

Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, ustawy - Kodeks rodzinny i opiekuńczy oraz ustawy o świadczeniach rodzinnych Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Kancelaria Prezesa Rady Ministrów Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pani Katarzyna Kotula Pełnomocnik Rządu do Spraw Równego Traktowania, Sekretarz Stanu w KPRM Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Magdalena Dropek, dyrektorka Departamentu do spraw Równego Traktowania w KPRM Magdalena.Dropek@kprm.gov.pl tel. +48 539 435 002 Kinga Walaszczyk-Wichrowska, radca w Departamencie do spraw Równego Traktowania w KPRM Kinga.Walaszczyk-Wichrowska@kprm.gov.pl tel. +48 888 639 389	Data sporządzenia 22 lipca 2026 r. Źródło: Inicjatywa własna Nr w wykazie prac: UD 246
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Skuteczne przeciwdziałanie przemocy domowej to obowiązek państwa wynikający z ratyfikowanej przez Polskę Konwencji Rady Europy o zapobieganiu i zwalczaniu przemocy wobec kobiet i przemocy domowej (Dz. U. z 2015 r. poz. 961 oraz Dz. U. z 2021 r. poz. 844). Konwencja Stambulska definiuje przemoc wobec kobiet i przemoc domową jako naruszenie praw człowieka, wprowadzając konkretne zobowiązania dla państw w zakresie zapobiegania przemocy, ochrony osób doznających przemocy domowej i przemocy ze względu na płeć, ścigania sprawców oraz prowadzenia działań edukacyjnych i profilaktycznych. Podkreśla również znaczenie wsparcia systemowego dla osób doświadczających przemocy, w tym dostępu do pomocy prawnej czy psychologicznej. To wszystko sprzyja budowaniu bezpieczniejszego społeczeństwa, w którym godność i bezpieczeństwo każdej osoby są realnie chronione, a system przeciwdziałania przemocy domowej nie tylko widzi wyzwania, ale i ma narzędzia do skutecznego reagowania, ale i przeciwdziałania.

Przemoc domowa jako naruszenie praw człowieka jest także przedmiotem zaleceń wydanych wobec Polski przez międzynarodowe organy ochrony praw człowieka. Komitet Praw Ekonomicznych, Społecznych i Kulturalnych, w uwagach końcowych z dnia 24 października 2024 r. wyraził zaniepokojenie doniesieniami, że nadal istnieje szereg luk w zakresie, zasięgu i egzekwowaniu przepisów dotyczących przemocy ze względu na płeć i przemocy domowej. Zaniepokojenie utrzymującą się praktyką stosowania kar cielesnych, głównie w domach oraz przemocą domową wobec dzieci wyraził Komitet Praw Dziecka w uwagach końcowych z dnia 6 grudnia 2021 r. Cały szereg zaleceń zawiera raport Grupy Ekspertów ds. Przeciwdziałania Przemocy wobec Kobiet i Przemocy Domowej (GREVIO) opublikowany 16 września 2021 r. Grupa Ekspertów ds. Działania przeciwko Przemocy wobec Kobiet i Przemocy Domowej przy Radzie Europy składa się z wybieranych na czteroletnią kadencję 15 członków, którzy są niezależnymi i bezstronnymi ekspertami. Te zalecenia, które dotyczą samej ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej i jednocześnie zostaną zaadresowane projektem, to:

- przeprowadzenie analizy obowiązku zgłaszania przez specjalistów przypadków przemocy wobec kobiet i ich dzieci, wykraczającego poza obowiązek zgłaszania przypadków, co do których są poważne powody, by sądzić, że popełniono objęty zakresem konwencji ciężki akt przemocy i że należy obawiać się dalszych takich ciężkich aktów;
- promowanie udziału sprawców w obowiązkowych i dobrowolnych programach, poprzez spowodowanie bardziej systematycznego korzystania z istniejących mechanizmów kierowania do udziału w programach i wspieranie interakcji między programami dla sprawców, procedurami karnymi i innymi procedurami,

takimi jak procedura „Niebieskie Karty”, przy jednoczesnym priorytetowym traktowaniu bezpieczeństwa ofiar i ich dostępu do wymiaru sprawiedliwości.

Zasadniczą uwagą GREVIO do całego systemu przeciwdziałania przemocy domowej w Polsce jest nieuwzględnienie przemocy domowej jako przemocy ze względu na płeć oraz niewystarczająca ochrona przed formami przemocy wobec kobiet innymi niż przemoc domowa, które są w mniejszym stopniu uwzględniane w polityce, programach i usługach wsparcia. GREVIO wezwał polskie władze, by uwzględniły podstawową zasadę Konwencji Stambulskiej – tj. że wszystkie formy przemocy wobec kobiet, w tym przemoc domowa, dotyczą kobiety w nieproporcjonalnie większym stopniu i stanowią dyskryminację kobiet – przy opracowywaniu i wdrażaniu wszystkich przepisów i polityk, zwłaszcza dotyczących przemocy domowej. Dodatkowo, ten obowiązek nakłada na Polskę także dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1385 z dnia 14 maja 2024 r. w sprawie zwalczania przemocy wobec kobiet i przemocy domowej, której termin wdrożenia upływa 14 czerwca 2027 r. Obecnie w Departamencie ds. Równego Traktowania w KPRM i przy współpracy z Ministerstwem Sprawiedliwości trwają prace analityczno-przygotowawcze do transpozycji dyrektywy pod kątem wymaganych zmian prawnych. Wdrożenie tej dyrektywy nie jest celem niniejszego projektu. Jednakże należy zwrócić uwagę, że idea wzmocnienia systemu przeciwdziałania przemocy domowej w Polsce w aspekcie przeciwdziałania dyskryminacji ze względu na płeć, wzmocnienia narzędzi ochrony przed przemocą (procedura „Niebieskie Karty”), czy wzmocnienia ochrony dzieci będzie jednym z procesów przygotowującym dalsze zmiany.

Zgodnie z badaniem opublikowanym w listopadzie 2024 r. przez Eurostat, Agencję Praw Podstawowych (FRA) i Europejski Instytut ds. Równości Płci (EIGE), prawie 1/5 badanych kobiet w Polsce (19,6%) doświadczyła przemocy domowej w formie przemocy fizycznej, gróźb lub przemocy seksualnej w czasie swojego życia. Z badania Fundacji Dajemy Dzieciom Siłę i Ipsos Polska „Barometr postaw wobec krzywdzenia dzieci w Polsce” z dnia 28 października 2024 r. wynika, że zdecydowana większość respondentek i respondentów uważa, że służby powinny interweniować w sytuacjach zaniedbywania dziecka (98%), traktowania go bez szacunku (87%) i w przypadku doświadczenia przemocy fizycznej (96%). Ingerencja służb w sytuacji przemocy domowej jest zatem w opinii społecznej uzasadniona.

Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1673 oraz z 2026 r. poz. 160) określa zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, zasady postępowania wobec osób jej doznających i wobec osób ją stosujących. Ww. ustawa przewiduje procedurę „Niebieskie Karty”, która jest narzędziem, mającym na celu zapewnienie bezpieczeństwa osób doznających przemocy domowej, ale także skuteczną współpracę przedstawicieli różnych instytucji, które są zobowiązane do reagowania w przypadku wystąpienia przemocy domowej. Jej celem jest zatrzymanie przemocy domowej, czyli powstrzymanie osoby stosującej przemoc przed dalszym krzywdzeniem oraz zapewnienie bezpieczeństwa i niezbędnej pomocy osobom doznającym przemocy. Procedurę „Niebieskie Karty” wszczyna się poprzez wypełnienie formularza „Niebieska Karta – A”. Z danych zebranych do sprawozdania z Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030 za rok 2024 wynika, że liczba wszczętych procedur „Niebieskie Karty” wyniosła 95 170.

W dniu 9 czerwca 2023 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 535). Nowelizacja ta zasadniczo zmieniła definicje przemocy domowej, osoby doznającej przemocy domowej, osoby stosującej przemoc domową i świadka przemocy domowej, co wpłynęło na zakres zastosowania samej ustawy. Nowelizacja wprowadziła także liczne zmiany do procedury „Niebieskie Karty”. Już po upływie kilku miesięcy od wejścia w życie tej nowelizacji do ówczesnej Ministry do spraw Równości (obecnie Pełnomocniczki Rządu do Spraw Równego Traktowania, Sekretarz Stanu w KPRM) zaczęły spływać liczne uwagi i zastrzeżenia dotyczące znowelizowanej procedury.

Uwagi do ustawy zgłosiły następujące podmioty: Polska Federacja Związkowa Pracowników Socjalnych i Pomocy Społecznej, Wojewódzcy Koordynatorzy Realizacji Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej, Komenda Główna Policji, Rzecznik Praw Obywatelskich, Zespół do spraw analizy zdarzeń, na skutek których małoletni poniósł śmierć lub doznał ciężkiego uszczerbku na zdrowiu, Najwyższa Izba Kontroli, Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych i Zespół Monitorujący do spraw Przeciwdziałania Przemocy Domowej. Wreszcie potrzebę nowelizacji zgłosił petycją do Senatu adw. Grzegorz Wrona. Petycja

została podpisana przez kilkadziesiąt specjalistek i specjalistów z obszaru przeciwdziałania przemocy domowej – superwizorek i superwizorów, przewodniczących zespołów interdyscyplinarnych, organizacji pozarządowych.

Zgłaszane problemy związane z procedurą „Niebieskie Karty” to przede wszystkim:

- brak możliwości uruchomienia procedury „Niebieskie Karty” przez pracowników żłobków i klubów dziecięcych, co może prowadzić do braku lub spóźnionej reakcji służb na przemoc domową doświadczaną przez najmniejsze dzieci,
- wątpliwości dotyczące obowiązków i terminów ich realizacji przez służby w przypadku zmiany miejsca zamieszkania osoby doznającej lub stosującej przemoc domową,
- nałożenie niektórych obowiązków w procedurze na zespół interdyscyplinarny, zamiast na samego przewodniczącego zespołu lub grupę diagnostyczno-pomocową, co powoduje niepotrzebne wydłużenie wdrożenia decyzji, np. obowiązku dotyczącego powołania składu grupy diagnostyczno-pomocowej, kierowania osób stosujących przemoc domową na programy, składania zawiadomień o popełnieniu wykroczenia w przypadku uchylania się od realizacji tego obowiązku,
- brak elastyczności i obowiązek prowadzenia działań monitorujących zawsze przez okres 9 miesięcy.

Najwyższa Izba Kontroli na podstawie wyników kontroli „Przeciwdziałanie przemocy domowej” z listopada 2024 r. wystąpiła do Prezesa Rady Ministrów o podjęcie działań w celu wprowadzenia do porządku prawnego przepisów regulujących kwestię stworzenia kompleksowego rejestru rodzin dotkniętych zjawiskiem przemocy domowej, dostępnego dla wszystkich podmiotów publicznych zaangażowanych w działania na rzecz przeciwdziałania tej przemocy. NIK podniosła także następujące kwestie: zbyt długi czas oczekiwania osób doznających przemocy na pomoc lub wsparcie ze strony Policji, rozproszenie danych administracyjnych, a także niedostateczne zaplecze instytucjonalne na poziomie lokalnym. NIK zwróciła również uwagę na bardzo niski udział sprawców przemocy w programach korekcyjno-edukacyjnych i psychologiczno-terapeutycznych, co ogranicza skuteczność działań ukierunkowanych na przeciwdziałanie powrotowi do przemocy. Wspomniany raport NIK został poddany szczegółowej analizie na posiedzeniu Zespołu Monitorującego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w 2025 r., w którym udział wzięli także przedstawiciele NIK, co umożliwiło bezpośrednią wymianę wniosków i rekomendacji.

Ważną częścią projektowanych zmian jest podstawa prawna dla stworzenia ogólnopolskiego systemu „Niebieskie Karty” (eNK@), który umożliwi służbom szybki dostęp do pełnej informacji o rodzinie, monitorowanie losów rodziny i bezpieczeństwa oraz zdrowia dzieci, także w kontekście zmiany miejsca zamieszkania rodziny i zmiany właściwości służb udzielających tej rodzinie pomocy i wsparcia.

Przygotowane rozwiązania legislacyjne zmierzają więc do wyeliminowania ujawnionych problemów systemowych. W kontekście planowanych do czerwca 2027 r. rozwiązań, związanych przede wszystkim z transpozycją dyrektywy, ważnym jest więc odpowiedzenie na postulowane przez interesariuszy zmiany w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy domowej po nowelizacji w 2023 r., odpowiedź na zalecenia Komitetu GREVIO oraz przygotowanie podstaw prawnych do cyfryzacji procedury „Niebieskie Karty”.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Przedłożony projekt ustawy zakłada przede wszystkim uproszczenie procedury „Niebieskie Karty”, tak żeby zmniejszyć liczbę dokumentów i tym samym zwiększyć ilości czasu członkiń i członków grup diagnostyczno-pomocowych i zespołów interdyscyplinarnych na udzielanie wsparcia osobom doznającym przemocy domowej, pracę z osobami stosującymi przemoc domową oraz koordynowanie działań służb. Projekt ustawy przewiduje wprowadzenie następujących zmian w ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1673 oraz z 2026 r. poz. 160):

1) w zakresie pracy zespołów interdyscyplinarnych

- umożliwienie powoływania grup diagnostyczno-pomocowych przez przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego (a nie cały zespół),
- umożliwienie wyznaczenia przez przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego członka tego zespołu, który - w przypadku nieobecności przewodniczącego zespołu oraz zastępcy przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego - będzie wykonywał obowiązki przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego,
- umożliwienie wyznaczania przez przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego sekretarza oraz powierzania wyznaczonym członkom zespołu interdyscyplinarnego prac niezbędnych do realizacji zadań tego zespołu,

- umożliwienie przekazania - w terminie 14 dni - realizacji procedury „Niebieskie Karty” - w przypadku zmiany miejsca zamieszkania przez osobę doznającą przemocy domowej - przez zespół interdyscyplinarny dotychczasowego miejsca zamieszkania tej osoby do zespołu interdyscyplinarnego obecnego miejsca zamieszkania osoby doznającej przemocy domowej - wraz z dokumentacją - z urzędu,
- w przypadku zmiany miejsca zamieszkania osoby stosującej przemoc – umożliwienie wystąpienia przez przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego w gminie właściwej dla miejsca zamieszkania osoby doznającej przemocy domowej do przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego w gminie właściwej dla zamieszkania osoby stosującej przemoc domową z wnioskiem o wyznaczenie funkcjonariusza Policji do prac w grupie diagnostyczno-pomocowej powołanej do realizacji procedury „Niebieskie Karty” w gminie miejsca zamieszkania osoby doznającej przemocy domowej;

2) w zakresie pracy grup diagnostyczno-pomocowych:

- umożliwienie wystawiania zaświadczeń o uczestnictwie w programach korekcyjno-edukacyjnych i psychologiczno-terapeutycznych ich realizatorom i usunięcie tego zadania z katalogu zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych przez powiat,
- umożliwienie wejścia w skład grupy diagnostyczno-pomocowej nauczyciela zatrudnionego w przedszkolu lub innej formie wychowania przedszkolnego oraz opiekuna zatrudnionego w żłobku lub klubie dziecięcym, tym samym umożliwienie tym osobom wszczęcia procedury „Niebieskie Karty”,
- obligatoryjny udział w grupie diagnostyczno-pomocowej: położnej – w przypadku objęcia procedurą „Niebieskie Karty” kobiety w ciąży; pielęgniarki środowiskowej – po urodzeniu dziecka; koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej - w sprawach, w których procedurą „Niebieskie Karty” jest objęte dziecko pozostające pod opieką osoby, której inne dziecko lub dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej,
- wskazanie wprost w ustawie, że grupa diagnostyczno-pomocowa w podstawowym składzie może rozszerzyć skład grupy o osoby wskazane w ustawie oraz o przedstawicieli podmiotów działających na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej, w zależności od potrzeb i konieczności dokonania oceny sytuacji oraz zaplanowania pomocy (których zgodnie z przepisami ustawy obecność w składzie jest fakultatywna),
- umożliwienie kierowania osób stosujących przemoc domową do uczestnictwa w programach korekcyjno-edukacyjnych albo w programach psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową bezpośrednio przez grupy diagnostyczno-pomocowe - bez pośrednictwa zespołu interdyscyplinarnego,
- samodzielne zawiadomienie przez grupy diagnostyczno-pomocowe o popełnieniu wykroczenia w przypadku uchylania się od realizacji obowiązku uczestnictwa w ww. programach, skrócenie terminu na realizację tego obowiązku przed złożeniem zawiadomienia o uchylaniu się od jego realizacji,
- dodanie zadania grupie diagnostyczno-pomocowej i będącemu jej członkiem pracownikowi socjalnemu, polegającego na konieczności dokonania bezpośredniej oceny stanu bezpieczeństwa małoletniego (w szczególności poprzez przeprowadzenie z nim rozmowy), jeżeli to on jest osobą doznającą przemocy,
- wskazanie 6 miesięcy jako czasu prowadzenia działań monitorujących po zakończeniu procedury „Niebieskie Karty” w przypadku ustania przemocy domowej i uzasadnionego przypuszczenia, że zaprzestano dalszego stosowania przemocy domowej (brak działań monitorujących po zakończeniu procedury w związku z rozstrzygnięciem grupy diagnostyczno-pomocowej o braku zasadności podejmowania działań w danej sprawie);

3) w zakresie tzw. „kart krzyżowych/odwetowych”:

W projektowanym art. 9d ust. 4a ustawy proponuje się, by w przypadku powzięcia w toku prowadzonych czynności służbowych lub zawodowych kolejnego podejrzenia stosowania przemocy domowej lub dokonania kolejnego zgłoszenia o podejrzeniu wystąpienia przemocy domowej w danym środowisku domowym objętym procedurą „Niebieskie Karty”, nie wszczynało się nowej procedury „Niebieskie Karty”;

4) w zakresie ustanowienia reprezentacji dziecka:

Projekt przewiduje przepis art. 9d ust. 2 wskazujący, że w przypadku konieczności zapewnienia małoletniemu reprezentacji stosuje się odpowiednio art. 99-99^{2a} ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. - Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz. U. z 2026 r. poz. 236). Określa się też, że wynagrodzenie reprezentanta dziecka i zwrot poniesionych przez niego wydatków ponosi Skarb Państwa;

5) w zakresie zawiadamiania o posiadaniu broni palnej przez funkcjonariusza będącego osobą stosującą przemoc:

W art. 9f ustawy dodano ust. 5, w którym wskazuje się, że jeżeli procedura „Niebieskie Karty” została wszczęta wobec uprawnionego do używania lub wykorzystywania broni palnej, o którym mowa w art. 2 ustawy z dnia 24 maja 2013 r. o środkach przymusu bezpośredniego i broni palnej (Dz.U. z 2026 r. poz. 244, 737 i 815), stosującego przemoc domową, niezwłocznie zawiadamia się jego przełożonego lub osobę pełniącą służbę dyżurną. Projektowany przepis ma na celu wzmocnienie ochrony osób doznających przemocy domowej poprzez

wprowadzenie obowiązku niezwłocznego zawiadomienia przełożonego lub osoby pełniącej służbę dyżurną o wszczęciu procedury „Niebieskie Karty” wobec osoby stosującej przemoc domową, która z racji wykonywanych obowiązków służbowych lub zawodowych jest uprawniona do posiadania lub używania broni palnej;

6) w zakresie systemu eNK@:

Projekt zakłada dodanie do ustawy art. 9i-9o, które tworzą system teleinformatyczny do obsługi spraw związanych z przemocą domową – system eNK@. Celem tego systemu jest umożliwienie zbierania w jednym miejscu informacji o przemocach domowych oraz umożliwienie wymiany tych informacji między wszystkimi uczestnikami poszczególnych procesów systemu przeciwdziałania przemocy domowej. Stworzenie systemu ma umożliwić pełną digitalizację czynności wykonywanych przez uczestników systemu przeciwdziałania przemocy, dzięki czemu informacje o zdarzeniach mają być widoczne dla uprawnionych osób w miarę możliwości w czasie rzeczywistym, tak by umożliwić im odpowiednią i adekwatną reakcję. Projektuje się, żeby nadzór nad funkcjonowaniem systemu eNK@ sprawował minister właściwy do spraw informatyzacji, który zapewni warunki organizacyjno-techniczne jego funkcjonowania i będzie administratorem danych w nim przetwarzanych;

7) w zakresie uszczegółowienia procedury umieszczania dzieci w rodzinie zastępczej:

W projektowanym art. 12a ust. 4aa ustawy proponuje się wskazanie wprost, żeby w sytuacji zagrożenia życia lub zdrowia dziecka w związku z przemocą domową, przed podjęciem przez pracownika socjalnego we współpracy z funkcjonariuszem Policji oraz lekarzem, ratownikiem medycznym lub pielęgniarką decyzji o umieszczeniu dziecka u innej niezamieszkującej wspólnie osoby najbliższej, w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka lub instytucjonalnej pieczy zastępczej, funkcjonariusz Policji w pierwszej kolejności wypełnił kwestionariusz szacowania ryzyka zagrożenia życia lub zdrowia ludzkiego, służący stwierdzeniu zasadności zatrzymania lub wydał nakaz, zakaz zbliżania się, zakaz kontaktowania się, lub zakaz wstępu. Projektowana zmiana potwierdza utrwaloną praktykę działania Policji, porządkuje i doprecyzowuje rozwiązania już funkcjonujące.

8) w zakresie uszczegółowienia procedury oceny projektów z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej opracowanych na podstawie programów osłonowych

W projektowanym art. 7 ust. pkt 4a ustawy wskazuje się, że do zadań wojewody należy dokonywanie oceny formalnej oraz wstępnej oceny merytorycznej projektów z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej opracowanych na podstawie programów osłonowych, o których mowa w art. 8 pkt 6, według kryteriów wynikających z tych programów. Jednocześnie w art. 10a ust. 3 pkt 9 ustawy, wskazuje się, że do zadań Zespołu należy w szczególności opiniowanie projektów z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej opracowanych na podstawie programów osłonowych, o których mowa w art. 8 pkt 6, przekazanych przez wojewodę po dokonaniu oceny formalnej oraz wstępnej oceny merytorycznej tych projektów. Projektowana zmiana ma na celu ustawowe uregulowanie etapu oceny formalnej oraz wstępnej oceny merytorycznej projektów realizowanych w ramach programów osłonowych z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej, dokonywanej przez wojewodę przed przekazaniem projektów do zaopiniowania przez Zespół. Dotychczas procedura oceny projektów w praktyce obejmowała dokonywanie przez wojewodów weryfikacji formalnej oraz wstępnej oceny merytorycznej składanych projektów przed ich przekazaniem do dalszego procedowania na poziomie centralnym. Wprowadzenie projektowanego rozwiązania służy zatem dostosowaniu przepisów do dotychczasowej praktyki funkcjonowania systemu, uporządkowaniu procedury opiniowania projektów oraz zapewnieniu, że do Zespołu będą kierowane projekty spełniające podstawowe wymagania formalne i merytoryczne.

Projekt ustawy przewiduje również zmianę w:

- ustawie z dnia 25 lutego 1964 r. - Kodeks rodzinny i opiekuńczy polegającą na umożliwieniu sądowi opiekuńczemu zobowiązania rodziców oraz małoletniego do współpracy z grupą diagnostyczno-pomocową,
- ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1208 oraz z 2026 r. poz. 203), warunkującą wypłatę zasiłku rodzinnego na dziecko do ukończenia 3. roku życia od pozostawania tego dziecka pod opieką medyczną.

Przewiduje się, że projektowana ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem przepisów dotyczących systemu eNK@, które wejdą w życie z dniem 1 czerwca 2027 r.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przeciwdziałanie przemocy domowej to obowiązek wszystkich państw członkowskich UE i państw OECD, w szczególności tych, które ratyfikowały Konwencję stambulską. Poza Polską zespoły powoływane na takiej

zasadzie, jak zespoły interdyscyplinarne i procedury podobne do procedury „Niebieskiej Karty” funkcjonują również w kilku innych krajach europejskich. Najbardziej zbliżone rozwiązania występują w Austrii. Rozwiązania legislacyjne w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej zawiera federalna ustawa o ochronie przed przemocą w rodzinie (Gewaltschutzgesetz) z 1996 r., która weszła w życie 1 maja 1997 r. Przesłaniem tej ustawy jest założenie, że przemoc domowa jest kwestią bezpieczeństwa publicznego, a nie sprawą prywatną i to państwo ponosi odpowiedzialność za stosowanie przemocy przez sprawcę. Państwo austriackie wyszło z założenia, że wprowadzenie przepisów określających sposób postępowania w sprawach o przemoc domową jest konieczne aby realizować postanowienia Konwencji o Ochronie Praw Człowieka i Podstawowych Wolności w zakresie art. 1, 2, 3, 8 i 13 (kolejno: obowiązek przestrzegania praw człowieka; prawo do życia; zakaz tortur, zakaz niehumanitarnego lub poniżającego traktowania albo karania; prawo do poszanowania życia prywatnego i rodzinnego oraz prawo do skutecznego środka odwoławczego). W modelu austriackim na uwagę zasługuje kompleksowe podejście do zjawiska przemocy domowej.

Do pomocy osobom doznającym przemocy zaangażowane są zarówno Policja, wymiar sprawiedliwości jak i organizacje pozarządowe, w szczególności organizacje kobiece. Tę współpracę koordynuje Rada ds. Zapobiegania Przestępstwom działająca przy Ministrze Spraw Wewnętrznych. Po zgłoszeniu faktu przemocy przez Policję stosowne organizacje natychmiast kontaktują się z osobą doznającą przemocy, aby udzielić jej stosownej pomocy. Przewidziano też rozwiązania prawne dotyczące osób stosujących przemoc – osoba taka może uczestniczyć w szkoleniu dotyczącym poprawy jego zachowania. Są to cotygodniowe spotkania prowadzone przez trenerów obu płci przez co najmniej 8 miesięcy. Ponieważ sesje te nie są obowiązkowe, osoby stosujące przemoc w większości nie korzystają z tej formy terapii, a kierowani są na mocy postanowienia sądu. Zakaz zbliżania się i nakaz opuszczenia mieszkania reguluje ustawa o Policji znowelizowana w 1996 r. przez cytowaną powyżej ustawę o ochronie przed przemocą domową. Zgodnie z ustawą o Policji, funkcjonariusz Policji, w ściśle określonych przypadkach (a w szczególności, jeśli w przeszłości dochodziło ze strony danej osoby do przemocy w tej rodzinie), ma prawo wydać nakaz opuszczenia domu i jego najbliższego otoczenia osobie, która jest zagrożeniem dla innych domowników. Nakaz policyjny wydawany jest z urzędu, bez jakiegokolwiek wniosku osoby doznającej przemocy i obowiązuje przez okres 10 dni. W ciągu 3 pierwszych dni po wydaniu nakazu Policja jest zobowiązana co najmniej raz sprawdzić przestrzeganie zastosowanych środków. Obowiązkiem Policji jest również, w ciągu 24 godzin od wydania nakazu, poinformowanie o tym fakcie instytucji zajmującej się udzielaniem wsparcia ofiarom przemocy domowej. Za naruszenie nakazu sprawcy grozi grzywna bądź areszt. Osoba zagrożona przemocą może ten okres przedłużyć, jeśli złoży w sądzie wniosek o wydanie tymczasowego nakazu opuszczenia domu i zakazu przebywania przez sprawcę w określonych miejscach. Sąd zgodnie z ustawą o porządku egzekucyjnym (Exekutionsordnung) może nakazać osobie stosującej przemoc domową opuszczenie domu i jego najbliższego otoczenia, jak również zakazać przebywania w określonych miejscach i spotykania (praca, szkoła dzieci) lub kontaktowania się z daną osobą (telefony, maile). Zarządzenie tymczasowe sądu obowiązuje przez 3 miesiące i może być przedłużone, jeśli przed upływem tego czasu złożony zostanie pozew o rozwód lub podział majątku bądź – w przypadku konkubinatu – np. wniosek o eksmisję lub przyznanie lokalu do wyłącznego użytkowania wnioskodawcy. W takim przypadku zakaz obowiązuje do czasu prawomocnego zakończenia stosownego postępowania. W 2003 roku poprawka do ustawy o egzekwowaniu porządku wzmocniła zabezpieczenie przed przemocą domową, rozszerzając krąg osób, których dotyczy „przemoc domowa” na wszystkich członków rodziny oraz „bliskich krewnych”.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Osoby doznające przemocy domowej (objęte w 2024 r. działaniami w ramach procedury „Niebieskie Karty”)	184 224 (w tym 77 095 dzieci)	Z danych zebranych do sprawozdania z Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030 za rok 2024	Uproszczenie procedury „Niebieskie Karty” powinno przyspieszyć udzielanie pomocy osobom doznającym przemocy i uwolnić zasoby służb zaangażowanych w udzielanie tego wsparcia osobom doznającym przemocy.
Osoby stosujące przemoc domową (objęte w 2024 r. procedurą „Niebieskie Karty”)	106 834	Z danych zebranych do sprawozdania z Rządowego Programu Przeciwdziałania	Uproszczenie procedury „Niebieskie Karty” powinno uwolnić zasoby służb zaangażowanych w pracę z

		Przemocy Domowej na lata 2024-2030 za rok 2024	osobami stosującymi przemoc domową.
Gminy	2479 (w tym 302 gminy miejskie, 718 gmin miejsko-wiejskich i 1459 gmin wiejskich)	GUS – stan na 1 stycznia 2025 r.	Ustawa przewiduje wprowadzenie zmian w procedurze „Niebieskie Karty” prowadzonej na poziomie gmin przez zespoły interdyscyplinarnych i grupy diagnostyczno-pomocowe.
Powiaty i miasta na prawach powiatu	380	GUS – stan na 1 stycznia 2025 r.	Ustawa przewiduje zmiany w przepisach dotyczących programów korekcyjno-edukacyjnych i psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową, za których prowadzenie odpowiedzialny jest powiat.
Pracownicy socjalni	22 046	Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej - sprawozdaniem MRiPS-06 za 2024 r., wg stanu na dzień 31.12.2024	Ustawa przewiduje wprowadzenie zmian w procedurze „Niebieskie karty” prowadzonej głównie przez pracowników socjalnych.
Zespoły interdyscyplinarne	2496	Z danych zebranych do sprawozdania z Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030 za rok 2024	Ustawa przewiduje wprowadzenie zmian w procedurze „Niebieskie karty” prowadzonej na poziomie gmin przez zespoły interdyscyplinarnych i grupy diagnostyczno-pomocowe.
Grupy diagnostyczno-pomocowe (liczba funkcjonujących grup diagnostyczno-pomocowych)	134 564	Z danych zebranych do sprawozdania z Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030 za rok 2024	Ustawa przewiduje wprowadzenie zmian w procedurze „Niebieskie karty” prowadzonej na poziomie gmin przez zespoły interdyscyplinarnych i grupy diagnostyczno-pomocowe.
Minister właściwy do spraw informatyzacji	1		Projekt przewiduje, że utrzymanie i rozwój systemu eNK@ zapewni minister właściwy do spraw informatyzacji, który będzie administratorem danych w nim przetwarzanych. Minister właściwy do spraw informatyzacji określi w rozporządzeniu szczegółowe warunki, w tym techniczne i organizacyjne, sposób oraz tryb przetwarzania i wprowadzania i

			archiwizowania danych z systemu eNK@, a także zasady rejestracji i logowania do systemu eNK@, przyznawania przez administratora poziomu dostępu do danych oraz udostępniania danych.
Opiekunowie w żłobkach i w klubach dziecięcych	Opiekunowie zatrudnieni w 4,8 tys. żłobków i 0,9 tys. klubów dziecięcych	Brak danych dotyczących liczby zatrudnionych opiekunów. GUS - Opieka nad dziećmi w wieku do lat 3 w 2024 r.	Nowelizacja przewiduje ewentualne rozszerzenie składu grupy diagnostyczno-pomocowej o opiekunów w żłobkach i w klubach dziecięcych.
Nauczyciele zatrudnieni w przedszkolach i innych formach wychowania przedszkolnego.	107 356	GUS - Oświata i wychowanie w roku szkolnym 2024/2025	Nowelizacja przewiduje ewentualne rozszerzenie składu grupy diagnostyczno-pomocowej o nauczycieli zatrudnionych w przedszkolach i innych formach wychowania przedszkolnego.
Pielęgniarki środowiskowe	323,6 tys.	GUS - Zasoby kadrowe w wybranych zawodach medycznych na podstawie źródeł administracyjnych w 2024 r.	Nowelizacja przewiduje, że w sprawach, w których procedurą „Niebieskie Karty” jest objęta kobieta w ciąży, w skład grupy diagnostyczno-pomocowej będzie też wchodzić położna, a po urodzeniu dziecka pielęgniarka środowiskowa.
Położne	42,9 tys.	GUS - Zasoby kadrowe w wybranych zawodach medycznych na podstawie źródeł administracyjnych w 2024 r.	Nowelizacja przewiduje, że w sprawach, w których procedurą „Niebieskie Karty” jest objęta kobieta w ciąży, w skład grupy diagnostyczno-pomocowej będzie też wchodzić położna, a po urodzeniu dziecka pielęgniarka środowiskowa.
Koordynatorzy rodzinnej pieczy zastępczej	1877	GUS – Pomoc społeczna i opieka nad dzieckiem i rodziną w 2024 r.	Nowelizacja przewiduje, że w sprawach, w których procedurą „Niebieskie Karty” jest objęte dziecko pozostające pod opieką osoby, której inne dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej, w skład grupy diagnostyczno-pomocowej będzie też wchodzić koordynator rodzinnej pieczy zastępczej.

Dzieci, na które zostało przyznane prawo do zasiłku rodzinnego	średnio 783,6 tys. dzieci, w tym dzieci poniżej 6 lat – 213,9 tys. zł (27,3%); brak danych o dzieciach w grupie wiekowej 0-3	GUS - Świadczenia na rzecz rodziny w 2024 r.	Nowelizacja przewiduje zmianę w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, warunkującą wypłatę zasiłku rodzinnego na dziecko do ukończenia 3. roku życia od pozostawiania tego dziecka pod opieką medyczną.
--	--	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Konsultacje poprzedzające przygotowanie projektu.

Uwagi do obecnie obowiązującej ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej wpływały do Ministry ds. Równości przez wiele miesięcy. W celu ich przedyskutowania i podjęcia decyzji o zakresie nowelizacji Ministra odbyła szereg spotkań i konsultacji.

Pierwsze uwagi zostały zgłoszone przez przewodniczących Zespołów Interdyscyplinarnych z miast wojewódzkich podczas spotkania w KPRM w dniu 18 września 2024 r. Kolejne uwagi skierował do Ministry adw. Grzegorz Wrona, który zebrał je od Wojewódzkich Koordynatorów Realizacji Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i przekazał do KPRM pismem z dnia 3 października 2024 r.

Potrzebę zmiany przepisów wyrażoną w informacji o przeprowadzonej analizie zdarzenia z dnia 28 lutego 2025 r. omówiono z Zespołem ds. analizy zdarzeń, na skutek których małoletni poniósł śmierć lub doznał ciężkiego uszczerbku na zdrowiu, podczas spotkania w dniu 18 marca 2025 r. z udziałem Pani Zuzanny Rudzińskiej-Bluszcz ówczesnej Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości i Pani Katarzyny Nowakowskiej Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Zakres nowelizacji był dyskutowany na posiedzeniu Zespołu Monitorującego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w dniu 28 lutego 2025 r. Na posiedzeniu Zespołu adw. Grzegorz Wrona przedstawił proponowane zmiany będące przedmiotem petycji do Senatu z dnia 19 grudnia 2024 r. (uzupełnionej w dniu 9 stycznia 2025 r., P11-08/25). Uwagi skierowane do Ministry ds. Równości w wystąpieniu generalnym RPO (z dnia 28 października 2024 r., XI.518.4.2024.ASZ) omówiła także prof. Aleksandra Szczerba z Zespołu ds. Równego Traktowania w Biurze Rzecznika Praw Obywatelskich. Do Zespołu wpłynęły także propozycje zmiany przepisów Komendy Głównej Policji.

W lutym 2025 r. Ministra ds. Równości uruchomiła także ankietę dla pracowniczek i pracowników socjalnych, którzy zgłaszali do niej pytania prawne dotyczące ustawy. Wpłynęło 1552 odpowiedzi udzielonych w 48% przez pracowniczki i pracowników socjalnych z miast do 100 000 mieszkańców. Analiza tych odpowiedzi przyczyniła się do zdefiniowania potrzeb pracowniczek i pracowników socjalnych co do zakresu nowelizacji.

Ministra ds. Równości spotkała się także z Panem Pawłem Maczyńskim przewodniczącym zarządu i Panią Anną Chobel z Polskiej Federacji Związkowej Pracowników Socjalnych i Pomocy Społecznej, którzy uwagi pracowników socjalnych skierowali do Ministry także na piśmie dnia 4 kwietnia 2025 r.

Ministra ds. Równości podczas posiedzenia Zespołu Monitorującego w dniu 15 maja 2025 r. w KPRM omówiła z Panem Piotrem Miklasem Wiceprezesem Najwyższej Izby Kontroli wnioski płynące z informacji NIK „Przeciwdziałanie przemocy domowej” z listopada 2024 r., z której wynika m.in. konieczność cyfryzacji procedury „Niebieskie Karty”. W przedmiotowym posiedzeniu wzięli udział także Wojewódzcy Koordynatorzy Realizacji Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej a także przedstawicielki i przedstawiciel Polskiej Federacji Związkowej Pracowników Socjalnych i Pomocy Społecznej.

Ministra zamierza prowadzić dalsze konsultacje ze specjalistkami i specjalistami pracującymi w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej w kolejnych etapach procesu legislacyjnego.

Zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Projekt ustawy został skierowany do uzgodnień międzyresortowych, konsultacji publicznych i opiniowania z terminem 30 dni na zgłoszenie uwag.

Projekt ustawy został przekazany do zaopiniowania w trybie:

- 1) art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2026 r. poz. 549) do następujących organizacji:
 - a) NSZZ „Solidarność”,
 - b) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
 - c) Forum Związków Zawodowych;
- 2) art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2025 r. poz. 423) do następujących organizacji:
 - a) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
 - b) Konfederacja „Lewiatan”,
 - c) Związek Rzemiosła Polskiego,
 - d) Związek Pracodawców Business Centre Club,
 - e) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców,
 - f) Federacja Przedsiębiorców Polskich,
 - g) Polskie Towarzystwo Gospodarcze.

Projekt regulacji został przedstawiony do zaopiniowania:

- 1) Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego - na podstawie art. 8 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z 2024 r. poz. 949);
- 2) Radzie Pomocy Społecznej – na podstawie art. 124 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2026 r. poz. 639);
- 3) Radzie Działalności Pożytku Publicznego - na podstawie art. 35 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2025 r. poz. 1338);
- 4) Radzie Dialogu Społecznego – na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2026 r. poz. 836);
- 5) Prezesowi Urzędu Ochrony Danych Osobowych – na podstawie art. 51 ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 o ochronie danych osobowych (Dz. U. poz. 1781 oraz z 2026 r. poz. 252 i 548).

Projekt przekazano również do zaopiniowania Rzecznikowi Praw Obywatelskich oraz Rzecznikowi Praw Dziecka z uwagi na zakres ich ustawowych kompetencji określonych odpowiednio w ustawie z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2024 r. poz. 1264) oraz ustawie z dnia 6 stycznia 2000 r. o Rzeczniku Praw Dziecka (Dz. U. 2023 r. poz. 292).

Projekt zostanie przekazany także do zaopiniowania poniżej wskazanym podmiotom:

- 1) Zespół do spraw analizy zdarzeń, na skutek których małoletni poniósł śmierć lub doznał ciężkiego uszczerbku na zdrowiu, który działa przy Ministrze Sprawiedliwości,
- 2) Wojewódzcy Koordynatorzy Realizacji Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej,
- 3) Polska Federacja Związkowa Pracowników Socjalnych i Pomocy Społecznej,
- 4) Instytut Psychologii Zdrowia Polskiego Towarzystwa Psychologicznego,
- 5) Ogólnopolskie Pogotowie dla Ofiar Przemocy w Rodzinie „Niebieska Linia”,
- 6) Stowarzyszenie na Rzecz Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie „Niebieska Linia”,
- 7) Fundacja „Dajemy Dzieciom Siłę”,
- 8) Fundacja Feminoteka,
- 9) Helsińska Fundacja Praw Człowieka,
- 10) Amnesty International,
- 11) Fundacja Centrum Praw Kobiet,
- 12) Stowarzyszenie Samorządowych Ośrodków Pomocy Społecznej Forum,
- 13) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Powiatowych i Miejskich Ośrodków Pomocy Rodzinie „Centrum”,

- 14) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Miejskich i Gminnych Ośrodków Pomocy Społecznej „Razem”,
- 15) Fundacja „Pomoc Kobiety i Dzieciom”,
- 16) Fundacja „Krajowe Centrum Kompetencji”,
- 17) Komitet Ochrony Praw Dziecka,
- 18) Fundacja „Dziecko w Centrum”,
- 19) Polski Komitet Europejskiej Sieci Przeciwdziałania Ubóstwu,
- 20) Fundacja Czas Kobiety,
- 21) Femicide in Poland,
- 22) Ogólnopolska Federacja Organizacji Pozarządowych,
- 23) Kongres Kobiet,
- 24) Zarząd Głównego Związku Zawodowego Pracowników Socjalnych,
- 25) Federacja Związków Zawodowych Pracowników Ochrony Zdrowia i Pomocy Społecznej.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	18	6	3	2	2	2	2	2	2	2		41
budżet państwa	18	6	3	2	2	2	2	2	2	2		41
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		0
Saldo ogółem	18	6	3	2	2	2	2	2	2	2		41
budżet państwa	18	6	3	2	2	2	2	2	2	2		41
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		0

Źródła finansowania	Wskazane w tabeli wydatki w roku 0 i w roku 1 to szacowany koszt cyfryzacji procedury „Niebieskie Karty” związany z pracami analityczno-wytwórczymi, tj. powstaniem systemu, budową dedykowanej aplikacji oraz koniecznej infrastruktury. W dwóch latach kolejnych – przedstawiony koszt obejmuje rozwój systemu i jego utrzymanie, kolejne lata zaś określają koszty samego utrzymania systemu. Skutki finansowane wynikające z projektu zostaną sfinansowane z budżetu państwa.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Koszt cyfryzacji procedury „Niebieskie Karty” został oszacowany przez Centralny Ośrodek Informatyki.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)

W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Zawarte w projekcie regulacje nie będą miały wpływu na działalność dużych przedsiębiorców.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Zawarte w projekcie regulacje nie będą miały wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projekt pozytywnie wpłynie na rodziny, tj. zwiększy skuteczność systemu przeciwdziałania przemocy domowej, czym w szczególności wpłynie na bezpieczeństwo osób dorosłych i dzieci doznających przemocy domowej.						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.						

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☒ zmniejszenie liczby dokumentów ☒ zmniejszenie liczby procedur ☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy

Komentarz:

Podstawowym celem projektu jest uproszczenie procedury „Niebieskie Karty”, skrócenie czasu jej trwania w sytuacji, kiedy nie jest zasadne jej kontynuowanie i tym samym – zmniejszenie liczby dokumentów i zwiększenie ilości czasu członkiń i członków grup diagnostyczno-pomocowych i zespołów interdyscyplinarnych na udzielanie wsparcia osobom doznającym przemocy domowej, pracę z osobami stosującymi przemoc domową oraz koordynowanie działań służb.

Ponadto projektuje się utworzenie systemu teleinformatycznego do obsługi spraw związanych z przemocą domową – system eNK@. Celem tego systemu jest umożliwienie zbierania w jednym miejscu informacji o przemoc domowej oraz umożliwienie wymiany tych informacji między wszystkimi uczestnikami poszczególnych procesów systemu przeciwdziałania przemocy domowej. Stworzenie systemu ma umożliwić pełną digitalizację czynności wykonywanych przez uczestników systemu przeciwdziałania przemocy, dzięki czemu informacje o zdarzeniach mają być widoczne dla uprawnionych osób w miarę możliwości w czasie rzeczywistym, tak by umożliwić im odpowiednią i adekwatną reakcję.

9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☒ inne: ochrona danych osobowych	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	W toku pracy nad projektem została przeprowadzona ocena skutków dla ochrony danych. W przedłożonym projekcie ustawy proponuje się bowiem utworzenie systemu eNK@, w którym przetwarzane będą dane osobowe, w tym dane sensytywne w rozumieniu art. 9 ust. 1 i dane, o których mowa w art. 10 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 4.5.2016, str. 1 ze zm.), w tym informacje o stanie zdrowia osób, informacje o nałogach, informacje o skazaniach, orzeczeniach o ukaraniu, innych orzeczeniach wydanych w postępowaniu sądowym lub administracyjnym, czy informacje o sytuacji rodzinnej. Ww. rozporządzenie 2016/679 przewiduje szczególne warunki przetwarzania i gwarancje ochrony dla takich danych.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Przewiduje się, że projektowana ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem przepisów dotyczących systemu eNK@, które wejdą w życie z dniem 1 czerwca 2027 r. W opinii projektodawcy zaproponowany termin wejścia w życie ustawy jest wystarczający z punktu widzenia możliwości przygotowania się adresatów norm, których dotyczą projektowane przepisy.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Pełnomocnik Rządu ds. Równości dokona ewaluacji zmian w procedurze „Niebieskie Karty” po upływie 1 roku od wejścia w życie projektowanych przepisów. W tym celu poświęci temu tematowi posiedzenie Zespołu Monitorującego, do udziału, w którym ponownie zaprosi Rzecznika Praw Obywatelskich, a także autora petycji, która m.in. zainicjowała projekt. Pełnomocniczka Rządu ds. Równości zasięgnie także opinii Polskiej Federacji Związkowej Pracowników Socjalnych i Pomocy Społecznej, Wojewódzkich Koordynatorów Realizacji Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej, przewodniczących zespołów interdyscyplinarnych, a także ponownie skieruje ankietę do pracowniczek i pracowników socjalnych.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		