

**ZARZĄD**

**PREZES**

Andrzej Płonka  
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

**WICEPREZESI**

Jan Grabkowski  
POWIAT POZNAŃSKI

Jerzy Kolarz  
POWIAT BUSKI

Adam Krzysztoń  
POWIAT ŁANCUCKI

Krzysztof Lis  
POWIAT SZCZECINECKI

Andrzej Nowicki  
POWIAT PISKI

Andrzej Potępa  
POWIAT BRZESKI

Sławomir Snarski  
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski  
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

**CZŁONKOWIE**

Artur Adamski  
POWIAT PŁOŃSKI

Sebastian Burdzy  
POWIAT ŚREDZKI

Robert Godek  
POWIAT STRZYŻÓWSKI

Mirosław Graczyk  
POWIAT TORUŃSKI

Ewa Janczar  
MIASTO NA PRAWACH POWIATU  
m.st. WARSZAWA

Jan Kaluszkiewicz  
POWIAT CIECHANOWSKI

Janusz Mielczarek  
POWIAT ŁĘCZYCKI

Artur Pizoń  
POWIAT JANOWSKI

Radosław Roszkowski  
POWIAT PRUDNICKI

Piotr Rzeszotarski  
POWIAT SIERPECKI

Marek Szczepański  
POWIAT CHOJŃSKI

Waldemar Trelka  
POWIAT RADOMSKI

**KOMISJA REWIZYJNA**

**PRZEWODNICZĄCY**

Andrzej Szymanek  
POWIAT WIERUSZOWSKI

**Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO**

Artur Maruszczak  
POWIAT KĘDZIERZYŃSKO-KOZIELSKI

Bogdan Zieliński  
POWIAT WYSOKOMAZOWIECKI

**CZŁONKOWIE**

Piotr Babicki  
POWIAT STARACHOWICKI

Leszek Bajon  
POWIAT ŚLUBICKI

Artur Bieliński  
POWIAT ZGORZELECKI

Zdzisław Gamański  
POWIAT CHEŁMIŃSKI

Sebastian Szaleniec  
POWIAT BĘDZIŃSKI

Dariusz Szustek  
POWIAT ŁUKOWSKI

**DYREKTOR BIURA**

Rudolf Borusiewicz

Or.A.0531/177/26

Warszawa, 2 czerwca 2026 roku

Szanowny Pan

**Dariusz Salamończyk**

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu RP

Szanowny Panie Ministrze,

w nawiązaniu do korespondencji z 30.04.2026 r. w sprawie projektu ustawy (RPW/13478/2026) o zmianie ustawy o obywatelstwie polskim oraz ustawy o cudzoziemcach, Związek Powiatów Polskich przedkłada opinię o treści jak poniżej.

W kontekście przedłożonego do zaopiniowania projektu ustawy Związek Powiatów Polskich pragnie wskazać, na jego pośredni wpływ na aspekt demograficzny naszego kraju.

Wyniki „Prognozy ludności na lata 2023-2060”<sup>1</sup> wskazują na wyraźny ubytek ludności do 2060 r. Będzie postępował proces starzenia się ludności Polski, co oznacza wzrost odsetka osób w wieku 65 lat i więcej oraz duży spadek liczby dzieci i młodzieży (0–17 lat). Kurczyć będą się zasoby ludności w wieku produkcyjnym. Według wyników prognozy spadek ten do 2060 r. wyniesie od 25% w scenariuszu niskim do 40% w scenariuszu wysokim. Prognozowany jest wyraźny spadek liczby urodzeń, co związane będzie przede wszystkim ze spadkiem liczby kobiet w wieku prokreacyjnym. Przewiduje się, że pomiędzy 2022 r. a 2060 r. ich liczba spadnie z 8,7 do 6,3 mln w scenariuszu wysokim i do 4,8 mln w niskim.

Przeciwdziałanie problemom demograficznym wymaga wieloaspektowych działań na poziomie państwa. Jednym z obszarów pozostających w kręgu działań zmierzających do poprawy sytuacji demograficznej są migracje i integracja. Ze względu na prognozowany spadek liczby urodzeń, ten obszar może okazać się w perspektywie najbliższych lat kluczowy. Należy więc wskazać, że przedmiotowy projekt ma znaczenie w zakresie przytoczonych problemów, tym bardziej, że sami projektodawcy wskazują w Deklarowanych Skutkach Regulacji, że wydłużenie okresów pobytu może zmniejszyć motywację obcokrajowców do integracji i dążenia do obywatelstwa.

<sup>1</sup> [file:///C:/Users/ad/Downloads/1-prognoza\\_ludnosci\\_na\\_lata\\_2023-2060\\_.pdf](file:///C:/Users/ad/Downloads/1-prognoza_ludnosci_na_lata_2023-2060_.pdf)

W nawiązaniu do proponowanych zmian trzeba zauważyć, że będą one miały bardzo szeroki zakres oddziaływania. Bo o ile zrozumiała może być chęć ograniczenia nielegalnej imigracji, tak projekt będzie uderzał także w osoby, które zmierzają do głębszej integracji i faktycznie pragną związać swoją przyszłość z Polską.

Proponowane rozwiązania mogą skutecznie zdemotywowwać lub zablokować w procesie dążenia do uzyskania obywatelstwa tj.:

- 1) wydłużone okresy pobytu (nawet trzykrotnie dłuższe niż obecnie obowiązujące) nie dadzą poczucia stabilności, szczególnie w kontekście podejmowania poważniejszych decyzji, których skutki mogą przekraczać wskazane okresy (np. budowa domu czy zaciągnięcie kredytów);
- 2) wymóg 5 lat nie korzystania z zasiłków społecznych przyznanych przez pomoc społeczną – pojęcie zasiłków społecznych jest bardzo obszerne i wymaga doprecyzowania, w przeciwnym wypadku osoba starająca się o obywatelstwo może stracić taką możliwość w przypadku skorzystania z pomocy społecznej nawet jednorazowo z przyczyn losowych;
- 3) znajomość języka polskiego na poziomie C1. Poziom C1 jest to poziom zaawansowanej biegłości językowej. Charakteryzuje się bardzo dobrą płynnością i swobodą komunikacji nie tylko w codziennych sytuacjach ale także w środowisku zawodowym. Biorąc pod uwagę, że poziom C1 daje biegłość posługiwania się językiem wymaganą na wysokich stanowiskach menadżerskich, urzędowych czy zawodowych oraz w zawodach wymagających specjalistycznego słownictwa, w kontekście uzyskania obywatelstwa, wymóg taki wydaje się mocno wygórowany, zwłaszcza biorąc pod uwagę fakt, że język polski jest językiem trudnym. Przewyższa też znacznie dotychczas obowiązujący poziom B1;
- 4) rozszerzenie katalogu przesłanek decyzji o zobowiązaniu do powrotu – o ile zrozumiałe jest dodanie do katalogu wykroczeń o charakterze chuligańskim, tak projektodawcy wskazują na wszystkie wykroczenia popełnione umyślnie lub zagrożone karą aresztu lub ograniczenia wolności. Wydaje się, że zbyt dotkliwą będzie kara zobowiązania do powrotu w przypadku takich wykroczeń jak np. uszkodzenie drzewa lub krzewu stanowiącego zadrzewienie przydrożne (art. 144 §2 Kodeksu wykroczeń) albo jakiegokolwiek zanieczyszczenie lasu, nawet przez np. kamienie (art. 162 Kodeksu wykroczeń).

Skokowy wzrost liczby wniosków o nadanie obywatelstwa polskiego, który ujawnił się w 2023 r. i przybrał na sile w 2024 i 2025 r.<sup>2</sup> może mieć charakter jedynie przejściowy, w związku z aktualną sytuacją geopolityczną. Tymczasem przepisy prawa w zakresie nadawania obywatelstwa polskiego powinny ważyć interes zarówno społeczny jak i ekonomiczny Państwa.

Z poważaniem

Prezes Zarządu  
Związku Powiatów Polskich  
Andrzej Płonka

<sup>2</sup> <https://dane.gov.pl/en/dataset/2084>