projektu rozporządzenia wskazują obowiązek stosowania unikalnego identyfikatora dla zbioru oraz danych przestrzennych, które obejmuje. Szczegółowo określają też składnię identyfikatora wraz z objaśnieniami poszczególnych jego elementów. Określenie jednolitych i spójnych na poziomie całego kraju zasad nadawania identyfikatorów jest kluczowe dla efektywnego prowadzenia zbiorów danych przestrzennych w ramach infrastruktury informacji przestrzennej.

W § 7 projektu określono szczegółowo sposób aktualizacji zbioru danych przestrzennych wraz ze wskazaniem przypadków, w których aktualizacja zbioru jest niezbędna.

§ 8 uszczegółowia sposób udostępniania zbioru danych przestrzennych, uwzględniając udostępnianie danych oddzielnie dla każdego app. Zaproponowany sposób jest niezbędny do przeprowadzenia kontroli zgodności danych względem struktury i zakresu informacyjnego ujętych w załączniku nr 1 (podczas procedury badania zgodności przyjętego app z przepisami obowiązującego prawa). W przepisie wskazano również formaty, w jakich udostępniane będą dane przestrzenne.

§ 9 wprowadza szczegółowe regulacje określające zakres i strukturę metadanych infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego (załącznik nr 2 do projektu rozporządzenia). W załączniku nr 2 szczegółowo określono poszczególne sekcje oraz encje metadanych, opisano ich cechy, w tym wartości, jakie mogą przyjmować, oraz zachodzące między nimi relacje. Definicje wskazane w załączniku nie stanowią definicji w rozumieniu zasad techniki prawodawczej. W załączniku posłużono się wyrazem „definicja” w znaczeniu jakie nadają mu rozporządzenie 1205/2008, oraz rozporządzenie 1253/2013, tj. jako opis elementu stosowanego w metadanych. Tak rozumiana definicja nie służy więc wyjaśnieniu pojęć użytych w rozporządzeniu, a tym samym wyraz „definicja” nie odpowiada znaczeniu, jakie nadają mu Zasady techniki prawodawczej. Zakres i struktura metadanych wskazanych w załączniku stanowi dostosowanie profilu metadanych INSPIRE do uwarunkowań wynikających z polskiego systemu planowania przestrzennego. Dedykowane listy słownikowe z jednej strony ułatwiają jst opracowywanie metadanych, z drugiej natomiast podnoszą ich jakość. Ponadto usprawnione zostanie monitorowanie wykonywania dyrektywy INSPIRE, którego źródłem są rekordy metadanych.

Profil metadanych infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego odpowiada wymogom rozporządzenia 1205/2008 oraz rozporządzenia 1253/2013.

Przepis przejściowy ujęty w § 10 określa termin, do którego dane dla każdego aktu planowania przestrzennego, które stanowią załącznik do uchwały przyjmującej akt, muszą być zatwierdzane kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym. Zapis ten stanowi kontynuację obecnych przepisów wynikających z § 6 ust 1 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego z dnia 26

października 2020 r. (Dz.U. z 2020 r. poz. 1916) zgodnie z którym dane przestrzenne dla każdego aktu planowania przestrzennego, w postaci dokumentu elektronicznego GML, podpisywane są kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym. Do 30 września 2026 r. dane przestrzenne dla aktów planowania przestrzennego udostępniane są w Biuletynie Informacji Publicznej natomiast po tym terminie będą udostępniane w Rejestrze Urbanistycznym i nie będą wymagały zatwierdzenia w postaci podpisu.

W §11 określono, iż rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, o którym mowa w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z przepisami Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji przewidzianej tymi przepisami.

Projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji programu pomocowego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 468, z późn. zm.). Wprowadzone regulacje nie stanowią pomocy publicznej, gdyż nie odnoszą się do przepływu środków finansowych, jak również nie przewiduje się w nich udzielenia przez władze publiczne korzyści ekonomicznej.

Projekt rozporządzenia nie wpłynie na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.