

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki zmieniające rozporządzenie w sprawie naliczania odsetek za zwłokę oraz opłaty prolongacyjnej, a także zakresu informacji, które muszą być zawarte w rachunkach Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jarosław Neneman, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Emil Chojnacki, Zastępca Dyrektora Departamentu Systemu Podatkowego tel. (22) 694 38 86, e-mail: sekretariat.dts@mf.gov.pl	Data sporządzenia 03.08.2026 r. Źródło: Upoważnienie ustawowe art. 58 oraz art. 87 § 5 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. — Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2026 r. poz. 622, z późn. zm.) Nr w wykazie prac 89/2026
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustawa z dnia 29 maja 2026 r. o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2026 r. poz. 846) wprowadza, od 1 października 2026 r., nową ulgę w spłacie zobowiązań podatkowych w postaci umorzenia podatku. Obecnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 sierpnia 2005 r. w sprawie naliczania odsetek za zwłokę oraz opłaty prolongacyjnej, a także zakresu informacji, które muszą być zawarte w rachunkach (Dz. U. z 2021 r. poz. 703) określa m.in. zasady naliczania odsetek za zwłokę w przypadku złożenia przez podatnika wniosku o udzielenie ulgi w spłacie zobowiązań podatkowych. Rozporządzenie to nie określa jednak zasad naliczania odsetek w przypadku decyzji odmawiającej podatnikowi umorzenia podatku.

Poniżej przedstawiono dane liczbowe obrazujące skalę występowania decyzji odmawiających umorzenia zaległości podatkowej, do której stosuje się przepisy obecnie obowiązującego rozporządzenia.

1/ liczba decyzji odmawiających umorzenia zaległości podatkowej wydanych w latach 2024 i 2025

Rok	Liczba decyzji
2024	11 514
2025	11 766

2/ liczba decyzji z pkt 1 doręczonych po upływie 2 miesięcy od dnia wniesienia podania o umorzenie zaległości podatkowej

Rok	Liczba decyzji
2024	3 272
2025	3 283

3/ kwota odsetek za zwłokę za okres od dnia następującego po dniu wniesienia podania do dnia doręczenia decyzji z pkt 2 (włącznie z tym dniem), tj. za okres wyłączony z naliczania odsetek na podstawie obowiązującego § 8 pkt 2 rozporządzenia

Rok	Zaległość pierwotna	Odsetki
2024	10 745 205,56	453 085,70
2025	9 023 082,83	618 087,00

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się, aby w przypadku decyzji odmawiającej umorzenia podatku wydanej przed upływem 2 miesięcy od dnia wniesienia podania odsetki będą naliczane od dnia następującego po upływie terminu płatności. Zapobiegnie to składaniu przez podatników oczywiście nieuzasadnionych wniosków o umorzenie podatku jedynie po to aby uniknąć płacenia odsetek za zwłokę. Natomiast jeżeli decyzja odmawiająca umorzenia podatku zostanie doręczona podatnikowi po upływie 2 miesięcy odsetki będą naliczane od dnia następującego po dniu doręczenia decyzji. Będzie to z jednej strony bodziec dla organu do sprawnego działania, a z drugiej strony - ochrona podatnika przed finansowymi konsekwencjami przedłużającego się rozpatrywania wniosku. Projektowane rozwiązanie jest analogiczne z obecnie obowiązującym, a dotyczącym decyzji o odmowie umorzenia zaległości podatkowej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podatnicy, którym organ podatkowy doręczy decyzję odmawiającą umorzenia podatku po upływie terminu płatności	Wielkość trudna do oszacowania	-	Nienaliczanie odsetek za zwłokę za okres pomiędzy upływem terminu płatności podatku a doręczeniem decyzji odmawiającej umorzenia podatku, jeśli ta decyzja zostanie doręczona po upływie 2 miesięcy od dnia wniesienia podania
Urzędy skarbowe	400	https://www.gov.pl/web/kas/struktura-kas	Dążenie do rozpatrzenia wniosku o umorzenie podatku w terminie 2 miesięcy
Samorządowe organy podatkowe pierwszej instancji	2479	dane GUS o liczbie gmin w Polsce według stanu na	Dążenie do rozpatrzenia wniosku o umorzenie podatku w terminie 2 miesięcy

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Nie były prowadzone konsultacje poprzedzające jego przygotowanie tzw. prekonsultacje publiczne.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. z 2025 r. poz. 677, z późn. zm.) oraz stosownie do § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

W ramach konsultacji publicznych i opiniowania projekt rozporządzenia zostanie przekazany do:

- 1) Krajowej Rady Doradców Podatkowych,
- 2) Krajowej Izby Biur Rachunkowych,
- 3) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej,
- 4) Business Centre Club,
- 5) Konfederacji „Lewiatan”,
- 6) Związku Przedsiębiorców i Pracodawców,
- 7) Związku Rzemiosła Polskiego,
- 8) Federacji Przedsiębiorców Polskich,
- 9) Federacji Konsumentów,
- 10) Polskiej Organizacji Handlu i Dystrybucji,
- 11) Krajowej Izby Gospodarczej,
- 12) Polskiej Izby Handlu,
- 13) Polskiego Towarzystwa Gospodarczego,
- 14) Stowarzyszenia Księgowych w Polsce – Zarząd Główny
- 15) Fundacji Małych i Średnich Przedsiębiorstw
- 16) Izby Pracodawców Polskich
- 17) Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców

Projekt zostanie skierowany do konsultacji publicznych i opiniowania z terminem 10 dni na zajęcie stanowiska.

Projekt rozporządzenia zostanie przedstawiony do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Projektowana ustawa nie wpłynie na zwiększenie wydatków jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego państwa, w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów. Koszty związane z dostosowaniem funkcjonalności w systemie Poltax2B Plus będą realizowane w ramach budżetu na 2026 r.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Skutkiem budżetowym wprowadzanych regulacji może być spadek dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w związku z wyłączeniem naliczania odsetek za zwłokę w przypadku rozpatrywania przez organy podatkowe wniosku o umorzenie podatku powyżej 2 miesięcy. Na podstawie posiadanych danych oraz specyfiki projektowanej regulacji nie można jednak w sposób wiarygodny oszacować skutków budżetowych proponowanych rozwiązań. Regulacja dotycząca nienaliczania odsetek za zwłokę za czas rozpatrywania wniosku o umorzenie podatku powyżej 2 miesięcy, będzie skłaniać organy do sprawnego rozpatrywania wniosków, co zwiększy efektywność ich działania.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nienaliczanie odsetek za zwłokę za okres pomiędzy upływem terminu płatności podatku a doręczeniem decyzji odmawiającej umorzenia podatku, jeśli ta decyzja zostanie doręczona po upływie 2 miesięcy od dnia wniesienia podania.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nienaliczanie odsetek za zwłokę za okres pomiędzy upływem terminu płatności podatku a doręczeniem decyzji odmawiającej umorzenia podatku, jeśli ta decyzja zostanie doręczona po upływie 2 miesięcy od dnia wniesienia podania.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nienaliczanie odsetek za zwłokę za okres pomiędzy upływem terminu płatności podatku a doręczeniem decyzji odmawiającej umorzenia podatku, jeśli ta decyzja zostanie doręczona po upływie 2 miesięcy od dnia wniesienia podania.						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☒ nie dotyczy								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☒ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Przedmiotowy projekt nie wywiera wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wywiera wpływu na wskazane wyżej obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozporządzenie wejdzie w życie 1 października 2026 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Z uwagi na przedmiot regulacji projektowanego rozporządzenia nie jest planowana ewaluacja efektów projektu, a tym samym nie przewiduje się stosowania mierników tej ewaluacji.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak		