

ZARZĄD

PREZES

Andrzej Płonka
POWIAT BIELSKI (woj. śląskie)

WICEPREZESI

Jan Grabkowski
POWIAT POZNAŃSKI

Jerzy Kolarz
POWIAT BUSKI

Adam Krzysztoń
POWIAT ŁANCUCKI

Krzysztof Lis
POWIAT SZCZECINECKI

Andrzej Nowicki
POWIAT PISKI

Andrzej Potępa
POWIAT BRZESKI

Sławomir Snarski
POWIAT BIELSKI (woj. podlaskie)

Zbigniew Szumski
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

CZŁONKOWIE

Artur Adamski
POWIAT PŁOŃSKI

Sebastian Burdzy
POWIAT ŚREDZI

Robert Godek
POWIAT STRZYŻOWSKI

Mirosław Graczyk
POWIAT TORUŃSKI

Ewa Janczar
MIASTO NA PRAWACH POWIATU
m.st. WARSZAWA

Jan Kaluszkiewicz
POWIAT CIECHANOWSKI

Janusz Mielczarek
POWIAT ŁĘCZYCKI

Artur Pizoń
POWIAT JANOWSKI

Radosław Roszkowski
POWIAT PRUDNICKI

Piotr Rzeszotarski
POWIAT SIERPECKI

Marek Szczepański
POWIAT CHOJNICKI

Waldemar Trelka
POWIAT RADOMSKI

KOMISJA REWIZYJNA

PRZEWODNICZĄCY

Andrzej Szymanek
POWIAT WIERUSZOWSKI

Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Artur Maruszczak
POWIAT KĘDZIERZYŃSKO-KOZIELSKI

Bogdan Zieliński
POWIAT WYSOKOMAZOWIECKI

CZŁONKOWIE

Piotr Babicki
POWIAT STARACHOWICKI

Leszek Bajon
POWIAT ŚLUBICKI

Artur Bieliński
POWIAT ZGORZELECKI

Zdzisław Gamański
POWIAT CHEŁMIŃSKI

Sebastian Szaleniec
POWIAT BĘDZIŃSKI

Dariusz Szustek
POWIAT ŁUKOWSKI

DYREKTOR BIURA

Rudolf Borusiewicz

Or.A.0715/171/26

Warszawa, 4 września 2026 roku

**Stały Komitet Rady Ministrów
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów**

Dotyczy: projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej (UD60) — art. 1 pkt 76 lit. i) w odniesieniu do tabeli nr 11 załącznika do ustawy

Szanowni Państwo,

Związek Powiatów Polskich ponownie zwraca się z apelem, a jednocześnie podtrzymuje zgłoszoną w toku opiniowania projektu w ramach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego uwagę wyrażającą potrzebę aktualizacji wszystkich kwot opłat zawartych w Tabeli nr 11 Załącznika do ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne (dalej: PGiK).

W przedmiotowej sprawie istnieją dwie zasadnicze podstawy przemawiające za koniecznością oraz słuszością takiego rozwiązania. Przede wszystkim należy wskazać, iż stawki za wypisy i wyrisy z ewidencji gruntów i budynków określone właśnie w Tabeli nr 11 Załącznika do PGiK nie były zmieniane od 2014 r. i w okresie ponad jedenastu lat nie były ani razu przedmiotem przeglądu. Skumulowana inflacja spowodowała w tym czasie istotną deprecjację ich realnej wartości, wskutek czego opłaty w wysokości obecnie obowiązujących stawek pokrywają dziś jedynie część rzeczywistego kosztu realizacji objętych nimi czynności, a powstała w ten sposób różnicę powiaty zmuszone są finansować ze środków własnych.

Równolegle od lat trwa systematyczne uwalnianie danych geodezyjnych i kartograficznych wcześniej objętych opłatami. Kolejne nowelizacje ustawy PGiK konsekwentnie poszerzają katalog danych udostępnianych nieodpłatnie, wskutek czego z każdym rokiem coraz większa część zasobu, którego prowadzenie, aktualizacja i utrzymanie obciążają powiatowe organy Służby Geodezyjnej i Kartograficznej, przekazywana jest do ogólnego dostępu bez jednoczesnego pobierania opłaty. Obecnie procedowany projekt stanowi kontynuację tej tendencji w sposób szczególnie wyraźny, obejmując nieodpłatnym udostępnianiem m.in. geometrię działek, dane o budynkach,

użytkach gruntowych, czy konturach klasyfikacyjnych. Należy jednocześnie podkreślić, iż ZPP nie kwestionuje tego kierunku i uznaje go jako słuszny z punktu widzenia otwartego dostępu obywateli do informacji publicznej. Zauważenia wymaga jednak istotna dysproporcja w tym przedmiocie polegająca na tym, iż wskazany proces przebiega jednostronnie, gdyż zakres danych udostępnianych bezpłatnie systematycznie rośnie, zakres obowiązków organów powiatowej Służby Geodezyjnej i Kartograficznej pozostaje niezmieniony, a powiaty nie otrzymują z tego tytułu żadnej rekompensaty.

Wskazać należy, iż zasadą prawidłowo skonstruowanego systemu powinno być, że dane udostępnia się możliwie szeroko i nieodpłatnie, natomiast opłaty adekwatne do poziomu poczynionych nakładów pobiera się za te czynności, które faktycznie angażują czas pracy i zasoby organu. Wypis i wyrys z ewidencji gruntów i budynków nie jest bowiem automatycznym wygenerowaniem danych z bazy, lecz efektem szeregu czynności wymagających udziału pracownika merytorycznego, a polegających na sprawdzeniu treści operatu ewidencyjnego, weryfikacji zgodności danych, ich uzupełnienia lub poprawienia w razie stwierdzenia rozbieżności oraz sporządzenia dokumentu i jego uwierzytelnienia. Czynności te generują wymierny koszt osobowy, do którego dochodzą koszty utrzymania i aktualizacji systemów teleinformatycznych, zapewnienia ciągłości ich działania oraz obsługi kancelaryjnej. Wszystkie wyżej wymienione, a w szczególności koszty pracy, istotnie wzrosły w okresie od 2014 r., podczas gdy wysokość stawek opłat pozostała na niezmienionym poziomie. W odniesieniu do takiego stanu rzeczy oraz w myśl zasady proporcjonalności, wraz z coraz szerszym uwalnianiem danych z zakresu geodezji i kartografii powinno następować odpowiednie urealnienie opłat za te czynności, które pozostają odpłatne, tak aby wysokość opłaty za pracochłonne czynności prowadzące do wytworzenia dokumentu urzędowego odpowiadała rzeczywistym kosztom ich wykonania i poczynionych w tym względzie czynności, a zarazem rekompensowała utratę dochodów wskutek uwolnienia danych.

Podkreślenia wymaga, że postulowanej zmiany nie należy postrzegać jako dodatkowego obciążenia dla obywateli, ponieważ jeśli kolejne nowelizacje PGiK, w tym projekt UD60 w coraz szerszym zakresie znoszą odpłatność za znaczną część danych dotychczas płatnych, to aktualizacja stawek za czynności pozostające odpłatnymi jest jedynie stosownym zrównoważeniem w ramach systemu, którego istotna część zostaje uwolniona bezpłatnie. Proponowane rozwiązanie zapewnia przy tym organom geodezyjnym środki niezbędne do utrzymania odpowiedniej jakości obsługi oraz standardów technicznych wykonywania ustawowych zadań.

Mając na uwadze powyższe, wnosimy o aktualizację wszystkich kwot opłat zawartych w Tabeli nr 11 Załącznika do ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Z poważaniem

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich
Andrzej Płonka