

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych, jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sekretarz Stanu Aleksandra Gajewska Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Tomasz Pactwa Dyrektor Departamentu Polityki Rodzinnej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, tel. 538117230	Data sporządzenia 7 sierpnia 2026 r. Źródło: Art. 25 ust. 3 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2025 r. poz. 798) Numer w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej: 106
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych, jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy, stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 25 ust. 3 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2025 r. poz. 798).

Celem projektowanej regulacji jest zwiększenie poziomu ochrony zdrowia i bezpieczeństwa dzieci objętych opieką w żłobkach i klubach dziecięcych w okresach występowania wysokich temperatur powietrza oraz ujednolicenie zasad postępowania podmiotów prowadzących te instytucje w sytuacji, gdy temperatura w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt dzieci osiąga poziom mogący stwarzać zagrożenie dla ich zdrowia.

Konieczność wydania projektowanego rozporządzenia wynika z obserwowanego w ostatnich latach wzrostu częstotliwości i intensywności występowania fal upałów. Wysokie temperatury powodują wzrost temperatury wewnątrz budynków, w tym w pomieszczeniach wykorzystywanych do sprawowania opieki nad dziećmi do lat 3. Małe dzieci należą do grup szczególnie narażonych na negatywne skutki przegrzania organizmu i odwodnienia, dlatego niezbędne jest określenie minimalnych standardów organizacji opieki w takich warunkach.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt

Proponuje się wprowadzenie do rozporządzenia w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych, jakie musi spełniać lokal, w którym prowadzony jest żłobek lub klub dziecięcy, rozwiązań określających sposób postępowania w przypadku wystąpienia wysokich temperatur powietrza.

W przypadku, gdy temperatura w pomieszczeniu przeznaczonym na pobyt dzieci, z uwagi na warunki atmosferyczne, przekroczy 26°C, lecz nie przekroczy 30°C, podmiot prowadzący żłobek lub klub dziecięcy będzie obowiązany umieścić dzieci w innym pomieszczeniu przeznaczonym na ich pobyt, w którym zapewniona jest temperatura nie wyższa niż 26°C, jeżeli takie pomieszczenie znajduje się w placówce lub opieka będzie mogła być nadal sprawowana w dotychczasowym pomieszczeniu pod warunkiem łącznego spełnienia następujących przesłanek: zapewnienia dzieciom pielęgnacji i opieki przez pielęgniarkę lub położną, ograniczenia nieprzerwanego pobytu dzieci w pomieszczeniu do maksymalnie 4 godzin oraz podjęcia działań zmierzających do obniżenia temperatury w pomieszczeniu do poziomu nie wyższego niż 26°C.

Jeżeli przeniesienie dzieci do pomieszczenia o temperaturze nie wyższej niż 26°C spowodowałoby przekroczenie dopuszczalnego limitu dzieci wynikającego z wymagań dotyczących minimalnej powierzchni przypadającej na jedno dziecko, dopuszcza się czasowe odstępstwo od tych wymagań, przy czym dzieci nie mogą przebywać w takim pomieszczeniu dłużej niż łącznie 4 godziny. Rozwiązanie to ma charakter wyjątkowy i służy zapewnieniu dzieciom bezpieczniejszych warunków termicznych.

Opieka nad dziećmi w pomieszczeniu przeznaczonym na pobyt dzieci, w którym temperatura przekroczy 30°C, nie może być sprawowana. Jeżeli temperatura we wszystkich pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt dzieci przekroczy 30°C i podmiot prowadzący nie dysponuje żadnym pomieszczeniem umożliwiającym zapewnienie dzieciom bezpiecznych warunków pobytu, sprawowanie opieki nad dziećmi w żłobku lub klubie dziecięcym nie będzie dopuszczalne. W takim przypadku personel będzie obowiązany niezwłocznie poinformować rodziców o braku możliwości zapewnienia opieki, wskazać dni i godziny, w których opieka nie będzie mogła być sprawowana, oraz poinformować o konieczności odebrania dziecka z placówki. W

odniesieniu do pracowników żłobków i klubów dziecięcych zastosowanie będą miały powszechnie obowiązujące przepisy z zakresu bezpieczeństwa i higieny pracy.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W ostatnich latach, wraz z coraz częstszymi falami upałów w Europie, ustawodawcy i organy sanitarne rozwijają procedury zarządzania ryzykiem, obejmujące m.in.:

- monitorowanie temperatury w salach,
- zacienianie budynków,
- intensywną wentylację lub klimatyzację, jeśli jest dostępna,
- zapewnienie stałego dostępu do wody,
- zmianę organizacji dnia (aktywność na zewnątrz tylko rano),
- możliwość skrócenia czasu pracy lub czasowego zamknięcia placówki, gdy nie można zapewnić bezpiecznych warunków.

Francja

W czasie upałów stosuje się krajowe procedury dotyczące fal gorąca. Zaleca się, aby temperatura wewnątrz nie była niższa od temperatury zewnętrznej o więcej niż 5–7°C (ze względu na ryzyko szoku termicznego), zapewnienie zacienienia, wentylacji i innych środków ochronnych. Po ogłoszeniu odpowiedniego stopnia alarmowego możliwe jest:

- zmienianie godzin funkcjonowania placówek,
- przenoszenie dzieci do chłodniejszych pomieszczeń,
- zwiększenie liczby opiekunów,
- rezygnacja z zajęć na zewnątrz,
- czasowe zamykanie placówek, jeżeli warunki są niebezpieczne.

Niemcy, kraje skandynawskie

- Przepisy koncentrują się przede wszystkim na obowiązku zapewnienia zdrowych warunków pobytu.
- Podczas fal upałów obowiązują zalecenia dotyczące ograniczania aktywności, zwiększenia podaży płynów, zacieniania pomieszczeń i – w razie potrzeby – skrócenia czasu pracy placówki.

Hiszpania

- W regionach objętych ostrzeżeniami pogodowymi dostosowuje się organizację pracy placówek, ogranicza aktywność na zewnątrz.

Holandia

należy do krajów, które opracowały najbardziej szczegółowe wytyczne dla żłobków. Wprowadzono m.in.:

- obowiązek uwzględnienia zagrożenia upałem w polityce bezpieczeństwa i zdrowia placówki;
- przygotowanie indywidualnego **protokołu upałów (hitteprotocol)**;
- ocenę ryzyka dla każdego budynku;
- listy kontrolne dla dyrektora i personelu;
- możliwość częściowego zamknięcia placówki, jeśli nie można zapewnić bezpiecznych warunków.

Protokół obejmuje m.in.:

- codzienny pomiar temperatury w salach,
- zaciemnianie okien od rana,
- wietrzenie wyłącznie w chłodniejszych godzinach,
- częste podawanie wody,
- skrócenie pobytu na zewnątrz,
- ograniczenie aktywności ruchowej,
- monitorowanie niemowląt pod kątem objawów przegrzania.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Jednostki samorządu terytorialnego prowadzące publiczne instytucje opieki do lat 3	2479 gmin	-	Konieczność zapewnienia rozwiązań technicznych bądź organizacyjnych zabezpieczających dzieci oraz pracowników przed pracą w nadmiernej temperaturze.
Publiczne instytucje opieki nad dziećmi w wieku do lat 3	1,7 tys. (dane wstępne na koniec 2025 r.)	Dane wstępne na podstawie sprawozdań z realizacji ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3	Konieczność zapewnienia rozwiązań technicznych bądź organizacyjnych zabezpieczających dzieci oraz pracowników przed pracą w nadmiernej temperaturze.
Niepubliczne instytucje	4,5 tys. (dane wstępne)	Dane wstępne na podstawie	Konieczność zapewnienia

opieki nad dziećmi w wieku do lat 3	na koniec 2025 r.)	sprawozdań z realizacji ustawy o opiece nad dziećmi wieku do lat 3	rozwiązań technicznych bądź organizacyjnych zabezpieczających dzieci oraz pracowników przed pracą w nadmiernej temperaturze.
Dzieci w samorządowych żłobkach i klubach dziecięcych	77,6 tys. (dane wstępne na koniec 2025 r.)	Dane wstępne na podstawie sprawozdań z realizacji ustawy o opiece nad dziećmi wieku do lat 3	Zmiany organizacyjne w zakresie zapewnianej opieki zmniejszające liczbę dzieci w instytucji lub zamykające instytucję w zależności od temperatury.
Dzieci w niepublicznych żłobkach i klubach dziecięcych	102,7 tys. (dane wstępne na koniec 2025 r.)	Dane wstępne na podstawie sprawozdań z realizacji ustawy o opiece nad dziećmi wieku do lat 3	Zmiany organizacyjne w zakresie zapewnianej opieki zmniejszające liczbę dzieci w instytucji lub zamykające instytucję w zależności od temperatury.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2026 r. poz. 404) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677, z późn. zm.). Termin na zajęcie stanowiska w ramach konsultacji i opiniowania wynosi 30 dni.

Projekt rozporządzenia został przesłany do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt został przekazany do opinii następującym partnerom społecznym:

- 1) na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2026 r. poz. 549) do:

- Forum Związków Zawodowych,
- Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
- NSZZ „Solidarność”;

- 2) na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2025 r. poz. 423) do:

- Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej,
- Konfederacji Lewiatan,
- Związku Rzemiosła Polskiego,
- Związku Pracodawców Business Centre Club,
- Związku Przedsiębiorców i Pracodawców,
- Federacji Przedsiębiorców Polskich.

Ponadto na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2026 r. poz. 836) projekt został przesłany do Rady Dialogu Społecznego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie projektowanego rozporządzenia może spowodować skutki finansowe dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz podmiotów niepublicznych, polegające na obowiązku pokrycia dodatkowych kosztów, które muszą ponieść organy prowadzące instytucje opieki nad dziećmi do lat 3, w związku z koniecznością zapewnienia rozwiązań technicznych bądź organizacyjnych zabezpieczających dzieci oraz pracowników przed pracą w nadmiernej temperaturze. Ze względu na różnorodność obecnie stosowanych rozwiązań zapewniających odpowiednią temperaturę powietrza w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt dzieci w żłobkach i klubach dziecięcych nie jest możliwe oszacowanie kosztów dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego ani dla podmiotów niepublicznych prowadzących żłobki i kluby dziecięce.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wejście w życie rozporządzenia będzie wiązało się z koniecznością zapewnienia odpowiednich rozwiązań technicznych i organizacyjnych zabezpieczających dzieci przebywających w żłobkach i klubach dziecięcych przed przebywaniem w nadmiernej temperaturze. Gdy nie będzie możliwe zagwarantowanie odpowiedniej temperatury, instytucja zostanie zamknięta dla dzieci – gdy temperatura w pomieszczeniach na pobyt dziecka przekroczy 30 C.											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Korzyści zdrowotne dla dzieci do lat 3 oraz obywateli będących pracownikami wynikające z zapewnienia większej ochrony przed wysokimi temperaturami w instytucjach opieki nad dziećmi do lat 3.											
Niemierzalne													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane rozporządzenie może wiązać się z koniecznością ponoszenia kosztów związanych z zapewnieniem odpowiednich rozwiązań technicznych i organizacyjnych zabezpieczających dzieci w żłobkach i klubach dziecięcych przed przebywaniem w pomieszczeniach w nadmiernej temperaturze, a w przypadku bardzo wysokich temperatur również czasowego wstrzymania funkcjonowania instytucji. Nie jest możliwe oszacowanie dokładnego wpływu przedmiotowej regulacji na podmioty prowadzące instytucje opieki oraz na rodziców, którzy będą musieli zapewnić opiekę dzieciom w przypadku zamknięcia żłobka lub klubu dziecięcego.											
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu													
☐ nie dotyczy													
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).						☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy							
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:						☐ zwiększenie liczby dokumentów ☒ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:							
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.						☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy							

Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na rynek pracy. Wprowadzone zmiany nałożą na podmioty prowadzące żłobki i kluby dziecięce dodatkowe obowiązki, jednakże pozwolą na wykonywanie przez pracowników bezpiecznej pracy i zadbanie o zdrowie i bezpieczeństwo dzieci, w sytuacji, gdy temperatura osiągnie określoną wartość.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie ma na celu poprawę poziomu bezpieczeństwa dzieci oraz bezpieczeństwa pracy i ochrony zdrowia pracowników.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozporządzenie wejdzie w życie po 14 dniach od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie planuje się ewaluacji efektów projektu.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		