

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczególnych przypadków, w których cudzoziemiec uprawniony do pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej może wykonywać pracę bez zezwolenia na pracę lub oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ministra Agnieszka Dziemianowicz-Bąk Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Ewa Flaszyńska, Dyrektor Departamentu Rynku Pracy, tel. 538 817 815, e-mail: ewa.flaszynska@mriips.gov.pl Mikołaj Tarasiuk, Zastępca Dyrektora Departamentu Rynku Pracy, tel. 538 117 672, e-mail: mikolaj.tarasiuk@mriips.gov.pl	Data sporządzenia 9.10.2026 r. Źródło: Upoważnienie ustawowe Nr w wykazie prac Ministra 110
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z § 1 pkt 11 rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 listopada 2025 r. w sprawie szczególnych przypadków, w których cudzoziemiec uprawniony do pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej może wykonywać pracę bez zezwolenia na pracę lub oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi (Dz. U. poz. 1620) z obowiązku posiadania tych dokumentów są zwolnieni cudzoziemcy wykonujący pracę w związku z pełnioną funkcją religijną w kościele lub innym związku wyznaniowym, którego status jest uregulowany umową międzynarodową lub ustawą albo który działa na podstawie wpisu do rejestru kościołów i innych związków wyznaniowych, osobie prawnej lub innej jednostce organizacyjnej kościoła lub innego związku wyznaniowego, innym podmiocie na podstawie skierowania przez właściwy organ lub osobę prawną kościoła lub innego związku wyznaniowego lub krajowej organizacji międzykościelnej mającej osobowość prawną.

Straż Graniczna podczas przeprowadzonych kontroli identyfikuje przypadki, w których istnieje uzasadnione podejrzenie wykonywania pracy pod pozorem działalności religijnej, posługi zakonnej lub działalności misyjnej. Podmioty powierzające pracę w opisanych przypadkach były głównie organizacjami działającymi krócej niż 10 lat.

Regulacja ta jest zatem wykorzystywana niezgodnie z jej celem poprzez obchodzenie prawa przez podmioty nowopowstałe, które sprowadzają cudzoziemców i pod pozorem wykonywania posługi religijnej powierzają im pracę w podmiotach niezwiązanych z działalnością religijną.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zmiana brzmienia § 1 pkt 11 ww. rozporządzenia polega na wprowadzeniu wymogu wpisu do rejestru kościołów i związków wyznaniowych przez co najmniej 10 lat zachowując przy tym dotychczasowe uprawnienia kościołów i związków wyznaniowych, których status jest uregulowany umową międzynarodową, ustawą bądź który jest zarejestrowany i prowadzi działalność w Polsce od wielu lat. W przypadku podmiotów nowopowstałych konieczne będzie uzyskanie zezwoleń na pracę, a co za tym idzie przeprowadzenie postępowania sprawdzającego podmiot powierzający pracę.

Jednocześnie w § 1 pkt 11 ww. rozporządzenia doprecyzowano lit. c poprzez dookreślenie, że ewentualne skierowanie cudzoziemca przez właściwy organ do pracy będzie objęte zwolnieniem wyłącznie jeżeli jej celem jest kształcenie duchownych, wytwarzanie przedmiotów do celu kultów i praktyk religijnych, prowadzenia działalności oświatowo-wychowawczej lub działalności charytatywno-opiekuńczej.

Celem wprowadzenia zmian jest ograniczenie nadużyć przepisów zwalniających cudzoziemców z obowiązku posiadania zezwolenia na pracę lub oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi poprzez zawężenie tego zwolnienia wyłącznie do celów związanych bezpośrednio z działalnością religijną.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W Niemczech, zgodnie z przepisami ustawy o pobycie (Aufenthaltsgesetz), przyznanie cudzoziemcowi tytułu pobyтового w celu zatrudnienia zazwyczaj wymaga zgody Federalnej Agencji Pracy. Zgoda nie jest wymagana m.in. w przypadkach określonych w rozporządzeniu o zatrudnieniu (Beschäftigungsverordnung), w tym dotyczących osób pełniących funkcje religijne, które posługują się językiem niemieckim. Tekst rozporządzenia na stronie: [BeschV - nichtamtliches Inhaltsverzeichnis](#).

W Zjednoczonym Królestwie, zgodnie z przepisami imigracyjnymi wydawanymi przez Rząd (Immigration Rules), prawo cudzoziemca do wykonywania pracy wiąże się z niektórymi rodzajami wiz. Przepisy określają szczególne warunki wydania wizy określonego rodzaju i zakres dopuszczalnej aktywności zawodowej. Niektóre rodzaje wiz pozwalają na wykonywanie pracy w ściśle określonych warunkach (np. pracowników religijnych). Oprócz wizy cudzoziemiec musi posiadać certyfikat wydany przez podmiot uznany przez rząd Wielkiej Brytanii. Szczegółowe informacje dostępne w portalu internetowym Rządu brytyjskiego [Religious Worker visa \(Temporary Work\): Overview - GOV.UK](#).

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty powierzające pracę cudzoziemcowi w przypadkach określonych w rozporządzeniu	181	Rejestr kościołów i innych związków wyznaniowych prowadzony przez MSWiA	Brak obowiązku uzyskania zezwolenia na pracę lub wpisu oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń w przypadkach określonych rozporządzeniem.
Cudzoziemcy podejmujący pracę w przypadkach określonych rozporządzeniem	Nieliczna grupa.	Brak danych pozwalających dokładniej szacować wielkość grupy	Możliwość wykonywania pracy bez zezwolenia na pracę lub oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi wpisanego do ewidencji oświadczeń w przypadkach określonych rozporządzeniem.
Wojewodowie	16	Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz. U. poz. 603)	Nieznacznie zmniejszona liczba rozpatrywanych wniosków o wydanie zezwolenia na pracę w stosunku do liczby wniosków, które powinny być składane w razie braku rozporządzenia.
Starostowie	341	Dane własne MRPiPS.	Nieznacznie zmniejszona liczba rozpatrywanych oświadczeń o powierzeniu pracy cudzoziemcowi w stosunku do liczby oświadczeń, które powinny być składane w razie braku rozporządzenia.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie przesłany do zaopiniowania w terminie 30 dni:

- ☐ na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2026 r. poz. 549):
 - ☐ Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
 - ☐ Forum Związków Zawodowych,
 - ☐ NSZZ “Solidarność”,
- ☐ na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2025 r. poz. 423):
 - ☐ Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,
 - ☐ Konfederacji “Lewiatan”,
 - ☐ Związkowi Rzemiosła Polskiego,
 - ☐ Związkowi Pracodawców Business Centre Club,
 - ☐ Związkowi Przedsiębiorców i Pracodawców,

- ☐ Federacji Przedsiębiorców Polskich,
- ☐ Polskiemu Towarzystwu Gospodarczemu,
- ☐ na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2026 r. poz. 836) – Radzie Dialogu Społecznego,
- ☐ na podstawie art. 8 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z 2024 r. poz. 949) – Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- ☐ Radzie Rynku Pracy,
- ☐ Państwowej Inspekcji Pracy,
- ☐ Rzecznikowi Małych i Średnich Przedsiębiorstw
- ☐ wojewodom,
- ☐ starostom.

Projekt zostanie przesłany do konsultacji w terminie 14 dni takim organizacjom społecznym i gospodarczym, jak:

- ☐ Krajowa Izba Gospodarcza,
- ☐ Krajowa Rada Izb Rolniczych,
- ☐ Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- ☐ Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- ☐ Związek Sądowników Rzeczypospolitej Polskiej,
- ☐ Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP,
- ☐ Polski Związek Pracodawców Budownictwa,
- ☐ Polska Izba Przemysłowo-Handlowa Budownictwa,
- ☐ Polska Izba Handlowa,
- ☐ Stowarzyszenie Agencji Zatrudnienia,
- ☐ Polskie Forum HR,
- ☐ Ogólnopolski Konwent Agencji Pracy,
- ☐ Fundacja Rozwoju Oprócz Granic,
- ☐ Konsorcjum organizacji społecznych działających na rzecz uchodźców i migrantów,
- ☐ Fundacja „Ocalenie”,
- ☐ Centrum Pomocy Prawnej im. Haliny Nieć,
- ☐ Fundacja Platforma Przemysłu Przyszłości,
- ☐ Stowarzyszenie Agencji Zatrudnienia,
- ☐ Stowarzyszenie Plantatorów Truskawki,
- ☐ Stowarzyszenie Plantatorów Borówki Amerykańskiej,
- ☐ Krajowe Stowarzyszenie Plantatorów Czarnych Porzeczek,
- ☐ Krajowe Zrzeszenie Plantatorów Aronii „Aronia Polska”
- ☐ Konferencja Episkopatu Polski,
- ☐ Związek Gmin Wyznaniowych Żydowskich w Polsce,
- ☐ Muzułmański Związek Religijny,
- ☐ Kościół Ewangelicko-Augsbuski,
- ☐ Polski Autokefaliczny Kościół Prawosławny,
- ☐ Kościół Zielonoświątkowy w RP,
- ☐ Kościół Starokatolicki Mariawitów w RP,
- ☐ Stowarzyszenie „Nomada”,
- ☐ Ogólnopolski Związek Zawodowy- Inicjatywa Pracownicza.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbinglej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2026 r. poz. 936) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2026 r. poz. 404) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” z dniem skierowania do uzgodnień, opiniowania i konsultacji publicznych.

Wyniki konsultacji publicznych zostaną przedstawione w raporcie z konsultacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2025 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)

Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Nie dotyczy.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zauważalnej zmiany poziomu dochodów i wydatków budżetu państwa, JST i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych. Liczba przypadków objętych projektowanym rozporządzeniem będzie niewielka, podobnie jak liczba przypadków objętych rozporządzeniem obowiązującym obecnie.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	osoby starsze lub z niepełnosprawnością	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu.						
	osoby starsze lub z niepełnosprawnościami	Brak wpływu.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Doprecyzowanie przepisów określających przypadki, w których nie są wymagane zezwolenia na pracę lub oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi, spowoduje, że w pewnych przypadkach pojawi się wymóg posiadania zezwolenia lub oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi. Z powodu braku narzędzi pozwalających ustalić, ilu pracodawców i cudzoziemców korzystało z dotychczasowych przepisów nie można oszacować, ilu pracodawców i cudzoziemców będzie korzystać z przepisów projektowanych.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
--	---

☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☒ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
Komentarz: Doprecyzowanie przepisów określających przypadki, w których nie są wymagane zezwolenia na pracę lub oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi, spowoduje, że w pewnych przypadkach pojawi się wymóg posiadania zezwolenia lub oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcowi.	
9. Wpływ na rynek pracy	
Z powodu braku narzędzi pozwalających ustalić, ilu pracodawców i cudzoziemców korzystało z dotychczasowych przepisów nie można oszacować, ilu pracodawców i cudzoziemców będzie korzystać z przepisów projektowanych. Tym niemniej ze względu na ograniczony zakres podmiotowy przepisów zmienianego rozporządzenia i niewielki zakres zmian przewidzianych w projekcie w stosunku do obowiązującego rozporządzenia różnica między liczbą osób objętych przepisami a liczbą osób objętych przepisami projektowanego rozporządzenia będzie niewielka. Doprecyzowanie przepisów jest jednak konieczne z uwagi na nadużycia potwierdzone przez Straż Graniczną oraz w celu przeciwdziałania ryzyku handlu ludźmi.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:
☐ informatyzacja ☐ zdrowie	
Omówienie wpływu	Brak wpływu.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Ewaluacja rozporządzenia będzie prowadzona w czasie stosowania jego przepisów. Uwzględnić będzie doświadczenia wynikające z kontroli legalności zatrudnienia cudzoziemców oraz pojawiających się pytań i wątpliwości dotyczących poszczególnych przepisów rozporządzenia. W razie stwierdzenia potrzeby modyfikacji przepisów rozporządzenia przygotowany zostanie projekt jego nowelizacji.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak załączników.	