

## UWAGI W RAMACH UZGODNIENI Z KOMISJĄ WSPÓLNĄ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

### Informacja o projekcie:

<b>Tytuł</b>	Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz niektórych innych ustaw
<b>Autor</b>	Minister Finansów i Gospodarki
<b>Projekt z dnia</b>	28 maja 2026 r.

### Informacje o zgłaszającym uwagi:

<b>Urząd</b>	-
<b>Organizacja samorządowa</b>	Związek Powiatów Polskich
<b>Osoba do kontaktu</b>	Bernadeta Skóbel
<b>e-mail</b>	biuro@zpp.pl
<b>tel.</b>	18 477 86 00

### Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Stanowisko resortu	Odniesienie do stanowiska resortu
1.	Uwaga ogólna	Dodanie artykułu wprowadzającego zmiany w ustawie z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych.	<p>Przy okazji zmiany przepisów ustawy o podatkach i opłatach lokalnych należy uchylić przepis powiązany z poborem opłaty uzdrowiskowej zamieszczony w ustawie z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych, tj. art. 48 o następującej treści: „Gmina uzdrowiskowa w celu realizacji zadań, o których mowa w art. 46, ma prawo do pobierania opłaty uzdrowiskowej na zasadach określonych w przepisach odrębnych.</p> <p>Przepis ten jest zbędny z uwagi na fakt, iż kompetencję do poboru opłaty uzdrowiskowej dają gminom przepisy ustawy o podatkach i</p>		

			<p>opłatach lokalnych. Natomiast może on stanowić pewne zagrożenie dla gmin uzdrowiskowych z uwagi na pojawiające się nowe interpretacje tego przepisu.</p> <p>Gminy uzdrowiskowe mają prawo pobierać opłatę uzdrowiskową oraz otrzymują dotację uzdrowiskową.</p> <p>Na dzień dzisiejszy zgodnie z interpretacją przepisów ww. ustawy gminy rozliczają się z dotacji, która musi być wydatkowana w celu realizacji zadań wskazanych w art. 46 ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych, czyli na zadania w zakresie: 1) gospodarki terenami, z uwzględnieniem potrzeb lecznictwa uzdrowiskowego, ochrony źródeł naturalnych surowców leczniczych oraz budowy lub innych czynności zabronionych w poszczególnych strefach ochrony uzdrowiskowej; 2) ochrony warunków naturalnych uzdrowiska lub obszaru ochrony uzdrowiskowej oraz spełniania wymagań w zakresie dopuszczalnych norm zanieczyszczeń powietrza, natężenia hałasu, odprowadzania ścieków do wód lub do ziemi, gospodarki odpadami, emisji pól elektromagnetycznych, o których mowa w odrębnych przepisach; 3) tworzenia warunków do funkcjonowania zakładów i urządzeń lecznictwa uzdrowiskowego oraz rozwoju infrastruktury komunalnej w celu zaspokajania potrzeb osób</p>		
--	--	--	--	--	--

			<p>przebywających w gminie w celu leczenia uzdrowiskowego; 4) tworzenia i ulepszania infrastruktury komunalnej i technicznej przeznaczonej dla uzdrowisk lub obszarów ochrony uzdrowiskowej, związanej ze spełnieniem warunków, o których mowa w art. 34 ust. 1 pkt 5. Jest to bardzo problematyczne z uwagi na wiele czynników. Wskazany zapis w art. 48 niesie potencjalne zagrożenie dla gmin, że również dochody z tytułu opłaty uzdrowiskowej będą musiały być rozliczane w ten sposób, co może doprowadzić w konsekwencji do utraty części dochodów z uwagi na niemożność rozliczenia wydatkowania. W przestrzeni publicznej pojawia się bowiem sugestia, aby opłata uzdrowiskowa również miała formę rozliczenia wg. powyższych kategorii wydatków. Pogląd ten wysunięty jest z treści wyżej przywołanego przepisu. O ile gminy uzdrowiskowe, gdzie obszar stref uzdrowiskowych jest tożsamy z obszarem gminy nie mają z tym problemów, to w przypadku gmin takich, gdzie strefy ochrony uzdrowiskowej ograniczają się tylko do niewielkiego obszaru gminy, jest to problem.</p>		
2.	Art. 1 pkt 2 (w zakresie zmienianego art. 17 ust. 1 pkt 1 lit. a)	Zastąpienie spójnika „oraz” spójnikiem „lub”.	<p>Proponuje się, by przesłankami do możliwości wprowadzenia opłaty miejscowej były korzystne właściwości klimatyczne lub (zamiast oraz) walory krajoznawcze. Jak pokazuje praktyka korzystne właściwości klimatyczne nie są</p>		

			decydujące dla turystów wybierających miejsca odwiedzin, natomiast stanowią one poważną przeszkodę dla wprowadzenia opłaty miejscowej. Z opłaty miejscowej gminy pokrywają m.in. koszty związane z obsługą ruchu turystycznego. Pozostawienie konieczności spełnienia jednocześnie dwóch warunków powoduje, że szereg gmin turystycznych jest wyłączony z możliwości ustalenia opłaty miejscowej.		
3.	Art. 1 pkt 2 (w zakresie zmienianego art. 17 ust. 4 pkt 3)	Dodanie do treści przepisu słów: „wraz z opiekunami”.	Opiekunowie zorganizowanych grup dzieci i młodzieży również powinni korzystać ze zwolnienia.		
4.	Art. 1 pkt 2 (w zakresie dodawanego art. 17 ust. 13 pkt 2)	Proponuje się nadanie brzmienia: „2) wpłacają na rachunek właściwego organu podatkowego pobraną opłatę miejscową albo opłatę uzdrowską, pomniejszoną o należne płatnikowi zryczałtowane wynagrodzenie, określone przez radę gminy w drodze uchwały.”.	Proponuje się, by płatnik przekazywał właściwemu organowi podatkowemu kwotę pobranych opłat po potrąceniu należnego płatnikowi wynagrodzenia. Ograniczy to zbędną biurokrację i obciążenia administracyjne dla organów podatkowych związane z koniecznością dokonywania przez organ podatkowy wielu (kilkuset, w niektórych gminach może nawet kilku tysięcy w miesiącu) przelewów do wszystkich płatników z należną im kwotą wynagrodzenia.		
5.	Art. 1 pkt 2 (w zakresie dodawanego art. 17 ust. 16)	Proponujemy nie wskazywać minimalnego wynagrodzenia płatników 10%, ale pozostawić to w gestii gminy.	Wysokość wynagrodzenia uzależniona jest od kwoty pobranych opłat. Nie będzie to zatem wynagrodzenie zryczałtowane. Stawka 10% jest bardzo wysoka. Dla porównania, rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 czerwca 2022 r. w sprawie		

			wynagrodzenia płatnika i inkasenta z tytułu terminowego wpłacania podatków na rzecz budżetu państwa (Dz. U. poz. 1377) przewiduje wynagrodzenie płatnika na poziomie 0,3% lub 0,6% kwoty pobranych podatków.		
6.	Art. 1 pkt 2 (w zakresie dodawanego art. 17 ust. 16)	Sprecyzowanie, że wypłata wynagrodzenia przez właściwy organ podatkowy następuje w terminie do końca miesiąca, w którym płatnik dokonał wpłaty pobranych opłat na podstawie wystawionej faktury. Ewentualnie analogicznie jak w PIT płatnik z dokonywanej wpłaty potrąca swoje wynagrodzenie. Ewentualnie – wykreślenie zdania drugiego.	Brakuje wskazania, na podstawie jakiego dokumentu, jakiej czynności i w jakiej formie ma zostać wypłacone wynagrodzenie dla płatnika. Najłatwiejszym wydaje się rozwiązanie zaczerpnięte z PIT, żeby płatnik potrącał swoje wynagrodzenie z wpłat pobranej opłaty miejscowej/uzdrowskiej. Organ podatkowy mając złożoną informację o łącznej kwocie pobranej opłaty będzie mógł sprawdzić prawidłowość wysokości potrącenia. Ponadto potrącenie wynagrodzenia przez płatnika nie generowałoby po stronie organów podatkowych konieczności ustalania wynagrodzenia i przygotowywania wypłat/przelewów, a po stronie płatnika bieżące pobieranie wynagrodzenia.		
7.	Art. 1 pkt 2 (w zakresie dodawanego art. 17 ust. 18 pkt 1 lit. a i b)	Proponuje się nadanie brzmienia: „a) lit. a, nie może przekroczyć 5,00 zł za nocleg, b) lit. b, nie może przekroczyć 7,50 zł za nocleg;”.	Proponuje się nieznacznie podnieść wysokość stawek opłaty miejscowej jako bardziej adekwatne mając na względzie koszty i dochody dla gmin, a zarazem pozostające na relatywnie niskim poziomie dla samych zobowiązanych.		
8.	Art. 1 pkt 2 (w zakresie dodawanego art. 17 ust. 19)	Proponuje się nadanie brzmienia: „Minister właściwy do spraw finansów publicznych określa w drodze rozporządzenia wzór informacji, o której mowa w ust. 13	Proponuje się, by wzór informacji o łącznej kwocie opłaty miejscowej albo opłaty uzdrowskiej pobranej w danym miesiącu (zarówno w formie elektronicznej jak i		

		pkt 1: 1) w formie dokumentu elektronicznego; 2) składanej w postaci papierowej.”.	papierowej) został określony w drodze rozporządzenia Ministra Finansów, żeby uniknąć potencjalnych rozbieżności i wątpliwości w tym zakresie oraz zapewnić wykazywanie przez płatników wszystkich danych określonych w art. 17 ust. 14.		
9.	Art. 6, 7 i 10	<p>Taka konstrukcja przepisów przejściowych spowoduje, że gminy, które dzisiaj stosują opłaty miejscowe stracą prawo do jej poboru z dniem 1 stycznia 2027 r. do czasu przyjęcia nowych uchwał, co trwa (uchwała jest aktem prawa miejscowego i wymaga ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym, minimalne vacatio legis od ogłoszenia to 14 dni).</p> <p>Termin wejścia w życie przepisu stanowiącego podstawę prawną do wydania rozporządzenia, o którym mowa w art. 17 ust. 20 powinien przepadać na co najmniej 3 miesiące wcześniej, a dotychczas podjęte uchwały powinny zachowywać moc co najmniej przez 3 miesiące od dnia wejścia w życie ustawy.</p>			