

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie Drawieńskiego Parku Narodowego Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Klimatu i Środowiska Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Mikołaj Dorożała – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska, Główny Konserwator Przyrody Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Dorota Wójcik, radca, Departament Ochrony Przyrody, tel. (22) 36 92 228, e-mail: dorota.wojcik@klimat.gov.pl Wojciech Hurkała, zastępca dyrektora, Departament Ochrony Przyrody, tel. (22) 36 92 435, e-mail: wojciech.hurkala@klimat.gov.pl	Data sporządzenia 22 lipca 2026 r. Źródło: Upoważnienie ustawowe – art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2026 r. poz. 13, z późn. zm.) Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów RPRO3
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wysokie walory przyrodnicze obszaru Międzyodrza, obejmujące unikatowe ekosystemy mokradłowe, rzeczne i torfowiskowe, uzasadniają objęcie tego obszaru najwyższą formą ochrony przyrody. Międzyodrze charakteryzuje się dużą różnorodnością biologiczną oraz obecnością licznych siedlisk i gatunków o znaczeniu krajowym i międzynarodowym, co przemawia za koniecznością zapewnienia im skutecznej i trwałej ochrony.

Dotychczasowe działania legislacyjne zmierzające do utworzenia odrębnego parku narodowego dla Doliny Dolnej Odry nie doprowadziły do wejścia w życie stosownych regulacji, z uwagi na skorzystanie przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z prawa weta wobec uchwalonej ustawy z dnia 17 października 2025 r. o utworzeniu Parku Narodowego Doliny Dolnej Odry. Okoliczność ta nie znosi jednak potrzeby objęcia Międzyodrza najwyższą formą ochrony przyrody, a jednocześnie uzasadnia zastosowanie rozwiązania alternatywnego, możliwego do wdrożenia w obowiązującym stanie prawnym.

W dniu 17 listopada 2025 r. w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Szczecinie odbyło się spotkanie Minister Klimatu i Środowiska p. Pauliny Hennig-Kloski z przedstawicielami samorządów, na obszarze których miał powstać Park Narodowy Doliny Dolnej Odry.

Ustalenia ze spotkania w Szczecinie:

1. Gmina Kołbaskowo i gmina Miasto Szczecin opowiedziały się za utworzeniem na ich obszarze parku narodowego w ramach powiększenia Drawieńskiego Parku Narodowego o obszar Międzyodrza, na zarządzanych przez nie obszarach; do tej propozycji przychylił się Starosta Policki oraz przedstawiciel Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego.
2. Gmina Widuchowa oraz Powiat Gryfiński opowiedziały się za kontynuacją prac nad utworzeniem Parku Narodowego Doliny Dolnej Odry w drodze odrębnej ustawy.

W związku z powyższym przyjęto rozwiązanie polegające na powiększeniu Drawieńskiego Parku Narodowego, zwanego dalej „Parkiem”, poprzez włączenie w jego granice obszaru Międzyodrza położonego w granicach gminy Kołbaskowo oraz gminy Miasta Szczecin (obszar włączany– 1398,082 ha). Rozwiązanie to umożliwia objęcie przedmiotowego obszaru reżimem ochronnym właściwym dla parku narodowego, a także zapewnia ciągłość i spójność działań ochronnych.

Powiększenie Parku pozwoli na zwiększenie poziomu ochrony walorów przyrodniczych Doliny Dolnej Odry, w szczególności poprzez prowadzenie działań ochrony czynnej ukierunkowanych na zachowanie oraz odtwarzanie siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin, zwierząt i grzybów. Jednocześnie obszar ten będzie udostępniany dla celów turystycznych, rekreacyjnych, edukacyjnych oraz amatorskiego połowu ryb, zgodnie z zasadami obowiązującymi na obszarze parku narodowego.

Powierzenie zarządzania powiększonym obszarem jednemu podmiotowi, w ramach istniejącej struktury Parku, zapewni sprawność i efektywność realizacji zadań ochronnych, w tym w zakresie gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa oraz rozwoju infrastruktury służącej ochronie przyrody i udostępnianiu obszaru.

Na obszarze Drawieńskiego Parku Narodowego znajduje się ok. 300 ha mokradeł, które zostały sklasyfikowane jako torfowiska, co stanowi istotny element wspólny z obszarem Międzyodrza, również charakteryzującym się rozległym występowaniem siedlisk torfowiskowych. Dodatkowo Park jest ostoją jednej z większych populacji zimorodka (*Alcedo atthis*) w Polsce, gatunku silnie związanego z naturalnymi, dobrze zachowanymi dolinami rzecznyymi, co podkreśla analogię do walorów przyrodniczych Międzyodrza. Istotnym argumentem wskazującym na podobieństwo obu obszarów jest także bogactwo ichtiofauny – zarówno w Drawieńskim Parku Narodowym, jak i na obszarze Doliny Dolnej Odry występują liczne gatunki ryb charakterystyczne dla naturalnych, zróżnicowanych hydrologicznie systemów wodnych. Powyższe cechy jednoznacznie wskazują na wysoką spójność przyrodniczą obu obszarów i zasadność ich objęcia jednolitą formą ochrony.

Mając na względzie spójność przyrodniczą oraz potrzebę zapewnienia skutecznej ochrony, zasadnym jest objęcie obszaru Międzyodrza najwyższą formą ochrony poprzez jego włączenie do Drawieńskiego Parku Narodowego. By zachować dotychczasowe nazewnictwo związane z tworzeniem Parku Narodowego Doliny Dolnej Odry (powiększenie Parku jest kontynuacją tego procesu) włączana do Parku eksklawa będzie nosiła nazwę „Obwód Ochronny Dolina Dolnej Odry”.

Funkcjonujące obecnie na obszarze Międzyodrza formy ochrony przyrody: Park Krajobrazowy Dolina Dolnej Odry, obszar specjalnej ochrony ptaków Dolina Dolnej Odry (PLB320003) oraz specjalny obszar ochrony siedlisk Dolna Odra (PLH320037), nie zabezpieczają we właściwy sposób walorów przyrodniczych tego miejsca. Park Krajobrazowy Dolina Dolnej Odry, z uwagi na ustawowe ograniczenia, chroni wybrane elementy przyrodnicze, w szczególności walory krajobrazowe. Obszary Natura 2000 chronią przede wszystkim określone siedliska przyrodnicze oraz gatunki roślin i zwierząt (przedmioty ochrony), określone w standardowych formularzach danych dla poszczególnych obszarów.

Włączenie części obszaru Międzyodrza w granice Drawieńskiego Parku Narodowego to gwarancja najwyższego poziomu ochrony przyrody w Polsce, zgodnie z ustawą o ochronie przyrody. Park narodowy obejmuje ochroną całe ekosystemy, procesy ekologiczne i geologiczne oraz krajobraz, a nie tylko wybrane siedliska czy gatunki, jak w przypadku obszaru Natura 2000. Dzięki temu zapewnia kompleksowe i długofalowe zachowanie naturalnych wartości przyrodniczych danego obszaru.

Międzyodrze stanowi wyspę torfową największego w Europie torfowiska fluwiogenicznego, poprzecinanego siecią kanałów, starorzeczy, rowów i rozlewisk. W tych warunkach, przy znikomym gospodarowaniu wykształciła się specyficzna szata roślinna. Flora roślin naczyniowych obszaru Międzyodrza składa się z co najmniej 460 gatunków. Jest to znacząca reprezentacja flory krajowej, zwłaszcza w kontekście obejmowania przez park jednolitego krajobrazu samego dna doliny rzeki nizinnej. Ze względu na warunki siedliskowe – zdecydowaną dominację siedlisk półnaturalnych i naturalnych - stosunkowo niewielki jest tu udział gatunków obcych oraz gatunków rodzimych preferujących siedliska kształtowane przez człowieka. Międzyodrze to miejsce występowania 20 gatunków zagrożonych w skali krajowej, ujętych w Czerwonej liście (Kaźmierczakowa 2016), przy czym 14 z nich potwierdzonych zostało na tym obszarze w 21. wieku, a pozostałych 6 ma tu status zaginionych (stwierdzone zostały po raz ostatni w 20. wieku). Aż 18 z tych gatunków to rośliny związane z siedliskami wodnymi i bagiennymi (pozostałe dwa rosną w lasach i w traworoślach na wałach przeciwpowodziowych), co świadczy o pełnieniu przez obszar roli ostoi rangi krajowej dla flory związanej z siedliskami wodnymi i zależnymi od wód.

W granicach Międzyodrza stwierdzono występowanie co najmniej 6 typów siedlisk przyrodniczych zamieszczonych w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 13 kwietnia 2010 r. w sprawie siedlisk przyrodniczych oraz gatunków będących przedmiotem zainteresowania Wspólnoty, a także kryteriów wyboru obszarów kwalifikujących się do uznania lub wyznaczenia jako obszary Natura 2000 (Dz. U z 2014 r. poz. 1713).

Do kluczowych siedlisk przyrodniczych Międzyodrza zaliczyć należy:

- 3150 Starorzecza i naturalne eutroficzne zbiorniki wodne ze zbiorowiskami z *Nymheion*, *Potamion*. Suma powierzchni starorzeczy w obrębie Międzyodrza liczy ponad 360 ha i są one miejscem występowania wielu gatunków rzadkich oraz objętych ochroną prawną.

- 91E0 – łągi wierzbowe, topolowe, olszowe i jesionowe (*Salicetum albo-fragilis*, *Populetum albae*, *Alnenion glutinoso-incanae*, olsy źródłiskowe).
- 6430 Ziołorośla górskie (*Adenostylion alliariae*) i ziołorośla nadrzeczne (*Convolvuletalia sepium*);
- 3270 Zalewane muliste brzegi rzek.
- 91F0 Łęgowe lasy dębowo-wiązowo-jesionowe (*Ficario-Ulmetum*),

W obrębie Międzyodrza stwierdzono także warunki do kształtowania się kolejnych czterech typów siedlisk. Są to 6120 Ciepłolubne, śródlądowe murawy napiaskowe (*Koelerion glaucae*), 9170 Grądy środkowoeuropejskie i subkontynentalne *Galio-Carpinetum* i *Tilio-Carpinetum* (stwierdzono jeden niewielki, inicjalnie rozwinięty płat), 6410 zmiennowilgotne łąki trzęślicowe (siedlisko podawane z południowej części Międzyodrza), wymagające ochrony czynnej, oraz 7140 Torfowiska przejściowe i trzęsawiska przeważnie z roślinnością z *Scheuchzerio-Caricetea*.

Międzyodrze jest istotnym obszarem dla kompleksowej ochrony ptaków. Występują tu liczne gatunki lęgowe i migrujące, większość z nich jest objętych ochroną gatunkową, obszar ten stanowi ważne stanowisko lęgowe dla żurawia, zielonki i bielika. Awifauna lęgowa reprezentowana jest przez 131 gatunków, co oznacza, że do rozrodu przystępowało tu 56% gatunków ptaków lęgowych w kraju. Na Międzyodrzu odnotowano gniazdowanie 21 gatunków z Czerwonej Listy Ptaków Polski: cyranki, płaskonosa, perkoza rdzawoszyjnego, zausznika, derkacza, czajki, kulika wielkiego, rycyka, kszyka, krwawodzioba, rybitwy czarnej, rybitwy białoskrzydłej, bąka, błotniaka łąkowego, kani czarnej, uszatki błotnej, wodniczki, słowika szarego, muchołówki żałobnej, pokląskwy, świergotka polnego. Dla wielu gatunków na Międzyodrzu występują kluczowe populacje w skali Polski (powyżej 1%), dotyczy to: krakwy, cyranki, płaskonosa, kropiatki, zielonki, rybitwy czarnej, podróżniczka i brzęczki. (Marchowski i Ławicki 2014) Warto zwrócić w tym miejscu uwagę na gatunki z Czerwonej Listy Ptaków Polski, które na Międzyodrzu w dalszym ciągu zachowują silne populacje w skali kraju, są to: czajka, kszyk, rybitwa czarna, bąk i słowik szary. Są to gatunki kluczowe, a Międzyodrze stanowi ich istotne refugium w skali krajowej. Międzyodrze spełnia ważną rolę dla ptaków podczas wędrówki i zimowania. Międzyodrze jest miejscem jednych z największych w Polsce jesiennych koncentracji żurawi – do 14 500 os. (Sikora i in. 2025) Podczas migracji i zimowania koncentracje gęsi dochodzą na całym obszarze do 25 000 os. (Ławicki i in. 2010, 2012) Objęcie obszaru Międzyodrza parkiem narodowym przyczyni się do zachowania i wzmocnienia populacji ptaków na tym obszarze, co w długoterminowej perspektywie zapewni stabilność ekosystemu i utrzymanie jego wyjątkowej różnorodności biologicznej.

Park krajobrazowy chroni wybrane elementy, w szczególności krajobraz kulturowy i przyrodniczy, co nie zapewnia kompleksowej ochrony ekosystemów i różnorodności biologicznej, w tym gatunków roślin, zwierząt lub grzybów, występujących na danym obszarze. W odróżnieniu od parku krajobrazowego, park narodowy posiada własną administrację, dedykowany budżet, w tym finansowanie w ramach dotacji celowych budżetu państwa oraz systematyczny monitoring, co umożliwia skuteczne zarządzanie i realizację działań ochronnych. Ponadto park narodowy prowadzi programy edukacyjne, monitoring i kontrolę ruchu turystycznego oraz badania naukowe, co sprzyja zarówno ochronie przyrody (ograniczenie presji na cenne ekosystemy), jak i rozwojowi świadomości ekologicznej społeczeństwa.

Dzięki tym cechom park narodowy jest najbardziej kompleksową i trwałą formą ochrony unikalnych wartości danego obszaru, zapewniając ich zachowanie dla przyszłych pokoleń.

Niezwykle istotne jest także, że nadzór nad poszczególnymi formami ochrony przyrody sprawują inne organy ochrony przyrody. Nadzór nad obszarami Natura 2000 sprawuje Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Szczecinie, natomiast nadzór nad Parkiem Krajobrazowym Dolina Dolnej Odry jest sprawowany przez Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego, za pośrednictwem Zespołu Parków Krajobrazowych Województwa Zachodniopomorskiego. Podmioty te zarządzają także nieruchomościami będącymi własnością Skarbu Państwa znajdującymi się w obszarze projektowanego Parku. Oprócz nich nieruchomościami Skarbu Państwa na obszarze projektowanego Parku zarządza także Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie. W sytuacji, w której na jednym obszarze mamy do czynienia z wieloma podmiotami zarządzającymi nieruchomościami, niezwykle trudno jest realizować jakiegokolwiek działania, w szczególności związane z inwestycjami, polegającymi m.in. na zachowaniu lub odtwarzaniu sieci kanałów wraz z niezbędną infrastrukturą, pozwalającą na zachowanie lub odtwarzanie cennych siedlisk przyrodniczych lub gatunków roślin i zwierząt. Wielość podmiotów powoduje problemy z finansowaniem przedsięwzięć i uzyskaniem zgód na ich realizację, gdyż za każdym razem wymagana jest jednomyślność wszystkich podmiotów zarządzających nieruchomościami.

Włączenie części obszaru Międzyodrza do Parku, spowoduje, że władającym nieruchomościami będącymi własnością Skarbu Państwa na tym obszarze będzie Park. Zgodnie bowiem z art. 10 ust. 3 ustawy o ochronie przyrody z dniem wejścia w życie ustawy o utworzeniu parku narodowego albo rozporządzenia w sprawie zmiany jego granic park narodowy nabywa z mocy prawa prawo użytkowania wieczystego nieruchomości Skarbu Państwa położonych w jego granicach i służących realizacji jego celów oraz własność położonych na tych nieruchomościach budynków, innych urządzeń i lokali. Dzięki temu łatwiejsze będzie pozyskanie środków finansowych na realizację inwestycji oraz sama ich realizacja, co pozwoli na prowadzenie działań ochronnych i zabezpieczenie przed degradacją wartości przyrodniczych. Ponadto Park zgodnie z przepisami ustawy o ochronie przyrody będzie realizował zadania w zakresie udostępnienia włączanego obszaru cennego przyrodniczo, dzięki czemu powstanie infrastruktura turystyczna i edukacyjna, w szczególności szlaki turystyczne, ścieżki edukacyjne oraz ośrodki edukacyjne w gminach, na obszarze których będzie powiększony Park.

Włączenie eksklawy Obwód Ochronny Dolina Dolnej Odry w granice Parku pozwoli na kompleksową ochronę walorów przyrodniczych Międzyodrza, w szczególności dzięki prowadzeniu działań ochrony czynnej zmierzających do zachowania bądź odtwarzania siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin, zwierząt lub grzybów i ich siedlisk w ekosystemach. Jednocześnie obszar Międzyodrza włączony w granice Parku będzie udostępniany, w tym dla celów turystycznych, rekreacyjnych, edukacyjnych i amatorskiego połowu ryb, co pozwoli społeczeństwu na poznawanie przyrody tego miejsca i zdobywanie wiedzy o przyrodzie. Powyższe stanowi realizację celów ochrony przyrody, o których mowa w ustawie o ochronie przyrody. Ponadto powierzenie zarządzania obszarem Międzyodrza, Dyrektorowi Parku w szczególności zarządzaniem nieruchomościami, umożliwi zachowanie spójności i konsekwencji w wykonywaniu działań ochronnych w obszarze. Przejęcie władania nieruchomościami Skarbu Państwa na obszarze włączanym do Parku ułatwi budowę i utrzymanie infrastruktury niezbędnej do funkcjonowania projektowanego Parku oraz udostępniania jego obszaru. Chodzi tu przede wszystkim o infrastrukturę związaną z realizacją zadań parku narodowego, określonych w ustawie o ochronie przyrody, w szczególności realizacją działań ochronnych w ekosystemach (konserwacja i utrzymanie infrastruktury związanej z gospodarowaniem wodą, co jest szczególnie istotne w przypadku siedlisk zależnych od wód, które przeważają na obszarze Międzyodrza) prowadzeniem edukacji przyrodniczej (budowa ścieżek edukacyjnych, ośrodka edukacji) oraz udostępnianiem obszaru włączanego do Parku (budowa obiektów małej infrastruktury turystycznej, w szczególności wiat, ławek, kładek). Posiadanie przez Park prawa użytkowania wieczystego gruntów pozwoli mu na sprawne uzyskiwanie pozwoleń na realizację zadań, np. pozwolenia na budowę, bez konieczności uzgadniania tego z innymi władającymi nieruchomościami.

Dodatkowo do Parku zostają włączone nieruchomości położone w Gminie Drawno (155,36 ha), które Park nabył w ramach zakupów oraz zamian. Są to grunty cenne przyrodniczo przylegające bezpośrednio do jego granicy. Przedmiotowe nieruchomości są przeznaczone na cele związane z ochroną przyrody, w związku z czym powinny zostać włączone w granice Parku.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wysokie walory przyrodnicze obszaru Międzyodrza, obejmujące unikatowe ekosystemy mokradłowe, rzeczne i torfowiskowe, uzasadniają objęcie tego obszaru najwyższą formą ochrony przyrody. Międzyodrze charakteryzuje się dużą różnorodnością biologiczną oraz obecnością licznych siedlisk i gatunków o znaczeniu krajowym i międzynarodowym, co przemawia za koniecznością zapewnienia im skutecznej i trwałej ochrony.

Jednocześnie należy zauważyć, że dotychczasowy proces legislacyjny zmierzający do utworzenia odrębnego parku narodowego dla Doliny Dolnej Odry nie zakończył się wejściem w życie stosownych regulacji, w szczególności w związku z zawetowaniem ustawy przez Prezydenta RP. Okoliczność ta unaocniła potrzebę zastosowania alternatywnego rozwiązania prawnego, które umożliwi objęcie Międzyodrza najwyższą formą ochrony przyrody, przy jednoczesnym zachowaniu ciągłości działań na rzecz ochrony tego obszaru.

Przedstawiciele gminy Kołbaskowo, gminy Miasta Szczecin, powiatu polickiego oraz Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego zadeklarowali chęć utworzenia parku narodowego na Międzyodrzu, włączając tereny gmin Kołbaskowo i Szczecin w granice istniejącego parku narodowego. Gmina Widuchowa i Powiat Gryfiński opowiedziały się za kontynuacją prac nad utworzeniem Parku Narodowego Doliny Dolnej Odry w drodze odrębnej ustawy. Projekt

rozporządzenia w sprawie Drawieńskiego Parku Narodowego jest odpowiedzią na postulat gminy Kołbaskowo, gminy Miasta Szczecin, Powiatu Polickiego oraz Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego.

Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody określenie granic parku narodowego odbywa się w drodze rozporządzenia Rady Ministrów. Tym samym osiągnięcie celu projektu nie jest możliwe za pomocą innych środków niż wydanie rozporządzenia. Obszar planowany do włączenia w obszar Drawieńskiego Parku Narodowego obejmie powierzchnię 1398,0820 ha w gminie Kołbaskowo oraz gminie Miście Szczecin w powiecie polickim, województwie zachodniopomorskim.

Projektowane rozporządzenie wyznacza granice Parku i otuliny w takim kształcie, aby zapewnić możliwie najlepszą ochronę zasobów przyrodniczych włączanego obszaru Międzyodrza, a także umożliwić funkcjonowanie dotychczasowych użytkowników obszaru – interesariuszy.

W dotychczasowy obszar Drawieńskiego Parku Narodowego jako eksklawa „Obwód Ochronny Dolina Dolnej Odry” zostaną włączone nieruchomości gruntowe 2 jednostek administracyjnych, tj. gmin: Kołbaskowo oraz Miasta Szczecin. Granice projektowanego Parku i otuliny zostały wyznaczone w takim kształcie, aby zapewnić możliwie najlepszą ochronę zasobów przyrodniczych obszaru Międzyodrza, a także umożliwić funkcjonowanie dotychczasowych użytkowników obszaru – interesariuszy. Oba ramiona rzeki Odry: Odra Zachodnia i Odra Wschodnia nie zostaną włączone do Parku i jego otuliny. W obszar projektowanego Parku zostaną włączone trzy wyspy wychodzące poza główny teren Międzyodrza – wyspa Łęgi Kurowskie położona między Odrą Zachodnią a Kanałem Kurowskim, oraz kompleks dwóch wysp położonych między Odrą Wschodnią a Kanałem Kluckim: Klucki Ostrów i Zaklucky Ostrówek.

Dodatkowo do Parku zostaną włączone nieruchomości położone w Gminie Drawno (155,36 ha), które Park nabył w ramach zakupów oraz zamian. Są to grunty cenne przyrodniczo przylegające bezpośrednio do jego granicy. Przedmiotowe nieruchomości są przeznaczone na cele związane z ochroną przyrody, w związku z czym powinny zostać włączone w granice Parku.

Osiągnięcie celu projektu nie jest możliwe za pomocą innych środków niż wydanie nowego rozporządzenia w sprawie Drawieńskiego Parku Narodowego.

W parkach narodowych obowiązują ograniczenia, które określają wprost regulacje prawne, a w szczególności art. 15 ust. 1. ustawy o ochronie przyrody. Minister właściwy do spraw środowiska może zezwolić na czynności określone w tych zakazach, jeśli są spełnione okoliczności wymienione w art. 15 ust. 3 ustawy. Ustawa, o której mowa, określa również zasady, na jakich park narodowy jest udostępniany. Wprowadzanie pewnych i zarazem koniecznych ograniczeń, na przykład ograniczanie wstępu, dotyczy tylko niektórych stref i służy wyłącznie zachowaniu najcenniejszych walorów przyrodniczych. Szczegóły udostępniania i możliwości prowadzenia działalności wytwórczej, handlowej i rolniczej zawierają plany ochrony sporządzane w odniesieniu do każdego parku narodowego osobno. Ponadto ograniczenia związane z utworzeniem parku narodowego nie będą obowiązywały w odniesieniu do działań związanych z prowadzeniem akcji ratowniczej oraz działań związanych z bezpieczeństwem powszechnym, wykonywaniem zadań z zakresu obronności kraju w przypadku zagrożenia bezpieczeństwa państwa, jak również kontynuacji działań na obszarach objętych ochroną krajobrazową w trakcie ich gospodarczego wykorzystywania przez jednostki organizacyjne, osoby prawne lub fizyczne oraz wykonywania prawa własności, zgodnie z przepisami Kodeksu cywilnego. Powyższe ma szczególne znaczenie w odniesieniu do działań związanych z obronnością państwa oraz ochroną przeciwpowodziową.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Parki narodowe w wielu krajach Europy oraz na innych kontynentach stanowią najwyższą formę ochrony przyrody. W zależności od kraju i uwarunkowań funkcjonującego ustroju państw, parki narodowe znajdują się w regulacjach zarówno krajowych, jak i lokalnych.

W Wielkiej Brytanii funkcjonuje „National Parks” – agencja nadzorująca parki narodowe, która stanowi jednostkę utworzoną przez organy nadzorujące poszczególne parki narodowe, kontrolowaną przez rząd brytyjski. Ma ona szereg kompetencji w zakresie promocji, zarządu (w tym ochrony przyrody) i współpracy międzynarodowej. Szereg regulacji ustala się na poziomie lokalnym z organizacjami przyrodniczymi, lokalnymi społecznościami (mieszkańcami) jak i samorządem (zarządy hrabstw).

Generalne zasady konserwatorskie są narzucone w akcie centralnym (ustawą powołującą park narodowy National Parks and Access to the Countryside Act), natomiast na poziomie lokalnym decyduje się np. o ograniczeniach w dostępie do niektórych obszarów lub kosztach udostępnienia. W Anglii, Walii i Irlandii Płn. parki narodowe tworzy się na podstawie Ustawy o Parkach Narodowych i Dostępie do Wsi z 1949 r. (National Parks and Access to the Countryside Act 1949), zaś w Szkocji na podstawie Ustawy o Parkach Narodowych z 2000 r. (National Parks Act 2000) uchwalonej przez parlament szkocki.

W Stanach Zjednoczonych Ameryki Północnej również funkcjonuje agencja nadzorująca parki narodowe, „The National Park Service”, będąca agencją wykonawczą podległą Departamentowi Spraw Wewnętrznych Rządu USA. Kierownictwo agencji wybiera Prezydent za zgodą Senatu, zaś kraj podzielono na strefy, w których za sprawy parków narodowych odpowiada Zastępca Dyrektora NPS. Utworzenie parku narodowego w Stanach Zjednoczonych należy do kompetencji Kongresu, później akt ten zatwierdza Prezydent. Na szczeblu centralnym projektuje się strategię ochronną, wyznacza obszary i nadzoruje zarząd, zaś na stopniu lokalnym organizuje się dostęp do obszarów i ceny biletów.

Szwecja jako pierwszy kraj w Europie rozpoczęła tworzenie systemu obszarów chronionych (w 1909 roku). Obecnie w tym kraju istnieje 28 parków narodowych. Zarządzanie obszarami chronionymi w Szwecji należy do Szwedzkiej Agencji Ochrony Środowiska. Obszary chronione tworzone są w oparciu o przepisy Kodeksu Ochrony Środowiska. Decyzje o powołaniu nowego parku podejmuje Parlament.

Włochy posiadają bardzo rozwinięty system obszarów chronionych. Obejmuje on m.in. 22 parki narodowe. Istnieje także cały szereg mniejszych obszarów o znaczeniu lokalnym. Parki narodowe są tworzone na poziomie państwa, parki regionalne należą do kompetencji władz regionalnych. Ważną rolę w funkcjonowaniu włoskich obszarów chronionych odgrywa Federparchi, Włoska Federacja Parków i Rezerwatów Przyrody, która zrzesza zarządy najważniejszych obszarów chronionych, reprezentując je wobec władz regionalnych i państwowych, a także w kontaktach międzynarodowych.

W Australii i Japonii służby parków narodowych podlegają rządowi. Australijski „National Parks and Wildlife Service” jest częścią Departamentu Planowania, Przemysłu i Środowiska (Rządu Australii), zaś w Japonii Zarząd Parków Narodowych (NOE) jest częścią Ministerstwa Środowiska. W obu tych krajach planowanie i zarządzanie odbywają się na szczeblu centralnym, w porozumieniu z władzami lokalnymi (Gubernatorzy w Australii, Prefekci w Japonii) – przy czym udział samorządu dot. głównie ciał doradczych w parkach narodowych. Ponadto w obu państwach funkcjonuje służba parków narodowych (Rangers).

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister właściwy do spraw środowiska	1	Dane własne	Nadzór na funkcjonowaniu powiększonego Parku
Minister właściwy do spraw transportu	1	Dane własne	Konieczność zmiany rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 5 marca 2019 r. w sprawie zakazów lub ograniczeń lotów na czas dłuższy niż 3 miesiące (Dz. U. z 2025 r. poz. 947) po powiększeniu obszaru Parku
Wojewoda Zachodniopomorski	1	Dane własne	1. Wydanie decyzji potwierdzających nabycie przez Park z mocy prawa, prawa użytkowania wieczystego nieruchomości Skarbu Państwa położonych w jego granicach i służących realizacji jego celów oraz własność położonych na tych nieruchomościach budynków, innych urządzeń i lokali 2. Konieczność uzgadniania z Dyrektorem Parku projektu planu zagospodarowania

			przestrzennego województwa zachodniopomorskiego oraz konieczność uwzględnienia w tym planie obszaru projektowanego Parku
Sąd Rejonowy w Szczecinie	1	Dane własne	Wpis do ksiąg wieczystych praw do nieruchomości (obszar gminy Kołbaskowo i miasta Szczecin).
Park	1		1. Organizacja siedziby kompleksu Obwód Ochronny Doliny Dolnej Odry. 2. Zmiana struktury organizacyjnej Parku. 3. Zatrudnienie pracowników, organizacja stanowisk pracy 4. Przygotowanie zmiany zarządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie zadań ochronnych dla Drawieńskiego Parku Narodowego na lata 2025-2026. 5. Realizacja zadań ochronnych na obszarze włączonym do Parku. 6. Realizacja projektów związanych z przygotowaniem infrastruktury do celów turystycznych i edukacyjnych, budowa ośrodków edukacyjnych
Jednostki samorządu terytorialnego – gminy: Kołbaskowo, miasto Szczecin; Powiat Policki; Województwo Zachodniopomorskie	2	Dane własne	1. Potrzeba uwzględnienia wymogów ochronnych projektowanego obszaru Parku w istniejących oraz sporządzanych w przyszłości dokumentach planistycznych. 2. Konieczność uzgadniania z Dyrektorem Parku projektów planów ogólnych gmin, miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, a także decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego oraz decyzji o warunkach zabudowy. 3. Zniesienie użytku ekologicznego „Klucky Ostrów”
Mieszkańcy gmin na obszarze których tworzony jest projektowany Park (Kołbaskowo, miasto Szczecin) oraz gmin sąsiadujących	około 450 000	Dane własne	1. Bezpłatny wstęp na obszar Parku. 2. Promocja gmin, zwiększone przychody gmin, możliwość inwestycji. 3. Rozwój usług związanych z turystyką.

(Widuchowa, Gryfino)			
Zespół Parków Krajobrazowych Województwa Zachodniopomorskiego	1	Dane własne	Zmniejszenie powierzchni Parku Krajobrazowego Doliny Dolnej Odry.
Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Szczecinie	1	Dane własne	1. Zmiana sprawującego nadzór nad częścią obszaru specjalnej ochrony ptaków Dolina Dolnej Odry (PLB320003) oraz specjalnym obszarem ochrony siedlisk Dolna Odra (PLH320037). 2. Zniesienie rezerwatów przyrody (Kanał Kwiatowy i Kurowskie Błota) i ustanowienie na tych obszarach parku narodowego, co spowoduje zmianę podmiotu nadzorującego te obszary.
Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie	1	Dane własne	Zmiana podmiotu władającego gruntami pod wodami płynącymi będącymi własnością Skarbu Państwa na obszarze Parku, który stanie się użytkownikiem wieczystym tych gruntów.
Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe	1	Dane własne	Zmiana podmiotu władającego gruntami będącymi obecnie w zarządzie Lasów Państwowych na obszarze rezerwatu przyrody „Kurowskie Błota”. Użytkownikiem wieczystym tych gruntów stanie się Drawieński Park Narodowy
Rybacka Spółdzielnia „Regalica”	1	Dane własne	1. Likwidacja obwodów rybackich na obszarze projektowanego Parku. 2. Możliwość prowadzenia rybactwa w oparciu o obowiązujące operaty rybackie do końca ich ważności. 3. Prowadzenie rybactwa w oparciu o wytyczne zadań ochronnych albo planu ochrony.

Polski Związek Wędkarski Okręg w Szczecinie	około 15 000 członków	Dane własne	1. Likwidacja obwodów rybackich na obszarze Parku. 2. Możliwość prowadzenia połowów ryb w oparciu o obowiązujące operaty rybackie do końca ich ważności. 3. Połowy i wędkowanie w oparciu o wytyczne zadań ochronnych lub planu ochrony
Polski Związek Łowiecki	1	Dane własne	Zmniejszenie dwóch obwodów łowieckich: nr 166- Głowacz Szczecin , nr 121 - Bażant Szczecin
Rolnicy dzierzawiący grunty	około 50	Dane własne	Zmiana podmiotu, z którym będzie zawierana umowa dzierżawy nieruchomości. Określenie granic projektowanego Parku nie będzie skutkowało zmniejszeniem powierzchni gruntów rolnych pozostających w zasobie nieruchomości Skarbu Państwa. Zmieni się jedynie podmiot zarządzający tymi gruntami. Na obszarze projektowanego Parku nie ma gruntów rolnych będących własnością osób fizycznych. Grunty rolne będą mogły być użytkowane w sposób taki jak dotychczas

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt objęcia obszaru Międzyodrza parkiem narodowym był przedmiotem prekonsultacji. Rekomendacje dotyczące utworzenia na tym obszarze parku narodowego zostały opracowane przez Zespół do spraw opracowania założeń utworzenia parku narodowego w Dolinie Dolnej Odry. W składzie Zespołu znaleźli się przedstawiciele jednostek samorządu terytorialnego z obszaru, na którym planowane jest utworzenie Parku, przedstawiciele Ministerstwa Klimatu i Środowiska, organizacji pozarządowych oraz podmiotów korzystających z tego obszaru, w szczególności przedstawiciele Rybackiej Spółdzielni „Regalica” oraz Okręgu Polskiego Związku Wędkarskiego w Szczecinie. Po zakończeniu prac Zespołu odbyły się spotkania z przedstawicielami jednostek samorządu terytorialnego oraz mieszkańcami obszaru, który planowany jest do objęcia ochroną w postaci parku narodowego:

- 1) 20 listopada 2024 r. odbyło się spotkanie Ministra Klimatu i Środowiska p. Pauliny Hennig-Kłoski oraz Głównego Konserwatora Przyrody p. Mikołaja Dorożały z przedstawicielami jednostek samorządu terytorialnego z Kołbaskowa, Widuchowej i Gryfina. Spotkanie odbyło się w siedzibie Ministerstwa Klimatu i Środowiska;
- 2) 4 grudnia 2024 r. odbyły się spotkania:
 - a) w Gminnym Ośrodku Kultury, Sportu i Rekreacji w Przecławiu z Wójtem i Radnymi Kołbaskowa,
 - b) z przedstawicielami Okręgu Polskiego Związku Wędkarskiego w Szczecinie i przedstawicielami Rybackiej Spółdzielni „Regalica”;
- 3) 5 grudnia 2024 r. odbyły się spotkania:
 - a) w Urzędzie Gminy w Widuchowej z Wójtem i Radnymi Widuchowej,
 - b) w Sali kinowej w Gryfinie z Burmistrzem i Radnymi Gryfina;
- 4) 6 grudnia 2024 r. w Urzędzie Miasta Szczecin odbyły się spotkania z Prezydentem Szczecina oraz z Radnymi Szczecina;
- 5) w styczniu 2025 r. odbyła się seria spotkań informacyjnych z przedstawicielami jednostek samorządu terytorialnego z Kołbaskowa, Gryfina, Szczecina i Widuchowej, spotkanie z mieszkańcami Widuchowej, spotkanie

z przedstawicielami Rybackiej Spółdzielni „Regalica” oraz z przedstawicielami Okręgu Polskiego Związku Wędkarskiego w Szczecinie.

6) 9 maja 2025 r. odbyła się wizyta studyjna radnych miasta Szczecin na obszarze Międzyodrza.

W trakcie spotkań omawiane były zagadnienia dotyczące tworzenia i funkcjonowania parków narodowych.

W związku z tym, że prace związane z powiększeniem Parku stanowią kontynuację działań dotyczących utworzenia Parku Narodowego Doliny Dolnej Odry, powyższe konsultacje mogą być odnoszone także do procesu powiększania Parku. Dodatkowo, w związku z zawetowaniem przez Prezydenta RP ustawy o utworzeniu Parku Narodowego Doliny Dolnej Odry w dniu 17 listopada 2025 r. w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Szczecinie odbyło się spotkanie Minister Klimatu i Środowiska p. Pauliny Hennig-Kłoski z przedstawicielami samorządów, na obszarze których miał powstać Park Narodowy Doliny Dolnej Odry. Gmina Kołbaskowo i gmina Miasto Szczecin opowiedziały się za utworzeniem na ich obszarze parku narodowego, np. w ramach powiększenia Parku na obszar Międzyodrza, na zarządzanych przez nie obszarach. Do tej propozycji przychylił się Starosta Policki oraz przedstawiciel Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego. Gmina Widuchowa oraz Powiat Gryfiński opowiedziały się za kontynuacją prac nad utworzeniem Parku Narodowego Doliny Dolnej Odry w drodze odrębnej ustawy. Przedstawiciele obu samorządów uznali, że nie ma obecnie możliwości przegłosowania w radzie gminy i radzie powiatu uchwały o powiększeniu innego parku narodowego.

Zgodnie z art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, określenie granic Parku:

1) zostało uzgodnione z właściwymi miejscowo organami uchwałodawczymi jednostek samorządu terytorialnego, na których obszarze działania planuje się określenie granicy Parku, tj.:

- a) Radą Gminy Drawno - uchwała nr VII/38/2015 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie uzgodnienia zmiany granic Drawieńskiego Parku Narodowego,
- b) Radą Powiatu Choszczeńskiego- uchwała nr VI/42/2015 Rady Powiatu w Choszcznie z dnia 23 czerwca 2015 r. w sprawie uzgodnienia zmiany granic Drawieńskiego Parku Narodowego,
- c) Radą Miasta Szczecin- uchwała nr XX/521/26 Rady Miasta Szczecin z dnia 24 marca 2026 r.
- d) Radą Gminy Kołbaskowo- uchwała nr XXI/232/2026 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 31 marca 2026 r.,
- e) Radą Powiatu Polickiego – uchwała nr XX/161/2026 Rady Powiatu w Policach z dnia 22 kwietnia 2026 r.,
- f) Sejmikiem Województwa Zachodniopomorskiego- uchwała Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego nr XVI/220/26 z dnia 28 kwietnia 2026 r.

2) zostanie przekazane do zaopiniowania zainteresowanym organizacjom pozarządowym z 30-dniowym terminem na zgłaszanie uwag oraz do konsultacji publicznych:

- a) Klub Przyrodników;
- b) Liga Ochrony Przyrody;
- c) Polski Klub Ekologiczny;
- d) Polskie Towarzystwo Ochrony Przyrody „Salamandra”;
- e) Stowarzyszenie – Pracownia na rzecz Wszystkich Istot;
- f) WWF Polska;
- g) Greenpeace;
- h) Fundacja Greenmind;
- i) Fundacja Dzika Polska;
- j) Fundacja Dziedzictwo Przyrodnicze;
- k) Stowarzyszenie Psychoedukacyjno – Przyrodnicze MOST;
- l) Fota4Climate;
- m) Stowarzyszenie Ekologiczne EKO – UNIA;
- n) Fundacja ClientEarth Prawnicy dla Ziemi
- o) Instytut Ochrony Przyrody Polskiej Akademii Nauk
- p) Polski Związek Wędkarski Okręg w Szczecinie
- q) Rybacka Spółdzielnia „Regalica”

Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania Państwowej Radzie Ochrony Przyrody zgodnie z art. 96 ust. 3 pkt 4 ustawy o ochronie przyrody.

Projekt będzie również podlegał opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu

i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759).

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy problematyki praw i interesów związków pracodawców oraz zadań związków zawodowych, projekt nie będzie podlegał opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców i związki zawodowe. Projekt nie dotyczy także spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, późn. zm.), wobec czego nie będzie wymagał zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 35 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, wobec czego nie wymagał zaopiniowania przez Radę Działalności Pożytku Publicznego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1338).

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), w celu umożliwienia zgłaszania uwag oraz zainteresowania pracami nad przedmiotowym projektem rozporządzenia.

Wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostaną omówione w raporcie z konsultacji, który zostanie udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2026 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0 (2026 r.)	1 (2027 r.)	2 (2028 r.)	3 (2029 r.)	4 (2030 r.)	5 (2031 r.)	6 (2032 r.)	7 (2033 r.)	8 (2034 r.)	9 (2035 r.)	10 (2036 r.)	Łączn ie (0- 10)
Dochody ogółem	1,661	10,63 8	7,708	9,310	5,922	5,611	5,749	5,890	6,036	6,185	6,294	71,00 4
Budżet państwa	0,464	1,170	0,671	0,675	0,106	0,036	0,037	0,037	0,038	0,039	0,016	3,289
JST	0,022	0,011	0,022	0,016	0,017	0,017	0,018	0,018	0,018	0,019	0,000	0,177
Drawieński Park Narodowy	1,176	9,457	7,015	8,619	5,800	5,557	5,694	5,835	5,979	6,127	6,278	67,53 8
Wydatki ogółem *	2,351	18,91 5	14,03 0	17,23 8	11,59 9	11,11 5	11,38 9	11,67 0	11,95 8	12,25 4	12,55 6	135,0 75
budżet państwa	1,176	9,457	7,015	8,619	5,800	5,557	5,694	5,835	5,979	6,127	6,278	67,53 8
JST	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Drawieński Park Narodowy	1,176	9,457	7,015	8,619	5,800	5,557	5,694	5,835	5,979	6,127	6,278	67,53 8
Saldo ogółem	0,690	8,277	6,322	7,928	5,677	5,504	5,640	5,780	5,922	6,069	6,262	64,07 1
budżet państwa	- 0,712	- 8,288	- 6,344	- 7,945	- 5,694	- 5,521	- 5,658	- 5,798	- 5,941	- 6,088	- 6,262	- 64,24 9
JST	0,022	0,011	0,022	0,016	0,017	0,017	0,018	0,018	0,018	0,019	0,000	0,177

Drawieński Park Narodowy	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000																																																																																																		
Źródła finansowania	Budżet państwa, część 41 (Środowisko), której dysponentem jest minister właściwy do spraw środowiska. * Wydatki ogółem uwidaczniają sumę przepływów z budżetu państwa do Drawieńskiego Parku Narodowego i wydatków samego Parku.																																																																																																													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozwiązania powodują skutki finansowe dla budżetu państwa polegające na zwiększeniu jego wydatków w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów, a ich przyjęcie będzie podstawą do zwiększenia limitu wydatków. Do zapewnienia funkcjonowania Parku konieczne będzie zatrudnienie odpowiedniej liczby pracowników. Zatrudnienie dodatkowych osób jest niezbędne ze względu na niewystarczające zasoby kadrowe Parku oraz specyfikę tereny Międzyodrza (m.in.. znaczna odległość od jednostki macierzystej), rozbudowana sieć kanałów, tereny zależne od wód, konieczność obsługi infrastruktury turystycznej, edukacyjnej oraz hydrotechnicznej, zapewnienie bezpieczeństwa odwiedzającym.). Zgodnie z projektowaną organizacją wewnętrzną Parku dodatkowo zatrudnieni będą (w nawiasach liczba pracowników): zastępca dyrektora (1), Dział ochrony przyrody (1), Dział Edukacji i Udostępniania (9), Zespół finansowo-księgowy (1), Dział administracji (3), Posterunek Straży Parku (2), stanowisko do spraw obsługi projektów (1), pracownicy obwodów ochronnych – pracownicy terenowi (1). Taka obsada kadrowa zapewni sprawne działanie Parku, w szczególności realizację zadań określonych przepisami ustawy o ochronie przyrody. Nie wszyscy pracownicy będą zatrudnieni od razu po powiększeniu Parku. W pierwszym roku planowane jest zatrudnienie 10 pracowników. Pozostali pracownicy zostaną zatrudnieni do 2030 r. W związku z powyższym planuje się zatrudnienie 19 nowych pracowników w następującej strukturze (D – Drawno, M – Międzyodrze). <table><tr><th rowspan="2">Komórki/stanowiska</th><th colspan="2">2026</th><th colspan="2">2027</th><th colspan="2">2028</th><th colspan="2">2029-2030</th></tr><tr><th>D</th><th>M</th><th>D</th><th>M</th><th>D</th><th>M</th><th>D</th><th>M</th></tr><tr><td>Dział Administracji</td><td>1</td><td></td><td></td><td>1</td><td></td><td></td><td></td><td>1</td></tr><tr><td>Dział Edukacji i Udostępniania</td><td>2</td><td></td><td></td><td>2</td><td></td><td></td><td></td><td>5</td></tr><tr><td>Dział Ochrony Przyrody (sekcja monitoringu)</td><td>1</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Straż Parku</td><td></td><td>2</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Konserwator</td><td></td><td>1</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Główny specjalista</td><td></td><td>1</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Zespół finansowo-księgowy</td><td>1</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Obsługa projektu</td><td>1</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>RAZEM</td><td>6</td><td>4</td><td>-</td><td>3</td><td>-</td><td>-</td><td>-</td><td>6</td></tr></table>												Komórki/stanowiska	2026		2027		2028		2029-2030		D	M	D	M	D	M	D	M	Dział Administracji	1			1				1	Dział Edukacji i Udostępniania	2			2				5	Dział Ochrony Przyrody (sekcja monitoringu)	1								Straż Parku		2							Konserwator		1							Główny specjalista		1							Zespół finansowo-księgowy	1								Obsługa projektu	1								RAZEM	6	4	-	3	-	-	-	6
Komórki/stanowiska	2026		2027		2028		2029-2030																																																																																																							
	D	M	D	M	D	M	D	M																																																																																																						
Dział Administracji	1			1				1																																																																																																						
Dział Edukacji i Udostępniania	2			2				5																																																																																																						
Dział Ochrony Przyrody (sekcja monitoringu)	1																																																																																																													
Straż Parku		2																																																																																																												
Konserwator		1																																																																																																												
Główny specjalista		1																																																																																																												
Zespół finansowo-księgowy	1																																																																																																													
Obsługa projektu	1																																																																																																													
RAZEM	6	4	-	3	-	-	-	6																																																																																																						

Dla porównania w tabeli poniżej zestawiono średnie roczne zatrudnienie w każdym parku narodowym uwzględniające powierzchnię parku narodowego oraz powierzchnię otuliny.

Lp.	Park Narodowy	Powierzchnia parku w ha (zgodnie z rozporządzeniem)	Powierzchnia otuliny w ha	Średnia liczba zatrudnionych pracowników w/rok	Wynagrodzenia (osobowe, bezosobowe, pozostałe) wykonanie 2024r. zał.14	Przeciętne wynagrodzenie w PN w 2024r.
1.	Babiogórski	3 391,55	8 437	43,00	4 927 840,00	9 550,08
2.	Białowiecki	10 501,95	3 224,26	98,00	11 187 382,42	9 513,08
3.	Biebrzański	59 223,00	66 824	95,40	11 684 266,14	10 206,38
4.	Bieszczadzki	29 200,48	55 783,20	95,00	10 161 932,00	8 913,98
5.	„Bory Tucholskie”	4 798,23	12 980,52	38,00	3 868 955,13	8 484,55
6.	Drawieński	11 341,97	35 267	43,50	5 279 745,53	9 461,91
7.	Gorczański	7 019,07	16 646,61	44,30	4 951 414,40	9 314,17
8.	Gór Stołowych	6 340,37	10 515	45,00	5 063 004,00	9 375,93
9.	Kampinoski	38 544,33	37 756,49	137,00	15 967 325,49	9 712,49
10.	Karkonoski	5 951,42	13 093	82,00	10 060 493,51	10 224,08
11.	Magurski	19 961,92	22 967	77,38	8 696 763,65	9 365,86
12.	Narwiański	7 350,00	15 408	22,00	2 579 007,67	9 768,97
13.	Ojcowski	2 145,62	6 777	43,93	4 596 200,00	8 718,80
14.	Pieniński	2 346,16	2 682	44,88	5 214 608,04	9 682,50
15.	Poleski	9 760,29	13 702,77	38,75	4 773 836,81	10 266,32
16.	Roztoczański	8 481,76	38 095,87	83,00	9 025 617,58	9 061,87
17.	Słowiński	32 744,03	30 220	74,00	8 823 256,78	9 936,10
18.	Świętokrzyski	7 694,68	20 037,87	51,62	5 810 579,58	9 380,38
19.	Tatrzański	21 164,00	180,95	142,00	16 949 785,55	9 947,06
20.	„Ujście Warty”	7 955,86	10 453,99	26,00	3 281 020,94	10 516,09
21.	Wielkopolski	7 619,82	15 003	45,45	5 229 790,84	9 588,91
22.	Wigierski	15 085,49	11 283,81	72,00	8 770 520,00	10 151,06
23.	Woliński	10 937,40	3 368,64	59,29	6 728 918,72	9 457,64

Alokacja zasobów kadrowych w parkach narodowych nie jest determinowana i tym samym przeliczalna w sposób bezpośredni na powierzchnię parku. Parki o tej samej powierzchni mogą różnić się znacznie pod względem zagospodarowania i użytkowania terenu, co znajduje odzwierciedlenie w liczbie zatrudnionych osób. Tereny silnie zalesione lub zlokalizowane na

trudnym topograficznie obszarze wymagają innych nakładów pracy niż otwarte przestrzenie. Parki o charakterze wodnym również wymagają większych zasobów kadrowych z uwagi na zwiększoną częstotliwość kontroli na wodzie wpływającą bezpośrednio na bezpieczeństwo turystów, ale także kontrole pojazdów wodnych przemieszczających się na danym terenie. Dlatego liczba zatrudnionych pracowników na terenie obwodu ochronnego Dolina Dolnej Odry nie jest ustalana wyłącznie w odniesieniu do jego powierzchni, lecz na podstawie całościowej analizy potrzeb funkcjonalnych, infrastrukturalnych i środowiskowych tego obszaru. W związku z tym, że Obwód Ochronny Dolina Dolnej Odry położony jest ok. 100 km od siedziby Drawieńskiego Parku Narodowego, co powoduje istotne utrudnienia organizacyjne i czasowe, a także z uwagi na rozległą i skomplikowaną sieć kanałów oraz terenów zależnych od wód, konieczność utrzymania infrastruktury hydrotechnicznej oraz zapewnienia bieżącej obsługi infrastruktury turystycznej i edukacyjnej, jak również obowiązek zapewnienia bezpieczeństwa osobom odwiedzającym, w tym prowadzenia działań patrolowych w warunkach trudnego dostępu, realizacja zadań na tym obszarze będzie wymagała stałej obecności wyspecjalizowanego zespołu pracowników. Zadania te mają charakter ciągły i operacyjny, w związku z czym nie mogą być wykonywane w sposób incydentalny ani w ramach czasowego oddelegowania obecnych pracowników.

Koszty związane z zatrudnieniem osób w Parku wyniosą 1 032 516,60 zł w pierwszym roku jego funkcjonowania. Koszty obejmują wynagrodzenia (przyjęto przeciętne wynagrodzenie z uwzględnieniem funduszu nagród w wysokości 10 850 zł) wraz z pochodnymi. W przypadku pozostałych parków narodowych wielkość przeciętnego wynagrodzenia kształtuje się na poziomie ok. 9 591,25 zł. Przyjęto, że pierwszy rok funkcjonowania Parku nie będzie pełnym rokiem (12 miesięcy) lecz będą to 3 miesiące. Tym samym w kolejnych, pełnych latach funkcjonowania Parku koszty związane z zatrudnieniem osób wzrosną. W drugim roku będą to koszty zatrudnienia dodatkowych 3 osób, natomiast w 4 roku koszty zatrudnienia dodatkowych 6 osób. Dodatkowym kosztem będzie dodatkowe wynagrodzenie roczne. Przy wyliczaniu wynagrodzeń uwzględniono także pozostałe koszty związane z utworzeniem stanowisk pracy, w tym: koszt energii elektrycznej, ogrzewania, sprzątania, wywozu odpadów komunalnych, remontów, delegacji służbowych, świadczeń na rzecz osób fizycznych oraz wyposażenia stanowiska pracy (komputer, oprogramowanie, sprzęt biurowy). Przyjęto, że sprzęt komputerowy (laptop) zostanie przyznany każdemu z pracowników Parku, zatrudnionemu w związku z powiększeniem. Należy zwrócić uwagę, że w strukturze organizacyjnej Parku wskazano wyłącznie stanowiska merytoryczne. Tym samym wyposażenie tych pracowników w laptopy jest niezbędne, aby mogli oni realizować swoje obowiązki. Dzięki temu pracownicy, w tym pracownicy terenowi, będą mieli także stały dostęp do informacji i materiałów niezbędnych im w pracy (m.in. elektroniczny system zarządzania dokumentacją, bazy danych, poczta elektroniczna). Laptopy umożliwią pracownikom także świadczenie pracy zdalnej, co dopuszcza ustawa – Kodeks pracy, jak również jest to zasadne w sytuacjach szczególnych (vide pandemia COVID-19). Koszty delegacji zagranicznych ograniczono do części pracowników Parku, zatrudnionych w związku ze zmianą jego granic. Ponadto kosztem związanym z zatrudnieniem pracowników będzie zakup dla nich umundurowania oraz wypłaty ekwiwalentu za niewykorzystywanie bezpłatnego mieszkania (należne pracownikom Służby Parku Narodowego zgodnie z przepisami ustawy o ochronie przyrody). Koszt zakupu umundurowania dla jednego pracownika Służby Parku Narodowego wyniesie 3 640 zł (wyliczenia na podstawie rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 24 stycznia 2018 r. w sprawie wzoru legitymacji służbowej i wzorów umundurowania pracowników Służb Parków Narodowych oraz oznak służbowych dla poszczególnych stanowisk (Dz. U. poz. 344) oraz cen sortów mundurowych w sklepach zaopatrzeniowych). Tym samym dla pracowników Służby Parku Narodowego zatrudnianych w Parku (9 osób) koszt umundurowania wyniesie w pierwszym roku 33 tys. zł. Koszty te będą ponoszone także w kolejnych latach, także dla nowo zatrudnianych pracowników. W części odnoszącej się do pracowników zatrudnionych w pierwszym roku nie będą ponoszone w pełnej wysokości, w związku z różnym czasem zużycia

poszczególnych sortów mundurowych. Koszt ekwiwalentu za niewykorzystywanie bezpłatnego mieszkania wyniesie ok. 94,02 tys. zł rocznie. Do obliczeń przyjęto, że ekwiwalent będzie przysługiwał 17 pracownikom (zgodnie z proponowaną organizacją wewnętrzną projektowanego Parku oraz przepisami ustawy o ochronie przyrody w zakresie stanowisk uprawnionych do otrzymania bezpłatnego mieszkania). W kalkulacji przyjęto, że oprócz pracownika we wspólnym gospodarstwie domowym będą przebywały 4 osoby, co odpowiada 55 m² wielkości normatywnej powierzchni użytkowej w przeliczeniu na liczbę osób pozostających z pracownikiem Służby Parku Narodowego we wspólnym gospodarstwie domowym. Średnia stawka czynszu w stosunkach najmu w danej miejscowości została przyjęta jako średnia z gmin, na obszarze których będzie znajdował się projektowany Park (8,38 zł/m²). Koszt ten będzie konieczny do ponoszenia do czasu nabycia przez projektowany Park lokali mieszkalnych mogących stanowić bezpłatne mieszkania dla uprawnionych pracowników Służby Parku Narodowego.

Ponadto pracownicy Służby Parku Narodowego będą uprawnieni do otrzymywania zwrotu kosztów związanych z używaniem pojazdów prywatnych do celów służbowych. Przewiduje się, pojazdy służbowe będą użytkowane głównie przez pracowników pracujących bezpośrednio w siedzibie Parku. Używanie pojazdów prywatnych do celów służbowych będzie dotyczyło będzie dotyczyło nie więcej niż 6 osób. Zgodnie z art. 34a ust. 1 z ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1490) na podstawie umów cywilnoprawnych mogą być używane, do celów służbowych, samochody osobowe, motocykle i motorowery niebędące własnością pracodawcy. W takiej sytuacji pracownikowi przysługuje zwrot kosztów za używanie własnego pojazdu do celów służbowych. Stosownie do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz. U. poz. 27, z późn. zm.) miesięczny limit kilometrów na jazdy lokalne ustala pracodawca. W przypadku pracowników Służby Parku Narodowego limit kilometrów nie może przekroczyć 1500 km, niemniej w omawianym przypadku limit ten nie powinien przekroczyć 500 km. Tym samym koszty związane z wypłatą zwrotu kosztów wyniosą maksymalnie 41,4 tys. zł rocznie (miesięczna liczba kilometrów x 1,15 zł/km (stawka zwrotu za 1 km) x liczba pracowników x 12 miesięcy. Przyjęta stawka zwrotu za 1 km odnosi się do pojazdu o pojemności skokowej silnika powyżej 900 cm³, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy.

Należy zauważyć, że koszty związane z wyposażeniem stanowiska pracy będą kosztami do poniesienia jednorazowo, w pierwszym roku funkcjonowania Parku, w nowych granicach. Dodatkowo w pierwszym roku funkcjonowania Parku konieczne będzie poniesienie kosztów związanych z zakupem pojazdów służbowych przystosowanych do jazdy po terenie (4 szt.) oraz łodzi służących do patrolowania obszaru projektowanego Parku (3 szt.). Łączny koszt zakupu pojazdów służbowych oraz łodzi patrolowych to 1 450 tys. zł (koszt jednego pojazdu ok. 250 tys. zł; koszt łodzi patrolowej z przyczepką ok. 150 tys. zł). W kolejnych latach koszty te nie zostały uwzględnione. Uwzględniono natomiast koszty związane z użytkowaniem zarówno pojazdów, jak i łodzi służbowych.

Konieczne będzie także poniesienie kosztów na wynajem i remont siedziby obwodu ochronnego Parku oraz budowę ośrodka edukacyjnego w gminie Kołbaskowo oraz w Mieście Szczecin. Wynajem remont i wyposażenie siedziby obwodu ochronnego Parku wyniesie około 3 mln zł (rozłożone proporcjonalnie na 2 lata). Wysokość kosztów została oszacowana na podstawie ceny za generalny remont mieszkań na poziomie 2500 zł/m² oraz powierzchni budynku siedziby obwodu ochronnego Parku oraz niezbędnych garaży i magazynów (łącznie ok. 650 m²). Ponadto w kosztach ujęto zagospodarowanie terenu przy budynku oraz wyposażenie. W związku z tym, że w obszar Parku (część włączana do Parku) będą wchodziły wyłącznie nieruchomości będące własnością Skarbu Państwa, nie jest planowane nabywanie nieruchomości od innych właścicieli.

	Nie pociąga to za sobą dalszych skutków finansowych dla budżetu państwa w przedmiotowym zakresie. Zmianie nie ulegną kwoty podatku leśnego oraz podatku rolnego za grunty, które zostaną włączone w obszar Parku. W przypadku gruntów leśnych położonych w parku narodowym stawka podatku leśnego ulega obniżeniu o 50%. Należy jednak zauważyć, że aktualnie grunty leśne, które zostaną włączone do Parku stanowią rezerwat przyrody, w którym stawka podatku leśnego jest także obniżona o 50%. Dochody jednostek samorządu terytorialnego w zakresie podatku od nieruchomości nie ulegną zmianie. Grunty włączane w obszar Parku są objęte podatkiem rolnym lub podatkiem leśnym, który będzie uiszczany przez utworzony park narodowy. Warto też wskazać, że obecnie gminy nie uzyskują z budżetu państwa zwrotu utraconych dochodów z tytułu zwolnienia z podatku od nieruchomości znajdujących się w parkach narodowych i służących bezpośrednio i wyłącznie osiągnięciu celów z zakresu ochrony przyrody gruntów położonych na obszarach objętych ochroną ścisłą, czynną lub krajobrazową oraz budynków i budowli trwale związanych z gruntem. Przepisy dotyczące tego zagadnienia zostały uchylone ustawą z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1572, z późn. zm.). Ustalenia projektu rozporządzenia mogą mieć wpływ na budżet państwa oraz na budżety jednostek samorządu terytorialnego. W związku z objęciem obszarem Parku nieruchomości o łącznej powierzchni 1396,4 ha jednostki samorządu terytorialnego mogą otrzymać zwiększoną subwencję ogólną. Stosownie do art. 29 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, do wyliczenia kwoty potrzeb ekologicznych, przyjmuje się dane o przeliczeniowej powierzchni obszarów prawnie chronionych w poszczególnych jednostkach samorządu terytorialnego, według stanu na dzień 31 grudnia roku bazowego. Zakładając, że powierzchnia Parku, wynikająca z projektowanego rozporządzenia, będzie właściwa dla 2026 r., czyli roku bazowego, zostanie ona uwzględniona przy wyliczaniu potrzeb ekologicznych na rok 2028, co zwiększy poziom potrzeb ekologicznych. W chwili obecnej nie można jednoznacznie określić, czy rozwiązania zaproponowane w projekcie rozporządzenia, skutkujące wzrostem potrzeb ekologicznych, rzeczywiście przełożą się też na zwiększenie subwencji ogólnej dla gminy Kołbaskowo, Miasta Szczecin, powiatu polickiego i województwa zachodniopomorskiego, począwszy od 2028 r., i jakie potencjalnie mogłyby być to kwoty. Tak jak wskazano wyżej, zależy to od przyrostu dochodów podatkowych w ww. JST. Jeśli zwiększenie dochodów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych (PIT) oraz podatku od dochodów osób prawnych (CIT) będzie niższe niż wzrost potrzeb finansowych, w tym z tytułu potrzeb ekologicznych, to subwencja ogólna z budżetu państwa ulegnie zwiększeniu. W odwrotnym przypadku – nie.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0 (2026 r.)	1 (2027 r.)	2 (2028 r.)	3 (2029 r.)	5 (2031 r.)	10 (2036 r.)	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2026 r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0,28	1,34	1,47	2,09	2,23	2,50	21,55
	osoby z niepełnosprawnością oraz osoby starsze	-	-	-	-	-	-	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu						

	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Realizacja zadań Parku , a co z tym idzie zapotrzebowanie na materiały i usługi, wpłynie pozytywnie na sektor MŚP. Parki narodowe najczęściej korzystają z usług podmiotów lokalnych, co przekłada się na ich rozwój. Dodatkowo zwiększenie atrakcyjności regionu i jego promocja umożliwią rozwój usług związanych z turystyką.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zwiększenie stopnia dostępności obszaru Międzyodrza do celów turystycznych i rekreacyjnych, w szczególności w zakresie turystyki pieszej, rowerowej i kajakowej, będzie miało pozytywny wpływ na obywateli z uwagi na możliwość uprawiania aktywnych form wypoczynku. Zwiększenie atrakcyjności regionu i jego promocja umożliwią rozwój usług związanych z turystyką, w tym agroturystyki.
	osoby z niepełnosprawnością oraz osoby starsze	Zwiększenie stopnia dostępności obszaru Międzyodrza do celów turystycznych i rekreacyjnych, w szczególności w zakresie turystyki pieszej, rowerowej i kajakowej, spowoduje, że część szlaków zostanie przystosowana do potrzeb osób ze szczególnymi potrzebami, w ramach zapewnienia dostępności, o której mowa w art. 4 ust. 4 ustawy o ochronie przyrody oraz zapewnienia bezpieczeństwa osobom odwiedzającym projektowany Park.
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	-
	(dodaj/usuń)	-
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Regulacja będzie miała korzystny wpływ, w szczególności na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców. Wpływ ten będzie zarówno w aspekcie finansowym, jak i w ujęciu niepieniężnym. Włączenie obszaru Międzyodrza do parku narodowego pozwoli na rozwój sektora usług turystycznych. Na terenie Międzyodrza przewiduje się przygotowanie udostępnienia turystycznego, właściwego dla specyfiki obszaru, byłyby to najprawdopodobniej szlaki kajakowe, piesze, rowerowe, trasy do uprawiania paddleboardingu (SUP), birdwatching oraz miejsca udostępnione do wędkarstwa. Dopasowanie aktywności turystycznej będzie bezpośrednio wynikać z dokumentów m.in. z ekspertyzy dotyczącej zagospodarowania turystycznego. Określenie dokładnych danych finansowych jest na tym etapie trudne, bowiem w znacznej mierze zależy od aktywności przedsiębiorców. Na podstawie danych z innych parków narodowych można prognozować, że projektowany obszar może być odwiedzany przez ok. 30 000 do 60 000 turystów rocznie (dane w oparciu o liczbę osób odwiedzających Narwiański Park Narodowy i Park Narodowy „Ujście Warty”, których wartości przyrodnicze są najbardziej zbliżone do włączanego obszaru). Województwo zachodniopomorskie, w tym region związany z projektowanym Parkiem, posiada potencjał rozwoju usług turystycznych. Według danych Głównego Urzędu Statystycznego za 2023 r. odnotowano tu największe natężenie ruchu turystycznego. Województwo zachodniopomorskie odznacza się także najwyższymi wskaźnikami w przypadku liczby turystów korzystających z obiektów noclegowych, średniej długości pobytu turysty w obiekcie noclegowym, stopnia wykorzystania miejsc noclegowych w turystycznych obiektach noclegowych oraz liczby wizyt wielodniowych mieszkańców Polski. W przypadku liczby wizyt jednodniowych mieszkańców Polski województwo zachodniopomorskie ustępowało jedynie województwu pomorskiemu. Powiększenie Parku o obszar Międzyodrza to także dodatkowe miejsca pracy (głównie zapotrzebowanie na usługi noclegowe, gastronomię czy usługi przewodnickie, a także wyspecjalizowaną kadrę zatrudnioną w parku narodowym). To także promocja całego regionu oraz produktów lokalnych i rzemiosła – rozwój marek ekologicznych, certyfikowanych jako „z obszaru parku narodowego”. Ponadto park narodowy to dodatkowe przychody dla jednostek samorządu terytorialnego (podatki np. CIT), zakupy towarów i usług na potrzeby funkcjonowania parku narodowego. Obsługa turystów będzie wymagała przygotowania bazy noclegowej i gastronomicznej, jak również umożliwi świadczenie usług związanych z przewodnictwem po obszarze Międzyodrza objętego parkiem narodowym oraz wypożyczaniem sprzętu pływającego (włączany obszar obejmuje kanały, które w części będą udostępniane do celów turystycznych i rekreacyjnych). Rozwój usług, o których mowa powyżej będzie powodował konieczność zatrudnienia pracowników innych branż, np. branży budowlanej, niezbędnej w procesie inwestycyjnym zmierzającym do powstania nowych punktów usług (budowa hoteli, domków letniskowych,	

punktów gastronomicznych) oraz pracowników związanych z sektorem usług turystycznych (obsługa miejsc noclegowych oraz punktów gastronomicznych).

Dane Głównego Urzędu Statystycznego wskazują, że średni wydatek 1 osoby w krajowej podróży turystycznej trwającej od 2 do 4 dni wyniósł 523 zł (dane za 2023 r.). Największy udział w tych wydatkach miały wydatki związane z zakwaterowaniem i wyżywieniem (po 28%). W 2023 r. największe wydatki – biorąc pod uwagę kraje sąsiadujące z Polską – ponieśli turyści i odwiedzający jednodniowi z Niemiec – łącznie 19,2 mld zł. W tej sytuacji położenie włączanego obszaru Międzyodrza przy granicy Polski i Niemiec stanowi dodatkowy atut regionu, który może przyczynić się do jego rozwoju.

Zakładając, że projektowany obszar będzie odwiedzało rocznie 30 000 osób (szacowana wartość minimalna) i będą to wizyty turystów krajowych trwające co najmniej 2 dni oraz przyjmując średni wydatek jednego turysty zgodnie z wartościami prezentowanymi przez Główny Urząd Statystyczny (523 zł), można policzyć, że do regionu napłynie około 15,7 mln zł rocznie dodatkowych środków finansowych. W przypadku większej liczby osób odwiedzających i ich dłuższych pobytów kwoty te będą wyższe (w przypadku wyjazdów trwających 5 dni i dłużej, średni wydatek jednego turysty zgodnie z wartościami prezentowanymi przez Główny Urząd Statystyczny wyniósł w 2023 r. – 1360 zł). Należy także wskazać, że średni wydatek turysty zagranicznego, w przypadku podróży jednodniowych wyniósł w 2023 r. – 345 zł, natomiast w przypadku podróży dłuższej – 1745 zł.

Ponadto powiększenie Parku o obszar na Międzyodrzu przyczyni się do rozwoju podmiotów dostarczających usługi na rzecz Parku na tym terenie (np. zaopatrzenie w materiały eksploatacyjne, usługi remontowe). Z badań prowadzonych w Babiogórskim Parku Narodowym i w gminach, na obszarze których jest on położony wynika, że podmioty realizujące działania na rzecz parku narodowego to głównie podmioty mające siedziby na obszarze gmin z obszaru parku narodowego (40% wydatków Babiogórskiego PN na zakup dóbr i usług trafiło do podmiotów działających na obszarze gmin parkowych).

Ponadto projektowany do włączenia teren obejmuje część obszaru Międzyodrza, bez nurtów Odry Wschodniej (Regalicy) i Odry Zachodniej. Obie odnogi Odry oraz kanał Gartz-Martwice nie znajdują się w obszarze projektowanego Parku i jego otuliny. Tym samym żegluga po tych drogach wodnych będzie prowadzona bez przeszkód, na dotychczasowych zasadach.

Ważną grupą interesariuszy z obszaru projektowanego Parku są rolnicy (dzierżawiący działki na Międzyodrzu). Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Szczecinie wprowadził regulamin wydzierżawiania nieruchomości rolnych Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa pozostających w trwałym zarządzie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Szczecinie zarządzeniem nr 5/2016 z 26 kwietnia 2016 r., które następnie było zmieniane na przestrzeni lat i aktualne regulacje wprowadzono zarządzeniem nr 35/2023 r. z 2 października 2023 r. Na podstawie przepisów prawa Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska wydłuży umowy dzierżawy z zainteresowanymi rolnikami na dotychczasowych zasadach, przy czym okres przedłużenia będzie możliwie krótki, ale dający możliwość udziału dzierżawcy w programach finansowanych albo współfinansowanych ze środków pomocowych (do 5 lat). Po tym okresie dalsze przedłużanie umów dzierżaw będzie leżało w gestii Dyrektora Parku i będzie zależne od obowiązujących w danym momencie wytycznych w programach rolno-środowiskowych. Włączenie obszaru Międzyodrza do Parku nie będzie skutkowało zmniejszeniem powierzchni gruntów rolnych pozostających w zasobie nieruchomości Skarbu Państwa. Zmieni się jedynie podmiot zarządzający tymi gruntami.

Obszar Międzyodrza jest miejscem wyjątkowym, obejmującym duże obszary torfowisk oraz sieć kanałów i starorzeczy. Nieruchomości włączane w obszar Parku stanowią własność Skarbu Państwa. Biorąc pod uwagę warunki środowiskowe, glebowe i wodne, na tym obszarze nie są prowadzone żadne inwestycje związane z budową budynków lub obiektów. Tym samym projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na możliwość zabudowy obszaru Międzyodrza włączanego do Parku.

Na obszarze Międzyodrza włączanego do Parku nie jest prowadzona gospodarka leśna. Lasy, które znajdują się na tym obszarze są objęte ochroną w formie rezerwatu przyrody.

Ograniczenia związane z objęciem tego terenu parkiem narodowym nie będą obowiązywały w odniesieniu do działań związanych z prowadzeniem akcji ratowniczej oraz działań związanych z bezpieczeństwem powszechnym, wykonywaniem zadań z zakresu obronności kraju w przypadku zagrożenia bezpieczeństwa państwa, jak również kontynuacji działań na obszarach objętych ochroną krajobrazową w trakcie ich gospodarczego wykorzystywania przez jednostki

organizacyjne, osoby prawne lub fizyczne oraz wykonywania prawa własności, zgodnie z przepisami ustawy - Kodeks cywilny. Powyższe ma szczególne znaczenie w odniesieniu do działań związanych z obronnością państwa oraz ochroną przeciwpowodziową.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu	
☐ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☒ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
Projektowana regulacja wpłynie na zmiany obciążeń regulacyjnych. W związku z włączeniem obszaru Międzyodrza w granice Parku konieczne będzie uzgadnianie dokumentów planistycznych, w szczególności planu ogólnego gminy, miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz planu zagospodarowania przestrzennego województwa zachodniopomorskiego z Dyrektorem Parku, również w zakresie odnoszącym się do włączanego obszaru i jego otuliny. Ponadto zgodnie z art. 10 ust. 3 ustawy o ochronie przyrody z dniem wejścia w życie projektowanej regulacji, Park nabywa z mocy prawa prawo użytkowania wieczystego nieruchomości Skarbu Państwa położonych w jego granicach i służących realizacji jego celów oraz własność położonych na tych nieruchomościach budynków, innych urządzeń i lokali. Nabycie powyższych praw potwierdza wojewoda w drodze decyzji administracyjnej. Tym samym konieczne będzie wydanie przez wojewodę zachodniopomorskiego decyzji potwierdzających nabycie prawa użytkowania wieczystego nieruchomości oraz prawa własności położonych na tych nieruchomościach budynków, innych urządzeń i lokali. Po uzyskaniu decyzji potwierdzających nabycie ww. praw, Dyrektor Parku będzie zobowiązany do złożenia wniosków o wpis praw do ksiąg wieczystych. Wpisu do ksiąg wieczystych będą dokonywały sądy powszechne właściwe dla miejsca położenia nieruchomości. W związku z powiększeniem Parku o obszar Międzyodrza, osoby zamierzające na tym terenie wykonywać jakiekolwiek działania związane z naruszeniem zakazów obowiązujących na obszarze parku narodowego, będą musiały uzyskać zezwolenie ministra właściwego do spraw środowiska na takie działanie. Dyrektor Parku będzie zobowiązany do nowelizacji zadań ochronnych z uwzględnieniem obszaru Międzyodrza oraz uwzględnienia Międzyodrza w projekcie planu ochrony Parku. Z kolei minister właściwy do spraw środowiska będzie ustanawiał te dokumenty. Rady gmin, na obszarze których położony jest projektowany Park, będą opiniowały projekt planu ochrony. Dodatkowo, minister właściwy do spraw środowiska, w drodze rozporządzenia, nada Parkowi statut.	
9. Wpływ na rynek pracy	
Projektowana regulacja będzie miała pozytywny wpływ na rynek pracy. W związku z objęciem parkiem narodowym części Międzyodrza, do jego prawidłowego funkcjonowania konieczne będzie zatrudnienie pracowników. W oparciu o wyliczenia, planowane jest zatrudnienie dodatkowych 19 osób . Dodatkowo, w związku z realizacją na terenie Międzyodrza zadań związanych z ochroną przyrody, udostępnianiem jego obszaru, w tym budową infrastruktury turystycznej oraz edukacją przyrodniczą, w tym budową ośrodka edukacyjnego, angażowane będą podmioty zewnętrzne, co przełoży się na wzrost zapotrzebowania na pracowników i wzrost zatrudnienia w regionie. Na przykład w Biebrzańskim Parku Narodowym w ciągu ostatnich 5 lat dyrektor tego parku zawarł łącznie 585 umów z wykonawcami na łączną kwotę 51,27 mln zł. Każda umowa to minimum jedno wygenerowane dodatkowe miejsce pracy. Zazwyczaj przy robotach budowlanych czy usługach zaangażowanych jest kilka osób, tym samym przyjmując, że jedna umowa generuje średnio 3 miejsca pracy, dzięki funkcjonowaniu Biebrzańskiego Parku Narodowego w okresie ostatnich 5 lat wygenerowano 1 755 miejsc pracy. Ponadto z badań prowadzonych w Babiogórskim Parku Narodowym i w gminach, na obszarze których jest on położony wynika, że podmioty realizujące działania na rzecz parku	

narodowego to głównie podmioty mające siedziby na obszarze gmin z obszaru parku narodowego (40 % wydatków Babiogórskiego Parku Narodowego na zakup dóbr i usług trafiło do podmiotów działających na obszarze gmin, na którym znajduje się ten park, poza tym około 81% pracowników zatrudnionych na podstawie umów o pracę i 63 % na podstawie innych umów zamieszkiwało na terenie tych gmin).

Pozytywny wpływ na rynek pracy będzie również widoczny w związku z rozwojem usług turystycznych, na skutek wzrostu atrakcyjności turystycznej regionu. Przewiduje się rozwój miejsc noclegowych, punktów gastronomicznych, usług przewodnickich oraz miejsc wypożyczania sprzętu wodnego, w szczególności kajaków.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☒ środowisko naturalne ☒ sytuacja i rozwój regionalny ☒ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☒ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
---	---	---

Omówienie wpływu	Włączenie części obszaru Międzyodrza w granice Parku przyczyni się do zwiększenia stopnia ochrony przyrody na projektowanym obszarze. Park narodowy jest tworzony dla ochrony całej przyrody oraz walorów krajobrazowych danego miejsca. Dodatkowo, dla włączanego do Parku obszaru, w ramach planu ochrony, będzie możliwe opracowanie jednolitych celów ochrony przyrody i sposobów realizacji zadań zmierzających do ich osiągnięcia. Dotychczas na obszarze Międzyodrza funkcjonują formy ochrony o różnym reżimie i celach ochrony (park krajobrazowy, obszary Natura 2000), co powoduje różnice w ochronie walorów przyrodniczych. Parki narodowe, oprócz podstawowej działalności polegającej na ochronie przyrody, realizują także zadania w zakresie nauki i edukacji przyrodniczej oraz udostępniają zasoby przyrodnicze i kulturowe znajdujące się na ich terenie. Zachowanie w dobrym stanie zasobów przyrodniczych, jak również ich udostępnianie stanowią o atrakcyjności turystycznej regionu, co jest jednym z czynników rozwoju regionalnego. Promocja regionu, w którym znajduje się park narodowy przyczynia się do rozwoju usług turystycznych, co przekłada się na rozwój regionu. Po objęciu parkiem narodowym obszaru Międzyodrza przewiduje się zwiększenie zainteresowania regionem. Na podstawie danych z innych parków narodowych o podobnych wartościach przyrodniczych szacuje się, że rocznie region może odwiedzić do 60 000 turystów. Właściwa promocja regionu i połączenie promocji wartości przyrodniczych i kulturowych może spowodować znacznie większy rozwój turystyki i przyczynić się do rozwoju regionu. Regulacja będzie miała niewielki, jednorazowy wpływ na sądy powszechne. W związku z nabyciem przez Park prawa użytkowania wieczystego nieruchomości oraz prawa własności położonych na tych nieruchomościach budynków, innych urządzeń i lokali, sądy wieczystoksięgowe będą dokonywały wpisów praw do nieruchomości do ksiąg wieczystych. W przypadku projektowanego Parku będzie to Sąd Rejonowy Szczecin – Prawobrzeże i Zachód w Szczecinie. Zgodnie z art. 10 ust. 3 ustawy o ochronie przyrody, z dniem wejścia w życie ustawy o utworzeniu parku narodowego albo rozporządzenia w sprawie zmiany jego granic park narodowy nabywa z mocy prawa prawo użytkowania wieczystego nieruchomości Skarbu Państwa położonych w jego granicach i służących realizacji jego celów oraz własność położonych na tych nieruchomościach budynków, innych urządzeń i lokali. Tym samym po utworzeniu projektowanego Parku stanie się on użytkownikiem wieczystym oraz właścicielem nieruchomości, położonych na obszarze projektowanego Parku, będących własnością Skarbu Państwa i służących realizacji jego celów. W tym zakresie regulacja będzie miała pozytywny wpływ na mienie państwowe, bowiem ww. nieruchomości będą we władaniu jednego podmiotu, a nie jak dotychczas kilku (m.in. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Szczecinie, Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie).
------------------	---

	Pozwoli to na jednolite zarządzanie nieruchomościami, zaś w przypadku budynków i budowli na prowadzenie w nich remontów, zgodnie z celami parku narodowego.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Ustaw. Zaproponowany termin wejścia w życie, w tym przewidziane <i>vacatio legis</i> są wystarczające do osiągnięcia zamierzonego celu, jakim jest powiększenie Parku.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Efektem projektu będzie powiększenie Parku o obszar Międzyodrza i realizacja przez ten podmiot przypisanych mu zadań ustawowych. Ewaluacja projektu nastąpi po 5 latach. Miernikiem będzie stopień realizacji zadań określonych ustawą o ochronie przyrody przez Park.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Załącznik 1- arkusz obliczeniowy skutków finansowych z podziałem na poszczególne kategorie wydatków Załącznik 2- analiza pracochłonności –tabela Załącznik 3 –analiza pracochłonności – forma opisowa	