

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych, jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy, stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 25 ust. 3 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2025 r. poz. 798).

Celem projektowanej regulacji jest zwiększenie poziomu ochrony zdrowia i bezpieczeństwa dzieci objętych opieką w żłobkach i klubach dziecięcych w okresach występowania wysokich temperatur powietrza oraz ujednolicenie zasad postępowania podmiotów prowadzących te instytucje w sytuacji, gdy temperatura w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt dzieci osiąga poziom mogący stwarzać zagrożenie dla ich zdrowia. Konieczność wydania projektowanego rozporządzenia wynika z obserwowanego w ostatnich latach wzrostu częstotliwości i intensywności występowania fal upałów. Wysokie temperatury powodują wzrost temperatury wewnątrz budynków, w tym w pomieszczeniach wykorzystywanych do sprawowania opieki nad dziećmi do lat 3. Małe dzieci należą do grup szczególnie narażonych na negatywne skutki przegrzania organizmu i odwodnienia, dlatego niezbędne jest określenie minimalnych standardów organizacji opieki w takich warunkach.

Projektowany § 2a ust. 1 zmienianego rozporządzenia określa zasady postępowania w przypadku, gdy temperatura w pomieszczeniu przeznaczonym na pobyt dzieci przekroczy 26°C, lecz nie przekroczy 30°C. W takim przypadku personel żłobka lub klubu dziecięcego jest obowiązany umieścić dzieci w innym pomieszczeniu, w którym zapewniona jest temperatura nie wyższa niż 26°C, jeżeli takie pomieszczenie znajduje się w placówce. Rozwiązanie to ma charakter organizacyjny i prewencyjny oraz służy zapewnieniu dzieciom możliwie najlepszych warunków pobytu podczas wysokich temperatur. Alternatywnie opieka nad dziećmi może być nadal sprawowana w pomieszczeniu pierwotnie dla nich przeznaczonym pod warunkiem łącznego spełnienia określonych przesłanek, tj. zapewnienia dzieciom pielęgnacji i opieki pielęgniarki lub położnej, ograniczenia nieprzerwanego pobytu dzieci w takim pomieszczeniu do maksymalnie 4 godzin oraz podjęcia działań służących obniżeniu temperatury w pomieszczeniu do poziomu nie wyższego niż 26°C.

Próg 26°C ma charakter organizacyjny i prewencyjny. Został przyjęty z uwzględnieniem aktualnej wiedzy dotyczącej komfortu cieplnego użytkowników budynków oraz zaleceń pediatrycznych odnoszących się do optymalnej temperatury przebywania niemowląt i małych dzieci. Za najbardziej korzystną temperaturę w pomieszczeniach, w których przebywają dzieci, uznaje się temperaturę około 20–22°C, natomiast wzrost temperatury powyżej tego zakresu powoduje stopniowe pogorszenie komfortu cieplnego oraz zwiększa ryzyko przegrzania organizmu dziecka. W związku z tym przy przekroczeniu temperatury 26°C konieczne jest podjęcie działań ograniczających narażenie dzieci na wysoką temperaturę.

Przepis § 2a ust. 2 zmienianego rozporządzenia reguluje sytuację, w której przeniesienie dzieci do pomieszczenia o temperaturze nie wyższej niż 26°C mogłoby skutkować niespełnieniem wymagań dotyczących minimalnej powierzchni przypadającej na jedno dziecko określonych w § 2 pkt 1 rozporządzenia. W takim przypadku dopuszcza się czasowe odstępstwo od tego wymagania, przy czym dzieci nie mogą przebywać w takim pomieszczeniu dłużej niż łącznie 4 godziny. Rozwiązanie to ma charakter wyjątkowy i ma umożliwić zapewnienie dzieciom bezpieczniejszych warunków termicznych bez konieczności natychmiastowego ograniczania działalności placówki.

Projektowany § 2b zmienianego rozporządzenia wprowadza w ust. 1 zakaz sprawowania opieki nad dziećmi w pomieszczeniu przeznaczonym na pobyt dzieci, w którym temperatura przekroczy 30°C, natomiast w ust. 2 wprowadza zakaz sprawowania opieki nad dziećmi w żłobku lub klubie dziecięcym, jeżeli temperatura we wszystkich pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt dzieci przekracza 30°C. Regulacja wprowadzona w ust. 2 znajduje zastosowanie wyłącznie w sytuacji, gdy podmiot prowadzący nie dysponuje żadnym pomieszczeniem umożliwiającym zapewnienie dzieciom bezpiecznych warunków pobytu. Próg 30°C odpowiada sytuacji, w której ryzyko wystąpienia negatywnych skutków zdrowotnych związanych z przegrzaniem organizmu dzieci znacząco wzrasta. Niezależnie od projektowanych przepisów wobec pracowników żłobków i klubów dziecięcych zastosowanie znajdują również powszechnie obowiązujące przepisy z zakresu bezpieczeństwa i higieny pracy.

W projektowanym § 2c zmienianego rozporządzenia określone zostały obowiązki informacyjne personelu żłobka lub klubu dziecięcego w przypadku braku możliwości zapewnienia opieki na zasadach określonych w § 2a albo gdy temperatura we wszystkich

pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt dzieci przekracza 30°C. W takich sytuacjach personel jest obowiązany niezwłocznie poinformować rodziców dzieci o braku możliwości sprawowania opieki, wskazać dni i godziny, w których opieka nie będzie mogła być zapewniona, oraz konieczność odebrania dziecka z placówki. Celem tego rozwiązania jest zapewnienie rodzicom odpowiedniego czasu na zorganizowanie opieki nad dzieckiem oraz zagwarantowanie sprawnego i bezpiecznego funkcjonowania placówki w sytuacjach wystąpienia ekstremalnych temperatur.

Projektowane przepisy nie wprowadzają obowiązku wyposażania żłobków i klubów dziecięcych w urządzenia klimatyzacyjne ani wykonywania określonych inwestycji budowlanych. Sposób zapewnienia wymaganych warunków w zakresie zapewnienia odpowiedniej temperatury pozostaje w gestii podmiotu prowadzącego placówkę.

Rozwiązania zaproponowane w projekcie przyczynią się do zwiększenia bezpieczeństwa dzieci przebywających w żłobkach i klubach dziecięcych oraz zapewnią jednolite standardy postępowania w okresach występowania wysokich temperatur.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, zgodnie z § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2026 r. poz. 404).

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wywiera wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2025 r. poz. 1480, z późn. zm.), wykraczającego poza konieczność

dostosowania organizacji opieki do projektowanych wymagań w okresach występowania wysokich temperatur.

Rozwiązania zaproponowane w projekcie nie stwarzają zagrożeń korupcyjnych.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.